



РЕЗОЛЮЦИЯ

V Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы

г. Москва

28 ноября 2019 г.

ФАУ «Главгосэкспертиза России» при поддержке Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации проведено V Всероссийское совещание организаций государственной экспертизы (далее также – Совещание), в котором приняли участие руководители и представители органов государственной власти, ведомственных и региональных организаций государственной экспертизы, организаций негосударственной экспертизы, общественных организаций и некоммерческих партнерств, а также российских государственных и некоммерческих компаний, работающих в строительной сфере.

2019 год ознаменован для строительной отрасли большой работой по формированию Стратегии развития строительной отрасли Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия), являющейся программным документом, формирующим стратегическое видение будущего образа строительной отрасли до 2030 года, в том числе института строительной экспертизы. В ходе разработки Стратегии с привлечением участников строительной отрасли отработывались единые подходы к инновационному развитию института строительной экспертизы.

В Стратегии ключевой целью института строительной экспертизы определена его трансформация в институт управления эффективностью строительных проектов. Основными направлениями инновационного развития института экспертизы должны стать: переход к экспертному

сопровождению жизненного цикла объекта капитального строительства (строительный инжиниринг), создание цифровой среды, интегрированной с государственными информационными системами обеспечения градостроительной деятельности, формирование баз знаний путем постоянного накопления данных и управления ими, а также совершенствование системы развития экспертного состава, обучения и повышения квалификации специалистов.

Цели и задачи Стратегии обуславливают необходимость ускорения процесса перехода от работы с электронными документами к работе с данными, их качественного формирования, анализа и применения.

В 2020 году предусмотрено расширение круга лиц, имеющих доступ к данным и документам, размещаемым в едином государственном реестре заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, что предполагает принятие экспертными организациями необходимых мер по обеспечению надлежащего качества размещаемых в реестре данных. Повышение качества и достоверности данных федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве также является залогом создания эффективной системы управления стоимостью строительства на всех этапах жизненного цикла инвестиционных объектов.

Наряду с качеством данных информационных систем одной из ключевых задач является формирование единой «бесшовной» информационной среды с возможностью информационного взаимодействия на всех стадиях жизненного цикла объекта капитального строительства. Участниками Совещания было отмечено, что одним из главных инструментов формирования единой «бесшовной» информационной среды института экспертизы и ее дальнейшей интеграции в единую информационную экосистему строительной отрасли становится создание единой цифровой платформы, которая позволит оптимизировать работу каждого участника экспертизы. Единая цифровая платформа также будет полезна в работе органов и организаций, имеющих отношение к объекту капитального строительства на разных этапах его жизненного цикла.

Участниками Совещания поддержаны подходы по внедрению института экспертного сопровождения проекта, установленного Федеральным законом от 27 июня 2019 г. № 151-ФЗ¹ и направленного

¹ Федеральный закон от 27 июня 2019 г. № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

на оптимизацию механизмов, связанных с повторной экспертизой проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Одним из стратегических направлений развития ценообразования в строительной отрасли определено создание системы непрерывного повышения точности определения сметной стоимости строительства и оперативного определения экономически обоснованной стоимости строительства на разных этапах жизненного цикла объекта капитального строительства и инвестиционного процесса. В целях реализации задач по данному направлению ФАУ «Главгосэкспертиза России» в Москве и на базе филиалов в Екатеринбурге, Самаре и Владивостоке открыты Центры мониторинга цен строительных ресурсов, начинают свою работу дополнительные центры в Санкт-Петербурге и Ростове-на-Дону. В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 17.07.2019 № Пр-1381ГС в настоящее время субъектами Российской Федерации создаются региональные центры мониторинга цен строительных ресурсов, деятельность которых также будет направлена на решение этой задачи.

Учитывая важность задач по реализации национальных проектов, участники Совещания также обсудили вопросы организации мониторинга объектов, создаваемых в рамках национальных проектов, проектная документация по которым проходит строительную экспертизу, и вопросы повышения эффективности мониторинга путем активного взаимодействия проектировщиков, заказчиков и экспертных организаций, а также необходимости гибкого управления сроками экспертизы по таким объектам.

В 2019 году Минстроем России при активном участии представителей профессионального сообщества проведена большая работа по повышению качества и эффективности государственной услуги по аттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий. Участниками Совещания одобрены произошедшие изменения процедуры проведения аттестации и поддержаны основные подходы в деятельности по повышению квалификации и уровня компетенций экспертов.

В ходе обсуждения основных направлений инновационного развития института государственной экспертизы участниками V Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы признана необходимость продолжения системной работы по всем обсужденным направлениям.

Участники V Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы решили:

1. Признать необходимым:

1.1. Проведение очередного Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы в ноябре 2020 года.

1.2. Проведение на регулярной основе совещаний с органами (организациями) экспертизы стран ЕАЭС и приглашение к участию представителей организаций строительной экспертизы стран СНГ.

1.3. Поддержать основные направления стратегического развития строительной отрасли и инновационного развития института строительной экспертизы.

1.4. В целях создания единой информационной среды органов и организаций строительной экспертизы поддержать подходы по формированию единой цифровой платформы экспертизы и активизировать процесс интеграции информационных ресурсов экспертных организаций на ее основе.

1.5. Активизировать проведение организационных, подготовительных мероприятий по внедрению информационного моделирования при проведении строительной экспертизы, по обучению экспертов работе с информационными моделями.

1.6. Усилить контроль качества заполнения сведений заключения экспертизы на предмет соответствия требованиям к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы, утвержденным приказом Минстроя России от 08.06.2018 № 341/пр, при рассмотрении проекта раздела государственной информационной системы «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства».

1.7. Организовать обмен положительным опытом с компаниями, имеющими практические наработки по созданию и использованию информационных моделей на всех этапах жизненного цикла объекта капитального строительства.

2. Рекомендовать Минстрою России:

2.1. Рассмотреть возможность внесения поправок в проектируемые изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» в части установления экономически обоснованного размера годовой платы за экспертное сопровождение.

2.2. Активизировать работу по подготовке подзаконных нормативных правовых актов, связанных с включением проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства в предмет экспертизы проектной документации.

2.3. Рассмотреть возможность формирования технических рабочих групп по созданию единой цифровой платформы экспертизы с участием представителей субъектов Российской Федерации и экспертных организаций.

2.4. В целях развития института аттестации физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и внесения необходимых изменений в соответствующие нормативные правовые акты, рассмотреть с участием представителей экспертного сообщества следующие вопросы, касающиеся:

1) установления единых требований к аттестации экспертов системы государственной экспертизы и негосударственных экспертиз;

2) уточнения перечня направлений деятельности экспертов, утвержденного приказом Минстроя России от 29 июня 2017 г. № 941/пр, в части конкретизации содержательной части с целью определения области экспертизы;

3) перехода на реестровую модель оказания государственной услуги аттестации претендентов (экспертов): подтверждение права подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий записью в реестре лиц, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;

4) установления возможности осуществления выездной (дистанционной) проверки знаний лиц, претендующих на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

3. Рекомендовать органам и организациям государственной экспертизы:

3.1. Принимать активное участие в подготовке предложений и замечаний к проектам нормативных правовых актов в сфере строительной экспертизы, размещаемым на сайте regulation.gov.ru.

3.2. Осуществлять работу по координации заказчиков в региональных органах (организациях) государственной экспертизы по национальным проектам в целях синхронизации и управления сроками их реализации.

3.3. Провести анализ практики внедрения института экспертного сопровождения проектов (после вступления в силу подзаконных актов) и направить в ФАУ «Главгосэкспертиза России» соответствующую информацию до 1 октября 2020 г. для обобщения и представления сводной информации на обсуждение на очередном совещании в ноябре 2020 г.

3.4. Направить в ФАУ «Главгосэкспертиза России» предложения по развитию государственной информационной системы «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства» в целом, а также по развитию функциональных возможностей личного кабинета, системы аналитического блока и отчетности.

3.5. В целях выработки основных подходов по проведению экспертизы проектной документации в формате взаимного привлечения экспертов организациями строительной экспертизы направить в ФАУ «Главгосэкспертиза России» предложения в части:

- определения экономически обоснованных расчетов стоимости услуг экспертов;
- размера базовой ставки стоимости услуг эксперта;
- основных условий типового соглашения о взаимодействии.

3.6. Принимать активное участие совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в работе по созданию региональных центров мониторинга цен строительных ресурсов.

3.7. Использовать ресурсы, размещенные на официальном сайте Минстроя России, содержащие информацию по вопросам аттестации физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

3.8. Направить в ФАУ «Главгосэкспертиза России» до 1 марта 2020 г. следующие предложения:

- по перечню мероприятий для реализации решений Всероссийских совещаний организаций государственной экспертизы (в том числе рассмотреть возможность формирования постоянно действующей рабочей группы из числа представителей организаций государственной экспертизы);
 - по оптимизации деятельности региональных организаций государственных экспертиз для включения в программу проведения очередного Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы в ноябре 2020 года.
-