



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ**

ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В СИСТЕМЕ СТРОИТЕЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПОСТСОВЕТСКОМ ПЕРИОДЕ ЕЕ РАЗВИТИЯ

ВЕРНИГОР ВЛАДИМИР МИХАЙЛОВИЧ

Заместитель начальника
ФАУ «Главгосэкспертиза России»

01.1 Развитие законодательства о градостроительной деятельности Российской Федерации и нормативно-правовых актов

В постсоветский период постоянно совершенствовались законодательство о градостроительной деятельности Российской Федерации и нормативно-правовые акты, которые уточняли требования к порядку проведения государственной экспертизы градостроительной и проектной документации.

1992 г.

Закон Российской Федерации «Об основах градостроительства в Российской Федерации» от 14.07.1992 №3295-1

1998 г.

«Градостроительный кодекс Российской Федерации», законом от 07.05.1998 № 73-ФЗ

2004 г.

Новая редакция «Градостроительного кодекса Российской Федерации» законом от 29.12.2004 №190-ФЗ, отдельные положения которой вступили в силу с 10.01.2005 г. и в полном объеме - с 01.01.2006 г



01.2 Развитие законодательства о градостроительной деятельности Российской Федерации и нормативно-правовых актов

В развитие законодательства о градостроительной деятельности Российской Федерации были приняты ряд Постановлений, распоряжений и поручений Правительства Российской Федерации «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации».

1993 г.

Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 20.06.93 № 585 «О государственной экспертизе градостроительной и проектно-сметной документации и утверждении проектов строительства»

1997 г.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.09.97 №1381-р.

1998 г.

Поручение Правительства Российской Федерации от 18.11.98 №ВГ-П10-33398

2000 г.

Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2000 №1008

01.3 Развитие законодательства о градостроительной деятельности Российской Федерации и нормативно-правовых актов

В развитие решений Правительства Российской Федерации Постановлениями Государственного Комитета Российской Федерации по вопросам архитектуры и строительства (Госстроя России) уточнялись требования к Порядку проведения государственной экспертизы градостроительной и проектной документации.

1991 г.

«О порядке экспертизы и утверждения технико-экономических обоснований и проектов на строительство предприятий, зданий и сооружений на территории РСФСР», утв. Постановлением Госкомархстроя РСФСР от 05.04.1991 № 81.

1993 г.

«О порядке проведения государственной экспертизы градостроительной документации и проектов строительства в Российской Федерации», утв. Постановлением Государственного Комитета Российской Федерации по вопросам архитектуры и строительства от 29 октября 1993 года №18-41.

1998 г.

«Порядок проведения государственной экспертизы градостроительной и проектной документации в Российской Федерации», Утв. постановлением Госстроя России от 11.02.1999 № АТ-439/25.

02.1 Порядок проведения государственной экспертизы до 2007 года

Действовавший до 2007 года Порядок проведения государственной экспертизы предусматривал проведение **комплексной** государственной экспертизы градостроительной и проектной документации

Комплексная государственная экспертиза проводилась:

- ✓ Главгосэкспертизой России;
- ✓ территориальными организациями государственной вневедомственной экспертизы, расположенными в 43 субъектах РФ;
- ✓ экспертными подразделениями министерств и ведомств в пределах их компетенции согласно положениям о разграничении функций по экспертизе и утверждению проектной документации между министерствами и ведомствами и Госстроем России.

Специализированная государственная экспертиза проводилась:

- ✓ Госкомэкологией России;
- ✓ Госгортехнадзором России;
- ✓ МЧС России;
- ✓ Минтрудом России;
- ✓ территориальными органами этих министерств и ведомств

02.2 Порядок проведения государственной экспертизы до 2007 года

Сводное заключение подготавливалось с учетом заключений органов специализированной экспертизы или их территориальных органов, органов ведомственной экспертизы, заинтересованных органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, других органов и организаций, а также результатов общественного обсуждения

Положительное сводное заключение	Отрицательное сводное заключение
<p>Составлялось при наличии положительных заключений органов специализированной экспертизы и включало выводы о соответствии градостроительной, предпроектной и проектной документации предъявляемым требованиям и рекомендации по ее утверждению (согласованию) с указанием основных технико-экономических показателей и необходимости доработки на последующих этапах проектирования.</p>	<p>Содержало выводы:</p> <ul style="list-style-type: none">✓ о необходимости доработки градостроительной, предпроектной и проектной документации с указанием конкретных недостатков;✓ о недопустимости использования указанной документации для строительства объектов из-за ее несоответствия предъявляемым требованиям.

К сводному заключению прилагались, являющиеся его неотъемлемой частью, заключения органов специализированной экспертизы.

Без положительного сводного заключения утверждение градостроительной, предпроектной и проектной документации, финансирование и строительство объектов независимо от источников финансирования и формы собственности не допускалось.



02.3 Порядок проведения государственной экспертизы до 2007 года

Сроки проведения экспертизы

Проведение специализированных экспертиз в различных экспертных организациях - **от 3-х до 9 месяцев и более**

Проведение государственной экспертизы **в течение 3-х месяцев**

Общий срок проведения государственной экспертизы с учетом заключений специализированных экспертиз варьировался от 9 месяцев до 1,5 лет

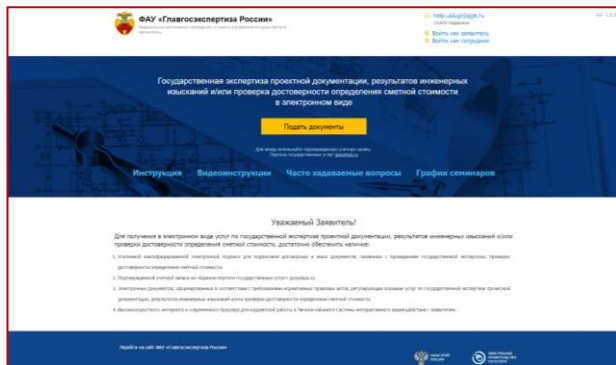
Стоимость проведения экспертизы

Необходимость заключения договоров с соответствующими экспертными организациями и, как правило, стоимость специализированных экспертиз, определяемая на договорной основе, в совокупности со стоимостью государственной экспертизы оказывалась значительно выше существующей в настоящее время стоимости, которая была установлена постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 №145

Большая часть заключений специализированных экспертиз содержала замечания и требования их устранения на последующих этапах проектирования, по форме такие заключения являлись положительными заключениями «под условием».

03.1 Развитие системы проведения государственной экспертизы

1 января 2007 года, в соответствии с изменениями в Градостроительном Кодексе РФ, в России начала свою работу единая государственная экспертиза проектной документации по принципу «одного окна» в соответствии с Положением об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 №145.



Государственная экспертиза проектной документации по принципу «одного окна» заменила собой сложную и многоступенчатую систему специализированных экспертиз, работавшую в нашей стране несколько десятков лет и вызывавшую многочисленные нарекания со стороны застройщиков



03.2 Развитие системы проведения государственной экспертизы

ФАУ «Главгосэкспертиза России» провела оптимизацию структуры, в результате которой из 43-х Управлений были созданы 9 филиалов и дополнительно 3 филиала (Северо-Кавказский, Севастопольский и Самарский) созданы за последние 3 года.



03.3 Развитие системы проведения государственной экспертизы

Существующая 10 лет государственная экспертиза проектной документации по принципу «одного окна» предусматривает проведение в едином органе (организации) государственной экспертизы, в том числе, специализированных экспертиз, рассматривающих вопросы:

- ✓ пожарной безопасности и ГО ЧС;
- ✓ промышленной, ядерной и радиационной безопасности;
- ✓ охраны окружающей среды и объектов культурного наследия;
- ✓ обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и работающих.



В целях реализации принципа «одного окна» в ФАУ «Главгосэкспертиза России» сформирован и успешно трудится коллектив высококвалифицированных специалистов с опытом работы 20-30 и более лет, из них 65 специалистов имеют ученые степени.

03.5 Развитие системы проведения государственной экспертизы

В течение не более 45 дней проводится государственная экспертиза следующей проектной документации:

- ✓ результатов инженерных изысканий, которые направлены на государственную экспертизу до направления на эту экспертизу проектной документации;
- ✓ проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении жилых объектов капитального строительства, не относящихся к уникальным объектам;
- ✓ проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, строительство, реконструкция и (или) капитальный ремонт которых будут осуществляться в особых экономических зонах.

Положительные заключения государственной экспертизы выдаются только после полного устранения всех замечаний государственных экспертов

04.1 Результаты государственной экспертизы проектной документации

На протяжении многих лет основной задачей государственного масштаба для Главгосэкспертизы России остается предупреждение аварий техногенного характера путем выявления и устранения ошибочных решений, допущенных при проектировании объектов.

При проведении государственной экспертизы проектной документации на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства ежегодно устраняются десятки тысяч ошибок, которые могли привести к сотням аварий с тяжелыми и катастрофическими последствиями.

В среднем до 20% проектной документации содержит технические решения, реализация которых могла привести к риску возникновения аварийных ситуаций на объектах капитального строительства.



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Федеральное автономное учреждение
«Главное управление государственной
экспертизы»
101000, Москва, Фуркасовский пер., д.6
+7 (499) 652-90-09
info@gge.ru
gge.ru