



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ**

РЕЗОЛЮЦИЯ
регионального совещания
«Взаимодействие ФАУ «Главгосэкспертиза России»
с организациями топливно-энергетического комплекса.
Аспекты управления сроками проведения государственной экспертизы
и пути совершенствования проектных решений»

г. Тюмень

20 июня 2019 г.

20 июня 2019 года в г. Тюмени ФАУ «Главгосэкспертиза России» проведено региональное совещание по вопросам взаимодействия Учреждения с организациями нефтяной и газовой промышленности, аспектам управления сроками проведения государственной экспертизы и совершенствованию проектных решений.

В совещании приняли участие застройщики по объектам нефтяной и газовой промышленности топливно-энергетического комплекса, расположенным на территориях Ямало-Ненецкого автономного округа, Томской, Тюменской и Новосибирской областей, Пермского края, представители государственных органов исполнительной власти Российской Федерации (Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования), региональных организаций государственной экспертизы, научных, проектных и изыскательских организаций.

На региональном совещании обсуждались вопросы планирования и управления сроками проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий объектов капитального строительства, определения механизма организации эффективного взаимодействия участников инвестиционно-строительного процесса.

Были освещены планируемые изменения градостроительного законодательства при проведении повторной экспертизы проектной документации, ранее получившей положительное заключение, особенности проведения государственной экспертизы в условиях изменения

законодательства по охране окружающей среды и объектов культурного наследия, организации санитарно-защитных зон промышленных предприятий.

В связи с наличием большого количества однотипных специальных технических условий и многолетнего опыта их применения была обозначена необходимость изменения требований к разработке специальных технических условий с учётом проведенных научных исследований и экономической целесообразности.

На региональном совещании были затронуты основные аспекты современных стратегических задач нефтегазовой промышленности и рассмотрены актуальные вопросы, возникающие в процессе проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, а также технические решения, влияющие на промышленную, экологическую, санитарно-эпидемиологическую безопасность, и их эффективность.

Топливная энергетика – базовая отрасль российской экономики, дающая основу функционирования и развития других отраслей. Российский энергетический комплекс имеет огромное влияние и на социальную обстановку в стране, поскольку уровень энергетического комфорта и степень доступности энергетических ресурсов во многом определяют и будут определять качество жизни российских граждан.

Российский энергетический сектор играет значительную роль при решении важных стратегических задач развития страны. В первую очередь это касается строительства новой энергетической инфраструктуры, которая позволит обеспечить ускоренное социально-экономическое развитие новых центров добычи и подготовки ресурсов Сибирского региона, образование новых химических и нефтехимических кластеров, а также преодолеть инфраструктурную разобщенность ряда регионов Российской Федерации и сформировать новые территориально-производственные кластеры на базе развития энергообеспечивающего и перерабатывающего производства.

В соответствии с положениями энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р, наряду с экспортом первичных энергоносителей особое внимание уделяется развитию производства продукции глубокой степени переработки и последующего ее экспорта на высококонкурентные мировые рынки нефте- и газохимии.

В своих докладах участники совещания обозначили ряд задач, которые стоят перед профессиональным сообществом организаций, эксплуатирующих объекты нефтяной и газовой промышленности,

разрабатывающих технические решения, организаций, осуществляющих экспертизу, контроль и надзор за соблюдением требований промышленной, экологической и санитарной безопасности.

Особое внимание было уделено подходам к управлению данными об объекте капитального строительства с использованием технологий информационного моделирования.

Участники отметили, что развитие информационных систем существенно влияет на повышение качества архитектурно-строительного проектирования и сокращение совокупного срока строительства объектов капитального строительства.

Основой каждого проекта должна являться база данных, которая представляет собой центральный объект информационного моделирования. Цифровая информационная модель, содержание которой отражает продвижение и развитие проекта, даёт информацию о реальном состоянии объекта (комплекса зданий, сооружений и сетей инженерно-технического обеспечения) в текущий момент времени.

Для реализации проектов с использованием технологии информационного моделирования необходимо разработать требования к информационным моделям, включая требования по составу данных для их экспертизы.

Учитывая современное государственное регулирование, направленное на снижение административных барьеров и формирование благоприятного инвестиционного климата, с целью эффективного развития нефтяной и газовой промышленности, и, соответственно, экономики России, участники совещания отметили необходимость изменения градостроительного законодательства, подзаконных и нормативно-правовых актов.

Участники регионального совещания решили:

1. В целях повышения качества проектирования и сокращения сроков реализации объектов, включая экспертизу проектной документации, рекомендовать застройщикам, техническим заказчикам и проектному сообществу:

1.1. Использовать созданный ФАУ «Главгосэкспертиза России» электронный сервис «Система учета предварительных заявок на государственную экспертизу» для планирования инвестиционного процесса с учетом проведения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

1.2. Усилить контроль качества подготовки проектной документации в части систематизации и недопущения в дальнейшем выявленных в процессе экспертизы нарушений требований нормативных документов.

1.3. Использовать новые формы взаимодействия с ФАУ «Главгосэкспертиза России» по технически сложным объектам, в том числе по оценке основных технических решений с участием экспертов на начальной стадии проектирования.

1.4. Усилить контролирующую функцию застройщика и технического заказчика в процессе проектирования и экспертизы объектов нефтегазового комплекса, в том числе на этапе устранения замечаний государственной экспертизы.

1.5. Учитывать требования национального стандарта ГОСТ Р 53713-2009 «Месторождения нефтяные и газонефтяные. Правила разработки» в части выполнения требований по 95 % степени утилизации газа.

1.6. Ходатайствовать о включении в планы научно-исследовательской работы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Министерства энергетики Российской Федерации работы по теме «Разработка требований по внедрению цифровой модели для проведения экспертиз проектов нефтегазового комплекса».

1.7. Обеспечить участие специалистов в обучающих семинарах, проводимых ФАУ «Главгосэкспертиза России».

2. Признать необходимым обращение застройщиков и проектного сообщества в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации с инициативой:

2.1. Разработки предписанного частью 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации порядка внесения изменений в проектную документацию объекта капитального строительства, получившую положительное заключение экспертизы, необходимость которых выявилась в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта такого объекта.

2.2. Внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» в части установления особенностей состава разделов проектной документации и требований к их содержанию для объектов нефтяной и газовой промышленности, в том числе определения понятия «этап строительства».

2.3. Внесения изменения в статью 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части определения срока давности проектной документации, утвержденной застройщиком в установленном порядке.

3. Поддержать необходимость изменения алгоритма оценки соответствия проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, установленного в Техническом регламенте о безопасности зданий и сооружений, путем исключения обязательного и добровольного перечней и введения реестра нормативных документов, при котором своды правил и стандарты (с последними изменениями), помещенные в реестр нормативных документов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, становятся действующими и обязательными.

4. Рекомендовать застройщикам и проектному сообществу инициировать изменения:

4.1. В части включения положений об отсутствии необходимости организации санитарно-защитных зон для объектов, удаленных (на расстоянии более 10 км) от населенных пунктов и других объектов с нормируемым качеством среды обитания:

– в постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 №222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон» путем обращения с законодательной инициативой в Правительство Российской Федерации;

– в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов" путем обращения в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

4.2. В нормативно-технические документы по пожарной безопасности по разграничению объёмов систем противопожарной и противоаварийной защиты в зависимости от размеров объектов и наличия на них персонала, а также в зависимости от оценки возможных последствий аварий.

4.3. Методик обоснований безопасности объектов с использованием риск-ориентированных подходов в целях реализации принципа целесообразности уничтожения пожаром имущества по отношению к стоимости создания сил и средств ликвидации пожаров, в том числе путём привлечения страхового бизнеса.

4.4. В часть 1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусматривающие возможность подготовки проектной

документации вне зависимости от принадлежности застройщику земельных участков на линейные объекты федерального, регионального и местного значений, при наличии документации по планировке территории, утвержденной в установленном порядке.

4.5. В части содержания справки от уполномоченного органа в области охраны культурного наследия о наличии/отсутствии объектов культурного наследия с указанием координат проведения археологических работ и площади исследованного участка, который может выходить за пределы границы проектирования.

5. Считать необходимым:

5.1. Проведение региональных совещаний по объектам нефтяной и газовой промышленности топливно-энергетического комплекса на регулярной основе на базе Омского филиала «ФАУ Главгосэкспертиза России».

5.2. Проведение отдельного совещания по проблемам строительства объектов нефтегазового комплекса в условиях Крайнего Севера.

6. Отобразить основные положения Резолюции регионального совещания и осветить аспекты его проведения в очередном выпуске журнала «Вестник государственной экспертизы».

***Резолюция регионального совещания принята голосованием
«За» единогласно.***