




ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ

Г О Д О В О Й
О Т Ч Е Т
2 0 2 0



Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации (Минстрой России)

Федеральное автономное учреждение
«Главное управление государственной экспертизы»
(ФАУ «Главгосэкспертиза России»)

Аналитический отчет об итогах деятельности в 2020 году

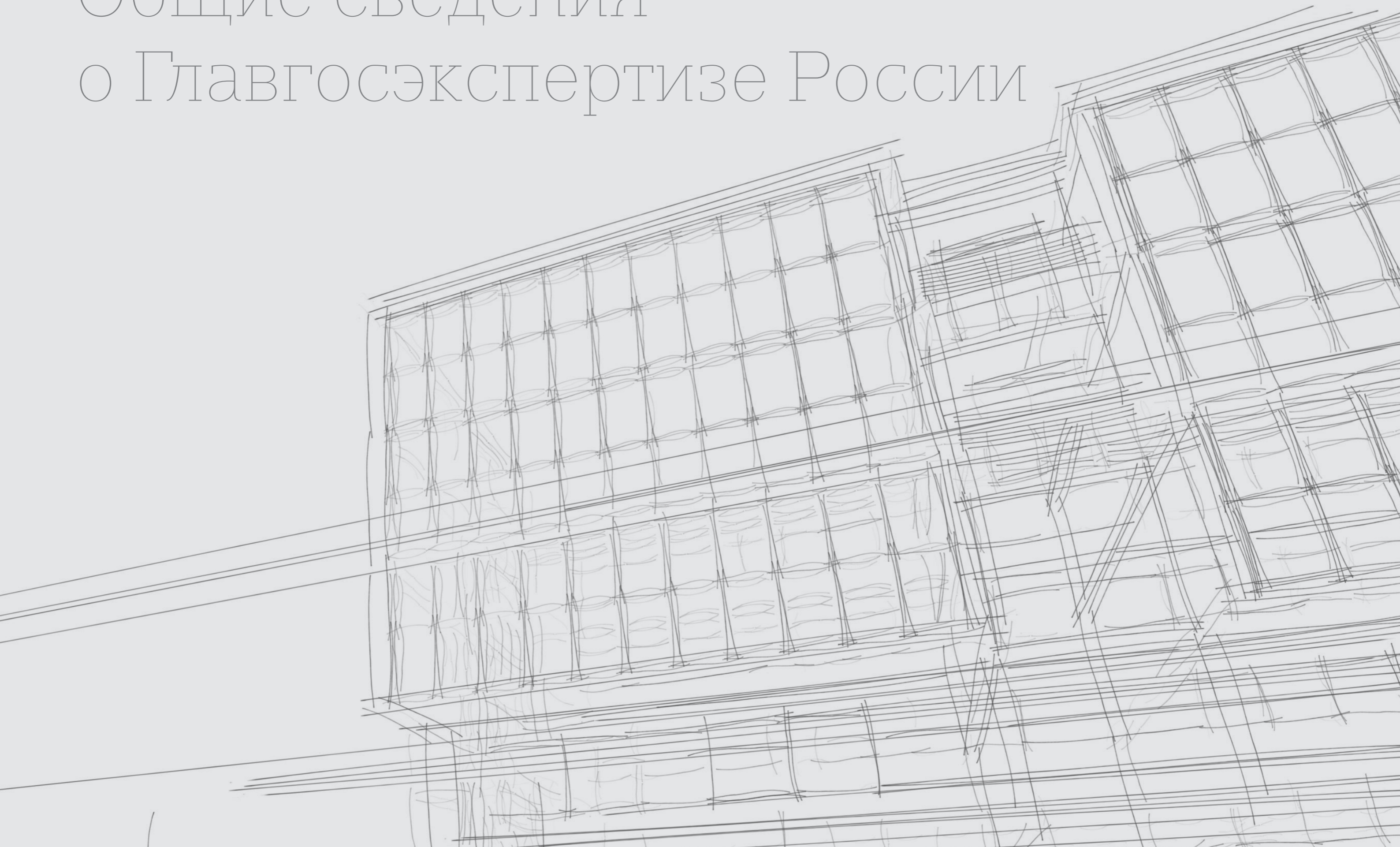
Москва, 2021

Содержание

Общие сведения о Главгосэкспертизе России	5	Работа Главгосэкспертизы России по сопровождению проектов.....	40
Миссия и ценности.....	8	Основные вопросы, возникающие при анализе проектной документации, и факторы, влияющие на ее качество	41
Полномочия	9	Основные вопросы, возникающие при анализе сметной документации, и факторы, влияющие на ее качество	43
Организационная структура	13	Работа Главгосэкспертизы России по обеспечению контроля качества проектной документации и результатов инженерных изысканий	45
Основные итоги деятельности Главгосэкспертизы России в 2020 году	16	Иные экспертные услуги.....	47
Проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий	24	Реализация полномочий оператора государственной информационной системы ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства	49
Обзор значимых изменений в законодательстве Российской Федерации.....	24	Деятельность Главгосэкспертизы России в сфере ценообразования и сметного нормирования	53
Объемы подготовки заключений.....	33	Обзор значимых изменений в законодательстве Российской Федерации.....	54
Распределение объектов по отраслевой принадлежности.....	37	Разработка сметных нормативов, расценок и цен, укрупненных нормативов цены строительства.....	56
Работа Главгосэкспертизы России по управлению сроками проведения государственной экспертизы и функционирование системы учета предварительных заявок.....	39		

Разработка методических документов по вопросам ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности.....	57	Внедрение механизма предварительной проверки комплектности	75
Выполнение работ по мониторингу цен строительных ресурсов и формированию подлежащих представлению в Минстрой России информации и материалов, необходимых для определения цен строительных ресурсов	59	Экспертное сопровождение	76
Расчет экономически обоснованного размера оплаты труда рабочих-строителей	61	Цифровая трансформация.....	77
Расчет индексов изменения сметной стоимости строительства.....	62	Технологии информационного моделирования	80
Обеспечение эксплуатации и развития федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве.....	64	Оценка качества обслуживания заявителей.....	82
Выполнение государственного задания.....	65	Управление эффективностью	86
Финансовые показатели деятельности.....	67	Кадровая политика	90
Методическая работа Главгосэкспертизы России.....	68	Кадровый состав	92
Стандартизация экспертной деятельности	70	Подбор и адаптация персонала	94
Методологическая работа.....	71	Охрана труда	95
Внедрение новых подходов и технологий	72	Социальная политика	96
		Учебный центр.....	98
		Взаимодействие со СМИ, строительным и экспертным сообществом.....	104
		Основные задачи, планируемые на 2021 год.....	110
		Контактная информация	116

Общие сведения о Главгосэкспертизе России



Миссия и ценности

Федеральное автономное учреждение «Федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы» (ФАУ «Главгосэкспертиза России» — далее Главгосэкспертиза России, Учреждение) некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией для выполнения работ и оказания услуг в сфере организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, в том числе в части проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, а также в сфере нормирования и ценообразования при проектировании в строительстве.

Главгосэкспертиза России, как ведущее экспертное учреждение в сфере проектирования, ценообразования и сметного нормирования, задействовано в реализации федеральных программ и национальных проектов, реконструкции и строительстве наиболее значимых объектов инфраструктуры страны.

Миссия Главгосэкспертизы России — добросовестно работать для развития инфраструктуры страны, способствуя обеспечению безопасности и долговечности объектов строительства, а также эффективности капитальных вложений, — на благо граждан.

Основные ценности Главгосэкспертизы России — профессионализм, открытость, независимость, объективность, взаимное уважение, наставничество, стабильность, саморазвитие и устремленность в будущее.

Нацеленность на непрерывное развитие, связанное в том числе с совершенствованием и расширением информационных систем и сервисов в соответствии с требованиями российского законодательства и стоящими перед строительным сообществом стратегическими вызовами, позволило Главгосэкспертизе России обеспечить как полноценное удаленное взаимодействие с заявителями, так и эффективную организацию внутренней работы с учетом особенностей режима повышенной готовности, введенного в 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Полномочия

Главгосэкспертиза России является автономным учреждением, созданным Российской Федерацией путем изменения типа существующего федерального государственного учреждения «Главное управление государственной экспертизы» в соответствии с Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 539 «Об утверждении порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений» и на основании приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 28.12.2010 № 795.

От имени Российской Федерации функции и полномочия учредителя Главгосэкспертизы России осуществляет Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере градостроительства, архитектуры и строительства.

Главгосэкспертиза России включена в Перечень организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2013 № 613.

Основные виды деятельности, которые осуществляет Главгосэкспертиза России:

- проведение государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и (или) результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации;
- ведение реестра выданных заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и предоставление содержащихся в нем сведений;
- обеспечение создания, эксплуатации, в том числе развития, государственной информационной си-

стемы ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства;

- ведение единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и предоставление содержащихся в нем сведений;
- проведение аудита проектной документации;
- проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну;
- выполнение работ по разработке (актуализации) сметных нормативов, формированию расценок и их отдельных составляющих, расчету индексов изменения сметной стоимости строительства;
- рассмотрение проектов сметных нормативов, расчетных обоснований к ним, а также иных сведений, относящихся к разработке сметных нормативов, на соответствие требованиям методических, нормативно-технических документов и нормативных правовых актов в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве, а также методик, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, формируемый Минстроем России, с подготовкой соответствующего заключения, за исключением рассмотрения проектов сметных нормативов, разработка (актуализация) которых осуществляется Учреждением, и расчетных обоснований к таким проектам сметных нормативов;
- выполнение работ по мониторингу цен строительных ресурсов на основе информации, содержащейся в классификаторе строительных ресурсов, для формирования подлежащих представлению в Минстрой России информации и материалов, необходимых для определения сметных цен строительных ресурсов и сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, а также необходимых для подготовки предложений об актуализации (о не-

целесообразности актуализации) сводной номенклатуры ценообразующих строительных ресурсов и (или) перечней специализированных ценообразующих строительных ресурсов, а также представление в Минстрой России информации по пересмотру, дополнению и изменению позиций классификатора строительных ресурсов, необходимой для его формирования и ведения;

- обеспечение создания, эксплуатации, в том числе развития, федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве;

- проведение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства;

- ведение реестра выданных заключений о проведении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и предоставление содержащихся в нем сведений.

В 2020 году на основании приказов Минстроя России от 21.04.2020 № 221/пр и от 23.12.2020 № 840/пр «О внесении изменений в устав федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы» в устав Учреждения внесены изменения, в том числе в части дополнения основных видов деятельности следующими работами:

- разработка (актуализация) укрупненных нормативов цены строительства;

- рассмотрение проектов укрупненных нормативов цены строительства с подготовкой заключения по результатам их рассмотрения;

- формирование и актуализация перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, представляющих информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов, путем ее размещения в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве;

- рассмотрение расчетов среднемесячного размера оплаты труда рабочего первого разряда, занятого в строительной отрасли, для расчета индексов изменения сметной стоимости строительства и определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства по Российской Федерации (частям территории Российской Федерации) за предшествующий календарный год и обосновывающих документов к такому расчету с последующим направлением соответствующего уведомления;

- рассмотрение предложений об утверждении (актуализации) сметных нормативов с подготовкой отчета в целях планирования утверждения (актуализации) сметных нормативов, а также формирование проекта такого Плана.

Одновременно из основных видов деятельности Учреждения исключены услуги:

- проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства;

- предоставления сведений, содержащихся в реестре выданных заключений о достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета.

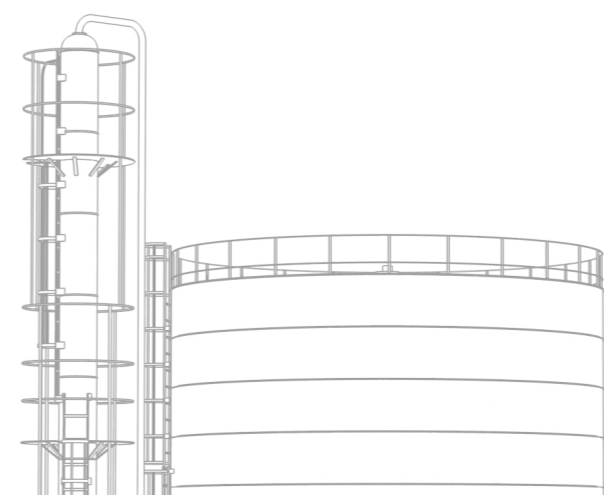
Указанные изменения обусловлены необходимостью приведения устава Учреждения в соответствие с действующими нормативными правовыми актами, в том числе в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2019 № 1948 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», принятого в развитие изменений, внесенных положениями Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Гра-

достроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и объединившего с 17.01.2020 процедуры государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и проверки достоверности определения сметной стоимости, а также признавшего утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридическими лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов».

Кроме того, приказом от 10.02.2020 № 64/пр Минстрой России возложил на Учреждение дополнительные функции, определив его подведомственным Минстрою России государственным учреждением, осуществляющим разработку (рассмотрение, актуализацию) укрупненных нормативов цены строительства, что также нашло отражение в перечне основных видов деятельности Учреждения.

Помимо основных видов деятельности, Главгосэкспертиза России также осуществляет иные виды деятельности, в том числе приносящие доход, к числу которых относятся:

- проверка сметной стоимости объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции, технического перевооружения (если такое перевооружение связано со строительством или реконструкцией объекта капитального строительства) или капитального ремонта которых планируется осуществлять без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, средств юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов;



- проведение публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием¹;
- проведение экспертизы материалов обоснования инвестиций, представляемых физическими и юридическими лицами, независимо от источников финансирования объектов капитального строительства;
- проведение технологического и ценового аудита инвестиционных проектов;
- оказание информационно-аналитических и консультационных услуг, а также подготовка информационных материалов;
- организация конференций, выставок, семинаров;
- осуществление редакционно-издательской деятельности;
- создание и использование баз данных и информационных ресурсов (за исключением федеральных и ведомственных);
- проведение предсертификационной подготовки руководителей и специалистов, добровольной сертификации персонала и систем менеджмента качества в сфере организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, иных видов деятельности Учреждения;
- разработка дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки) в сфере организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, иных видов деятельности Учреждения;

¹ С 17.01.2020 действие Положения о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 382, приостановлено до 31.12.2024 постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 421 «О внесении изменений в Правила формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы и о приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

- осуществление образовательной деятельности посредством оказания образовательных услуг по реализации дополнительных профессиональных программ в сфере организации и (или) проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, иных видов деятельности Учреждения;
- разработка и сопровождение компьютерного программного обеспечения, включая предоставление прав пользования третьим лицам.

В 2020 году перечень иных видов деятельности Главгосэкспертизы России также был дополнен деятельностью по проведению судебной экспертизы по вопросам, связанным с целями и предметом деятельности Учреждения².

Судебная экспертиза — процессуальное действие, состоящее из проведения исследований и выдачи заключения экспертом по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в области науки, техники, искусства или ремесла и которые поставлены перед экспертом судом, судьей, органом дознания, лицом, производящим дознание, следователем, в целях установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному делу.

Согласно статье 41 Федерального закона от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» в соответствии с нормами процессуального законодательства Российской Федерации судебная экспертиза может производиться вне государственных судебно-экспертных учреждений лицами, обладающими специальными знаниями в области науки, техники, искусства или ремесла, но не являющимися государственными судебными экспертами.

Работники Учреждения обладают специальными знаниями, позволяющими использовать их при производстве судебных экспертиз в сфере проектирования и строительства.

² Приказ Минстроя России от 23.12.2020 № 840/пр «О внесении изменений в Устав федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы»»

Организационная структура

Организационная структура Главгосэкспертизы России позволяет осуществлять возложенные на Учреждение полномочия на территории всей страны и включает центральный аппарат, расположенный в городе Москве, и 12 обособленных подразделений (филиалов), находящихся в административных центрах федеральных округов Российской Федерации и городах, являющихся центрами территориального сосредоточения значительных объемов капитального строительства.

В 2020 году 4 филиала Учреждения изменили свои наименования, отразив принцип административно-территориального деления Российской Федерации на федеральные округа: Санкт-Петербургский филиал был переименован в Северо-Западный, Екатеринбургский — в Уральский, Ростовский — в Южный, а Казанский — в Приволжский.

В 2020 году в Учреждении завершена масштабная работа по формированию системы централизованного распределения объемов работ по принципу экстерриториальности сопровождения проектов, результатом которой стало создание на базе центрального аппарата Учреждения единого центра управления процессами, их оптимизация и унификация.

Если до внедрения указанных изменений полномочия по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий между центральным аппаратом и филиалами Главгосэкспертизы России преимущественно разграничивались в соответствии с видами объектов капитального строительства, их сложностью и территорией предполагаемого размещения, определяющей особенности проектирования и проведения государственной экспертизы, то с начала 2020 года пакет документов для оказания услуги может быть принят любым работником, отвечающим за сопровождение проектов, а работа над проектом организована таким образом, чтобы обеспечить взаимодействие и совместную работу экспертов¹, независимо от их фактического место-

нахождения. Исключение составляют проекты, содержащие государственную тайну: их прием осуществляется центральным аппаратом Учреждения.

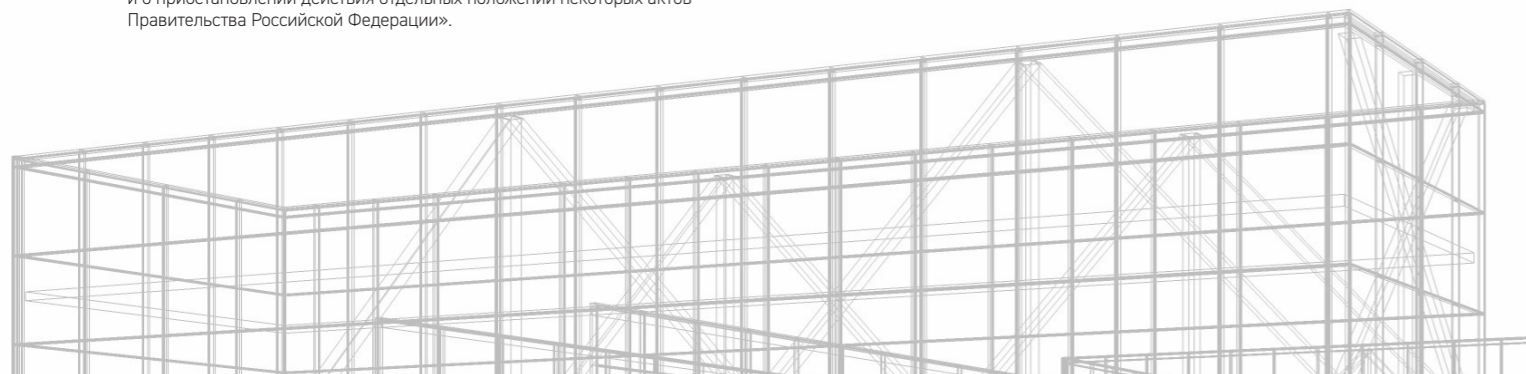
Переход к новой модели управления процессами затронул и организационную структуру Учреждения. На Управление сопровождения проектов центрального аппарата Учреждения возложены функции «единого окна» по вопросам взаимодействия с заявителями, проектировщиками, заказчиками строительства. Одновременно в центральном аппарате созданы службы главных экспертов проектной деятельности экспертов с расширенным перечнем полномочий, связанных с организацией проведения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, — главных экспертов проекта (далее — ГЭП). В филиалах Учреждения также введены должности ГЭП.

В рамках своих полномочий ГЭП организует работу экспертной группы, контролирует ход проведения экспертизы, обеспечивает контроль качества заключения экспертизы, несет ответственность за соблюдение сроков его подготовки и достоверность содержащихся в нем сведений.

В целях дальнейшего развития службы ГЭП планируется расширение полномочий данных экспертов в области организации процесса проведения экспертизы и повышения уровня ответственности вплоть до возложения полномочий по утверждению заключения экспертизы.

Наряду с производственной деятельностью, включающей прием и проверку комплектности документов, планово-договорную деятельность и про-

¹ Работники, аттестованные на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий.



ведение государственной экспертизы, в течение 2020 года Главгосэкспертизой России проводились работы и по централизации обеспечивающих процессов, которая будет продолжена в 2021 году.

В 2020 году завершён этап совершенствования организационно-штатной структуры подразделений, обеспечивающих реализацию полномочий Учреждения в сфере ценообразования и сметного нормирования, одним из результатов которого стало введение региональных центров мониторинга цен строительных ресурсов, созданных в 2019 году на базе Уральского, Южного, Самарского, Северо-Западного филиалов, а также должностей специалистов по мониторингу цен строительных ресурсов Дальневосточного филиала в структуру Учреждения на постоянной основе как единиц, подтвердивших свою эффективность.

Также в связи с включением Главгосэкспертизы России в перечень организаций, продолжающих работу в военное время, в 2020 году в центральном аппарате Учреждения создано структурное подразделение — Отдел мобилизационной подготовки и ГОЧС.

Структура органов управления Главгосэкспертизы России отвечает принципам, установленным Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

Органами управления Главгосэкспертизы России являются Наблюдательный совет Учреждения, начальник Учреждения, а также Совет государственной экспертизы Учреждения.

Наблюдательный совет Главгосэкспертизы России является коллегиальным органом управления и состоит из 9 членов. Председателем Наблюдательного совета Главгосэкспертизы России является Ирек Энварович Файзуллин, Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Срок полномочий Наблюдательного совета составляет 5 лет.

Совет государственной экспертизы Учреждения — постоянно действующий совещательный и экспертно-консультативный орган Главгосэкспертизы России, основной задачей которого является коллегиальное рассмотрение и выработка предложений по наиболее актуальным вопросам, имеющим важное значение в сфере деятельности Учреждения. В состав Совета входят представите-

ли Минстроя России, Главгосэкспертизы России, известные представители профессионального экспертного сообщества, руководители крупнейших учебных заведений и научных учреждений страны в установленной сфере деятельности.

Другим постоянно действующим совещательным консультативным органом Главгосэкспертизы России является Экспертный совет по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве Главгосэкспертизы России (далее — Экспертный совет по ценообразованию).

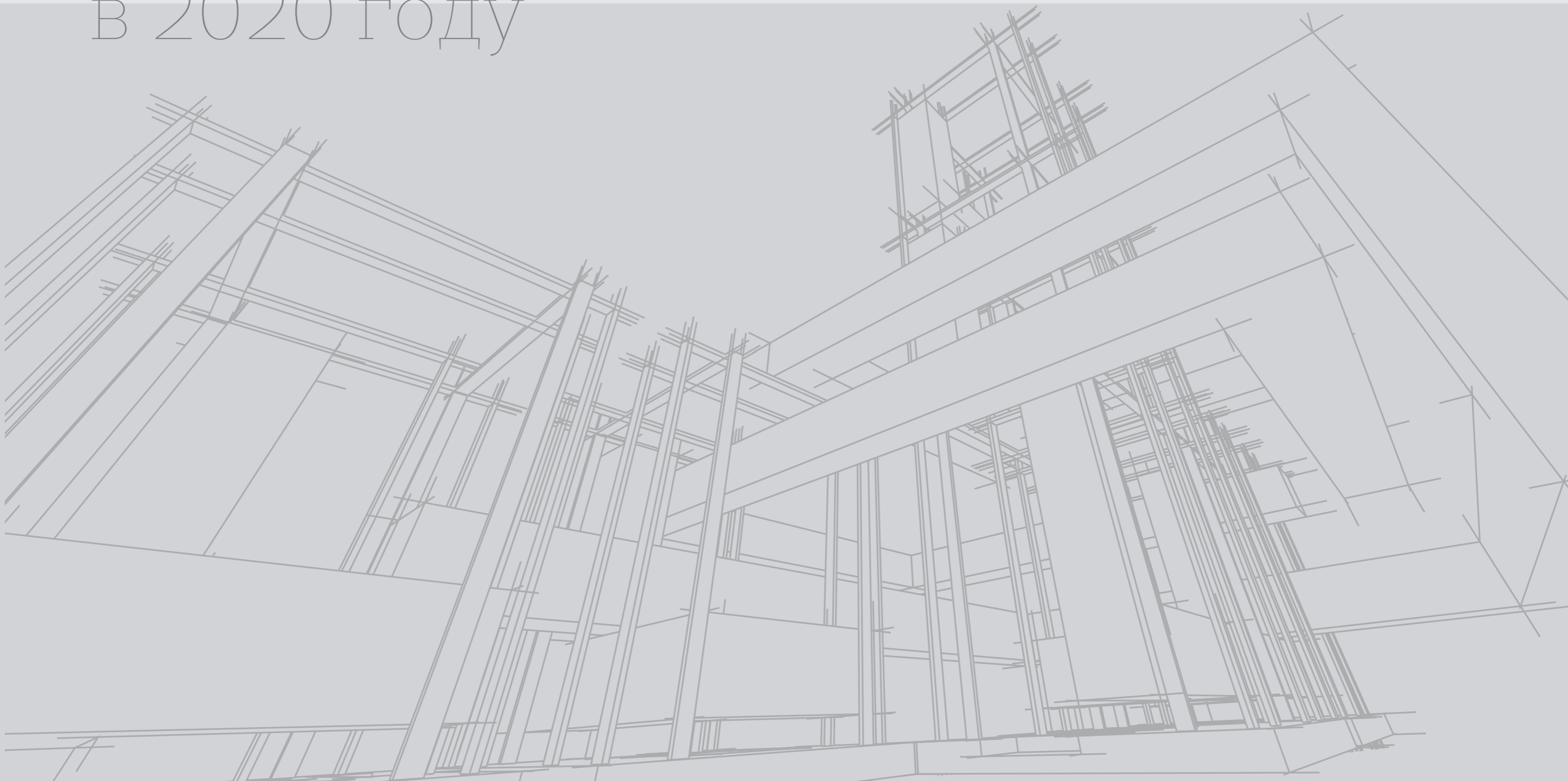
Основной задачей Экспертного совета по ценообразованию является привлечение представителей профессионального сообщества к процессу создания эффективной системы ценообразования, выработки консолидированных решений по вопросам совершенствования нормативного правового

регулирования системы ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности, обсуждения и выработки рекомендаций по проектам сметных нормативов в целях повышения достоверности определения сметной стоимости строительства.



Территориальная структура Главгосэкспертизы России

Основные итоги деятельности Главгосэкспертизы России в 2020 году



Прошедший год стал для всего мира временем испытаний, которые никто не мог предсказать. Первая половина 2020 года поставила перед строительной отраслью одну из важнейших задач скорейшей адаптации к изменяющимся условиям среды: необходимо было определить оптимальную тактику на период самоизоляции, чтобы минимизировать влияние кризисных явлений и сохранить роль драйвера роста экономики.

Перевод процесса оказания услуг экспертизы в электронную форму начиная с 2016 года, наряду с внедрением новых проектов по цифровой трансформации, создал условия для быстрого и практически безболезненного перехода Главгосэкспертизы России на дистанционный режим работы в условиях пандемии. Учреждение оказалось в числе немногих организаций, которые были практически полностью подготовлены к работе в удаленном режиме и располагали заранее созданными, необходимыми для этого технической базой и цифровыми инструментами. В кратчайшие сроки более тысячи работников Учреждения были обеспечены автоматизированными рабочими местами, переведены на дистанционную работу и продолжили деятельность в полном объеме.

Формат дистанционной работы позволил Главгосэкспертизе России зафиксировать рост производительности труда, а высокий уровень организации производственных процессов и применяемые информационные технологии обеспечить в 2020 году выполнение государственного задания на 100 % и более как по показателям в сфере экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, так и по показателям в сфере ценообразования и сметного нормирования, а также успешно выполнить мероприятия по ключевым задачам, в числе которых необходимо отметить:

- обеспечение работоспособности и развития государственных информационных систем, оператором которых является Учреждение¹;

¹ Государственная информационная система «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства», Федеральная государственная информационная система ценообразования в строительстве

- запуск в промышленную эксплуатацию Единой цифровой платформы экспертизы²;
- разработка XML-схемы заключения экспертизы;
- реализация образовательного проекта «Экспертиза будущего 3.0» с привлечением сторонних экспертных организаций;
- организация и проведение Международной конференции «Развитие института строительной экспертизы» и Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы, в новых реалиях проходившие в онлайн-формате.

В 2020 году объем услуг, оказанных Главгосэкспертизой России по итогам рассмотрения проектно-сметной документации, в натуральном выражении составил 5 046 заключений и отчетов, в том числе:

- 4 843 заключения по услугам государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, включая проверку достоверности определения сметной стоимости, а также по услугам проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства;
- 203 заключения и отчета по иным услугам.

² Свидетельство № 2020612819 о государственной регистрации программы для ЭВМ «Единая цифровая платформа экспертизы». Дата государственной регистрации в Реестре программ для ЭВМ 03.03.2020. Правообладатель – федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы»

Среди комплектов проектно-сметной документации, рассмотренных Учреждением в 2020 году, можно выделить документацию по таким значимым объектам:

а) крупнейшие инфраструктурные объекты:

- объекты Центральной кольцевой автомобильной дороги (Московская область);
- строительство и реконструкция участков автомобильной дороги М-4 «Дон»;
- строительство обхода в г. Тольятти в составе международного транспортного маршрута «Европа — Западный Китай»;
- строительство и реконструкция участков автомобильной дороги М-10 «Скандинавия»;

- строительство аэропорта в г. Тобольске;
- строительство аэровокзального комплекса в аэропорту в г. Новом Уренгое;
- строительство аэровокзального комплекса внутренних воздушных линий международного аэропорта в г. Кемерово;
- строительство второй линии метрополитена в г. Казани;
- Куршский велотракт в Калининградской области;
- строительство мостового перехода через реку Обь в районе г. Сургута;

Значимые инфраструктурные проекты, рассмотренные в 2020 году



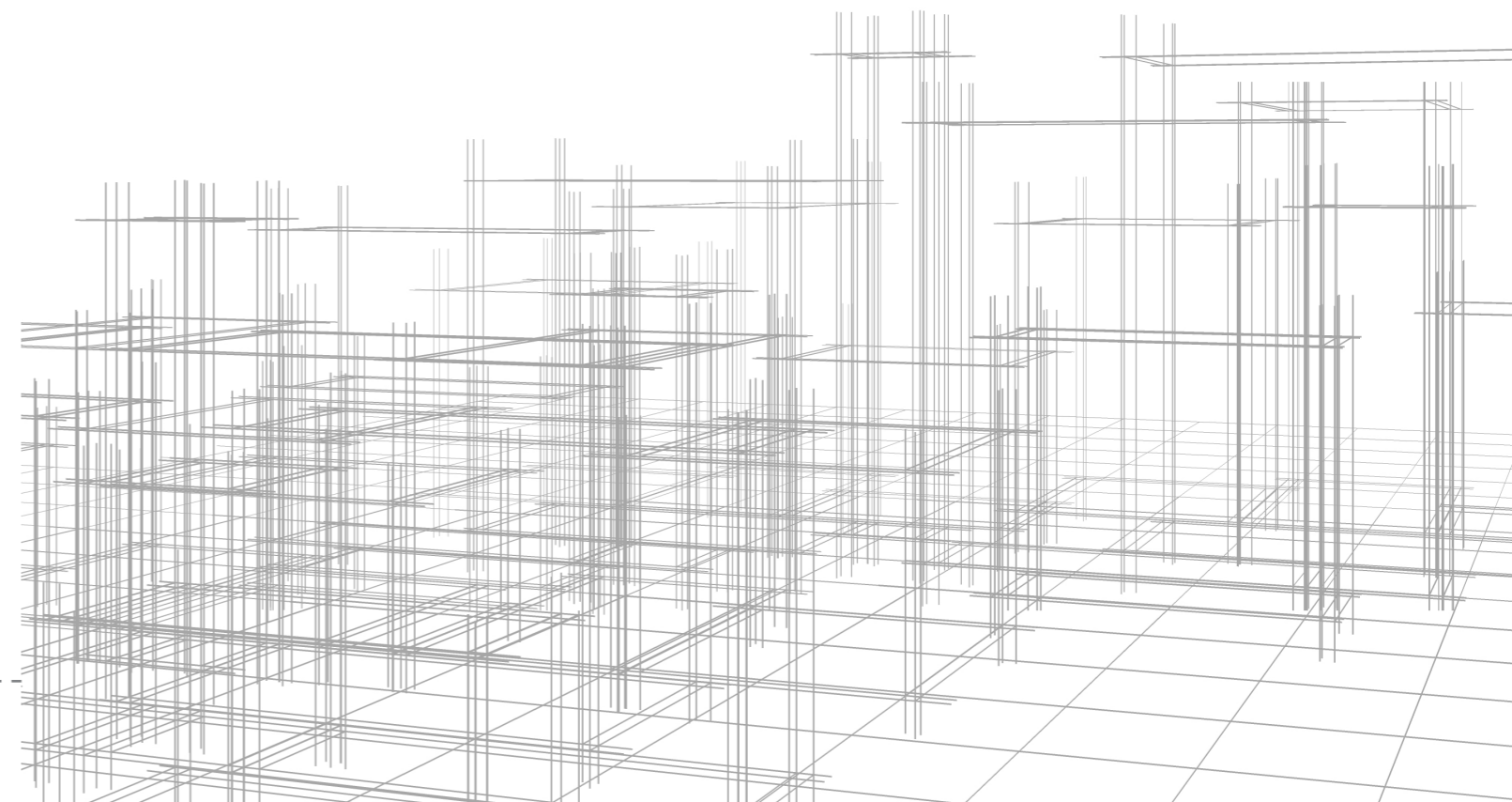
Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги



Проект аэропорта в г. Тобольске



Проект Куршского велотракта



б) объекты промышленного строительства:

- строительство Тайшетской анодной фабрики;
- модернизация нефтехимического комплекса «ЗапСибНефтехим»;
- строительство обогатительной фабрики «Таймырская»;

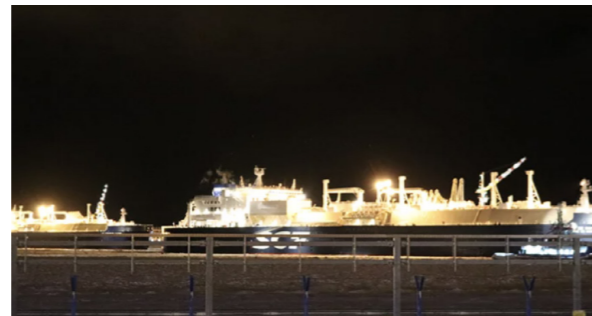
Значимые промышленные проекты, рассмотренные в 2020 году



Нефтехимический комплекс ООО «ЗапСибНефтехим»

г) объекты здравоохранения:

- строительство и реконструкция объектов Международного детского центра «Артек» в Республике Крым;
- строительство Центра ядерной медицины ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр имени В. А. Алмазова» в г. Санкт-Петербурге;



Терминал сжиженного природного газа на полуострове Ямал

- строительство стендового комплекса по испытаниям технологий и оборудования для средне- и крупнотоннажного производства сжиженного природного газа и иных производственных задач корпорации «Росатом»;

- строительство терминала сжиженного природного газа «Обский» в Ямало-Ненецком автономном округе;

в) объекты спортивной инфраструктуры:

- строительство универсального спортивно-оздоровительного комплекса «Президентский» в г. Магадане;

- строительство детского яхт-клуба на Крестовском острове в г. Санкт-Петербурге;

- федеральный центр подготовки олимпийского резерва по гребному спорту в г. Бронницы Московской области;

д) объекты образования, культуры, науки и искусства:

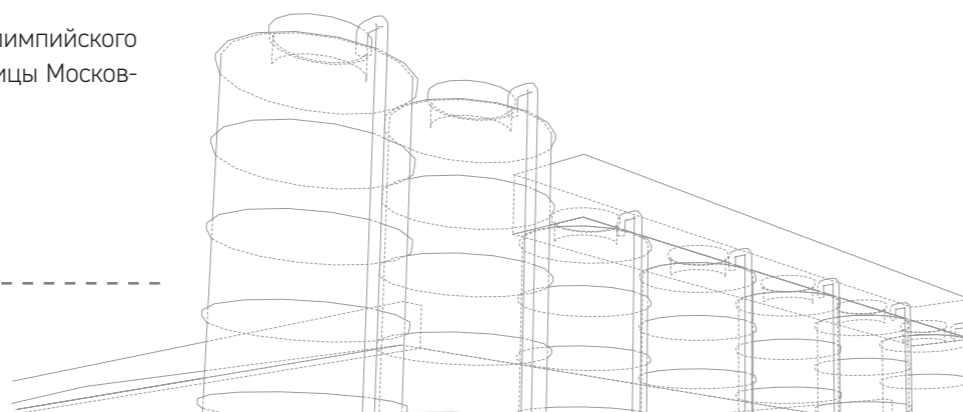
- строительство филиала Московской академии хореографии в г. Кемерово;

- строительство экспозиционного корпуса Музея мирового океана в г. Калининграде;

- строительство многофункционального центра Музея антропологии и этнографии им. Петра Великого (Кунсткамеры) в г. Санкт-Петербурге;

- капитальный ремонт помещений факультета фундаментальной медицины МГУ для размещения Симуляционного центра;

- реставрация павильона № 8 «Юные натуралисты» ВДНХ в г. Москве.



Значимые проекты спортивной инфраструктуры, образования, культуры, науки и искусства, рассмотренные в 2020 году



Проект базы гребного спорта в г. Бронницы



Музей мирового океана в г. Калининграде



Павильон № 8 «Юные натуралисты» ВДНХ в г. Москве

Общая структура отраслевой принадлежности объектов, проектно-сметная документация по которым поступила в Учреждение в 2020 году, претерпела некоторые изменения.

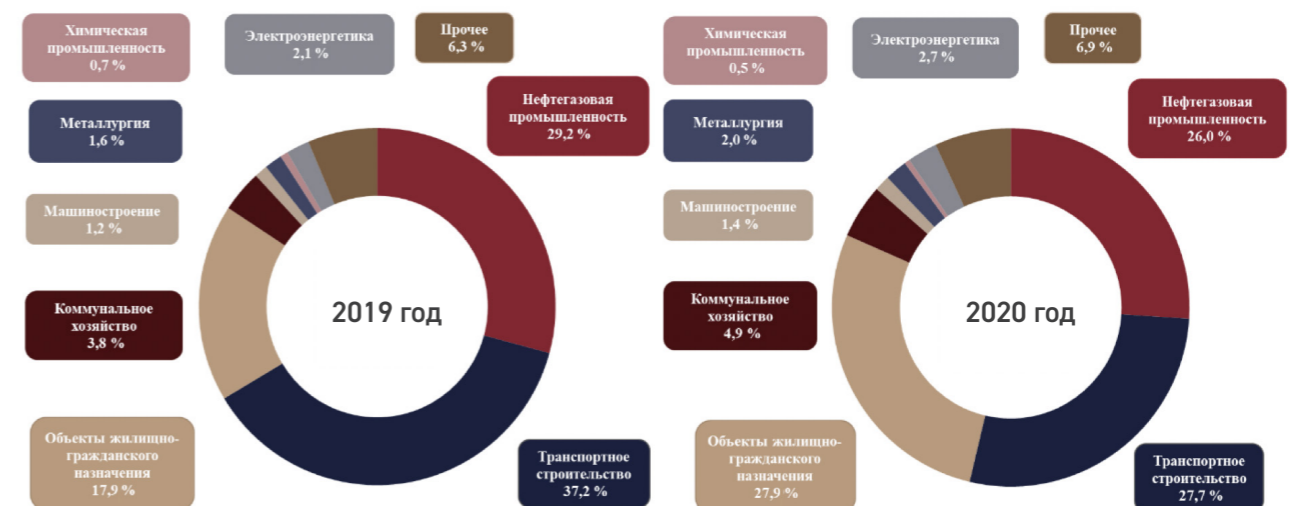
По-прежнему более 80 % общего количества заключений в 2020 году выдано в отношении объектов нефтегазовой промышленности, транспортного строительства и объектов жилищно-гражданского назначения, однако доля объектов жилищно-гражданского назначения значительно увеличилась с 17,9 % в 2019 году до 27,9 % в 2020 году, что связано с участием Главгосэкспертизы России в начале 2020 года в рассмотрении сметной документации по объектам капитального ремонта многоквартирных домов, пострадавших от наводнения в конце июня 2019 года в Иркутской области, а также с увеличением количества заключений по объектам науки, просвещения и культуры.

Одновременно необходимо отметить значительное сокращение доли объектов транспортного стро-

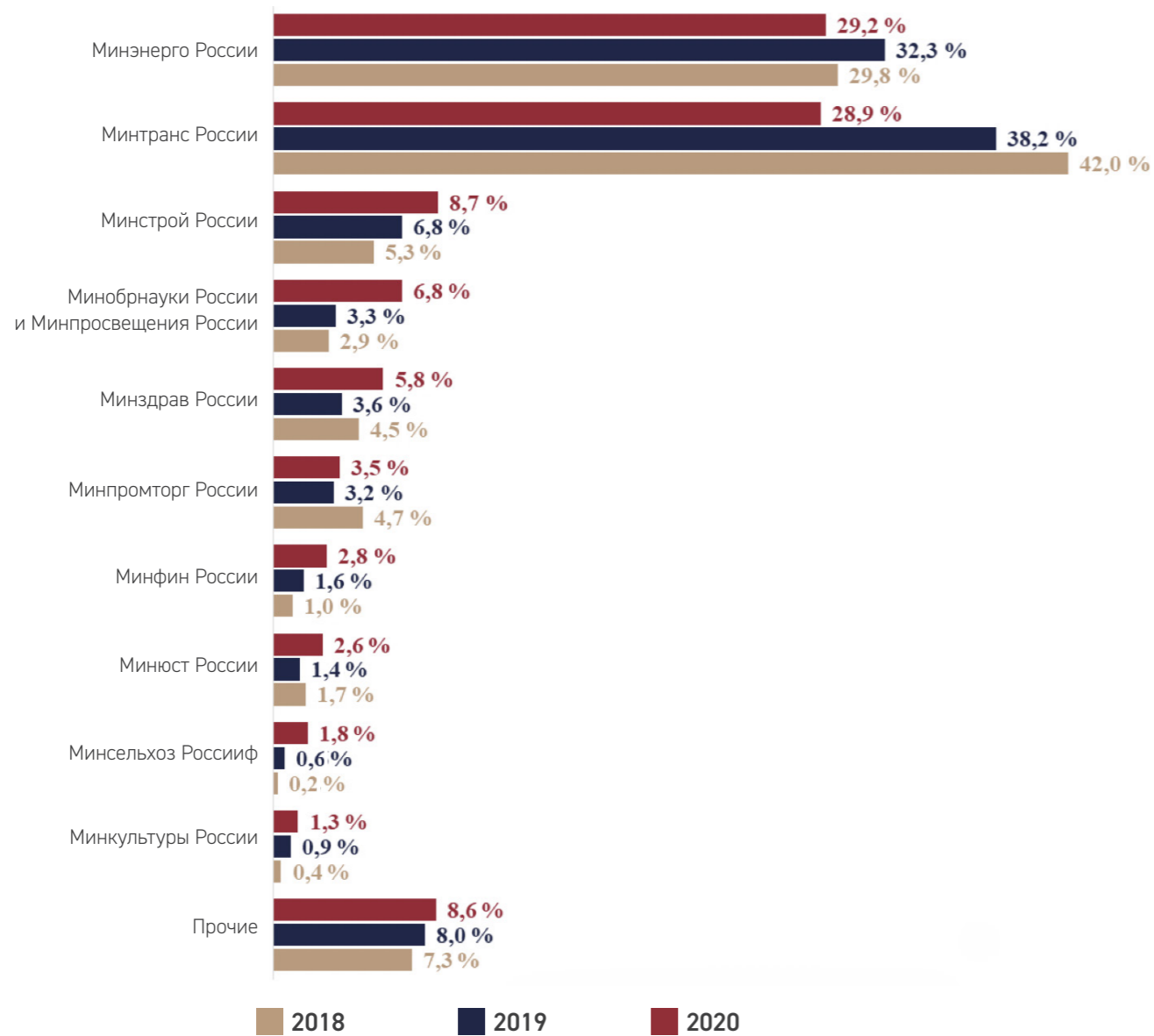
ительства в общем объеме рассмотренной проектно-сметной документации (с 37,2 % в 2019 году до 27,7 % в 2020 году), что, в первую очередь, связано с сокращением количества проектов по объектам железнодорожного транспорта более чем в 2 раза.

Снижение доли заключений, выданных в отношении объектов нефтегазовой промышленности, составило 3,2 процентных пункта (с 29,2 % до 26,0 %). В натуральных показателях снижение количества указанных заключений в 2020 году по сравнению с 2019 годом составило 565 единиц, или 31 %.

Несмотря на то, что на фактические объемы работ Главгосэкспертизы России в первую очередь влияют темпы развития таких секторов экономики, как нефтегазовая промышленность, транспорт и жилищно-коммунальное хозяйство, среди заказчиков Учреждения присутствуют практически все министерства Российской Федерации, государственные корпорации и ряд федеральных служб и агентств.



Структура отраслевой принадлежности объектов, в отношении которых Учреждением выданы заключения по результатам рассмотрения проектно-сметной документации в 2019 и 2020 годах



Распределение заключений, выданных Учреждением в 2018–2020 годах, в зависимости от ведомственной принадлежности заказчиков

Анализ выпущенных в 2020 году заключений показывает, что большая их часть востребована заказчиками, ведомственная принадлежность которых относится к Минэнерго России (29,2 %) и Минтрансу России (28,9 %).

Заключения, выданные организациям Минстроя России, занимают около 9 %. Порядка 7 % занимают заключения, выданные организациям Минобрнауки России и Минпросвещения России, 6 % — Минздрава России. Остальные заключения, суммарная доля которых составляет порядка 21 % распределены между заказчиками, относящимся к ведению Минпромторга России, Минфина России, Минюста России, Минсельхоза России, Минкультуры России, Минспорта России, МЧС России,

МИД России, Минцифры России, Управления делами Президента Российской Федерации, Роспотребнадзора, Росрезерва, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и иных ведомств.

Учреждение активно участвует в организации работы по мониторингу объектов капитального строительства, включенных в национальные проекты. Главгосэкспертиза России на постоянной основе осуществляет взаимодействие с ответственными представителями федеральных органов исполнительной власти, проводит сравнительный анализ статуса объектов с учетом информации, содержащейся на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет». В 2020 году с целью консолидации информации

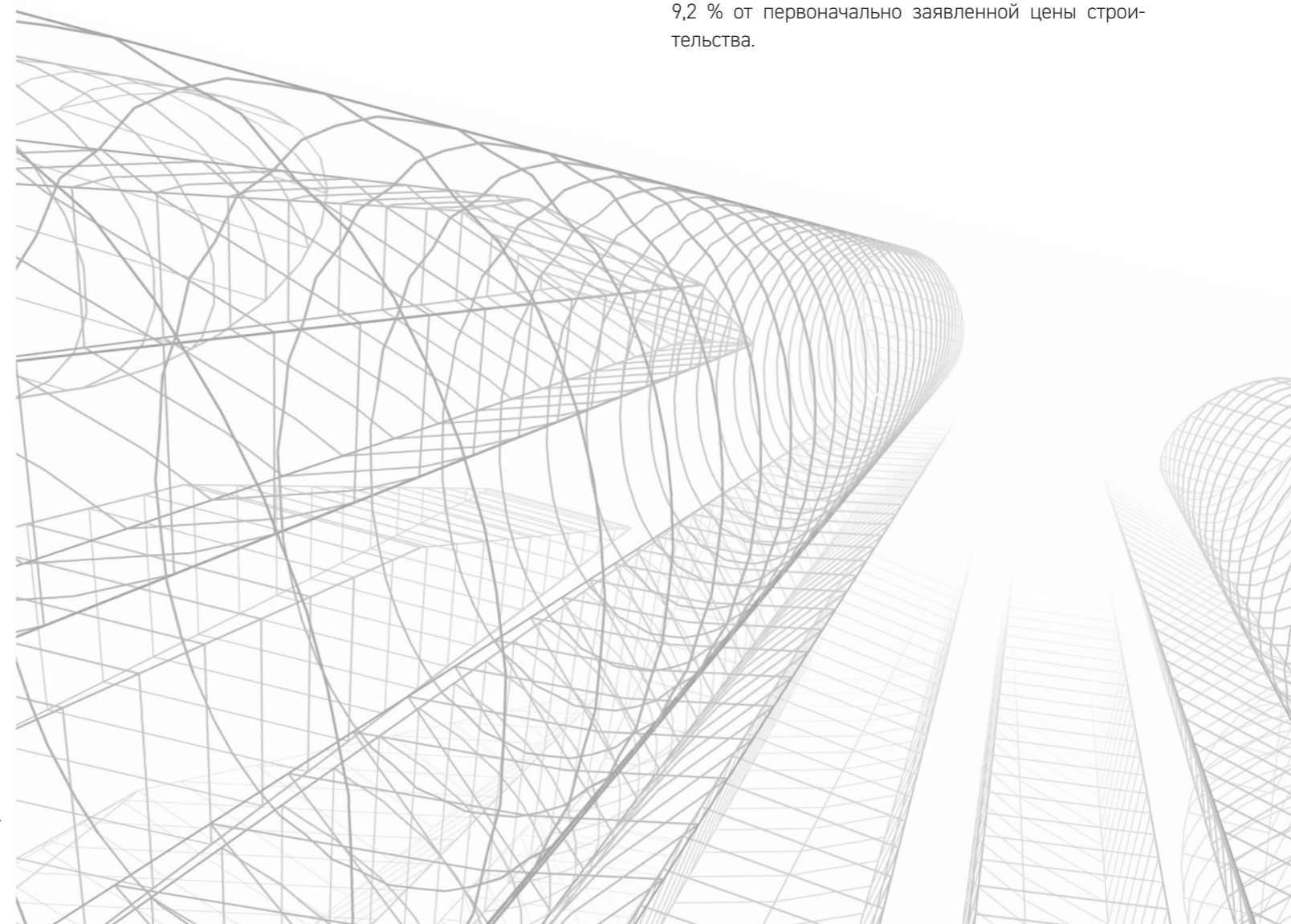
по национальным проектам силами работников Главгосэкспертизы России создан программный продукт «Система учета объектов строительства, проектируемых в рамках национальных проектов», размещенный в Интернете по адресу pr.gge.ru. К системе предоставлен доступ всем 86 региональным экспертным организациям, для каждой создан свой личный кабинет. В течение 2020 года региональными экспертными организациями внесена информация о 3 346 объектах, относящихся к национальным проектам, документация по которым поступала к ним на рассмотрение.

Одной из важнейших задач Главгосэкспертизы России в процессе рассмотрения проектной документации является проверка принятых решений на соответствие требованиям действующих нормативных правовых актов и нормативных технических документов в области строительства в целях обеспечения их соответствия требованиям, установленным действующим законодательством и гарантирующим безопасность и надежность как в процессе строительства, так и при последующей эксплуатации зданий и сооружений.

При проведении в 2020 году государственной экспертизы проектной документации на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства выявлены технические решения, которые могли привести к риску возникновения аварийных ситуаций техногенного характера, в 711 комплектах проектной документации (27 % от общего количества).

Специалисты Учреждения в процессе взаимодействия с проектными организациями и заявителями достигают необходимой конструктивной безопасности и эксплуатационной долговечности проектируемых объектов, а также снижения заявленной стоимости строительства.

В 2020 году по результатам проведенной проверки достоверности определения сметной стоимости объектов, финансируемых с участием средств федерального бюджета, достигнуто снижение от первоначально заявленной стоимости строительства в 2 трлн 341 млрд рублей на 9,3 % (или на 218 млрд рублей). В целом же снижение первоначально заявленной цены строительства по рассмотренным в 2020 году в Главгосэкспертизе России проектам составило порядка 329 млрд рублей, или 9,2 % от первоначально заявленной цены строительства.



Проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий

Обзор значимых изменений в законодательстве Российской Федерации

Одной из важнейших задач законодателя в 2020 году в сфере экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, в том числе проверки достоверности определения сметной стоимости, стало развитие принятых ранее инициатив по следующим направлениям:

- регламентация порядка проведения государственной экспертизы проектной документации, в том числе с учетом включения в ее предмет проверки достоверности определения сметной стоимости;
- развитие института государственной экспертизы проектной документации в форме экспертного сопровождения;
- закрепление права на обращение с заявлением о проведении экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, помимо застройщика и технического заказчика, лица, обеспечившего выполнение инженерных изысканий и (или) подготовку проектной документации, в случаях, предусмотренных частями 1.1 и 1.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также — Кодекс);
- повышение эффективности капитальных вложений в строительство;

- формирование правовых основ введения института проектирования с использованием технологий информационного моделирования.

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2019 № 1948 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление № 1948), принятое во исполнение положений Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», существенно изменило порядок проведения государственной экспертизы проектной документации. Вступив в силу 17.01.2020, Постановление № 1948 внесло следующие изменения в Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденное постанов-

лением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 (далее – Положение об организации и проведении государственной экспертизы):

- включение проверки достоверности определения сметной стоимости в предмет государственной экспертизы проектной документации;
- определение предмета государственной экспертизы проектной документации в форме экспертного сопровождения (далее также – экспертное сопровождение);
- закрепление процедур проведения экспертного сопровождения, порядка заключения договора на экспертное сопровождение;
- регламентация сроков экспертного сопровождения;
- установление перечня документов, предоставляемых в экспертную организацию для заключения договора об экспертном сопровождении;
- уточнение перечня документов, представляемых на государственную экспертизу проектной документации.

Одновременно Постановлением № 1948 признано утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридическими лицами, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов». При этом переходное положение, закрепленное подпунктом «б» пункта 3 Постановления № 1948 предусматривает, что заключение о достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, работ по сохранению объектов культур-

ного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, подготовленное в соответствии с нормативными правовыми актами, действовавшими до вступления в силу Постановления № 1948, приравнивается к положительному заключению государственной экспертизы проектной документации, проведенной в объеме проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Существенным изменением ранее действующего порядка проведения проверки достоверности определения сметной стоимости также является введение пункта 20 (1) в Положение об организации и проведении государственной экспертизы, а именно установление, что в случае, если после определения сметной стоимости сметные нормативы, федеральные единичные расценки, в том числе их отдельные составляющие, к сметным нормам, информация о которых включена в федеральный реестр сметных нормативов, и (или) сметные цены строительных ресурсов, с учетом которых были осуществлены расчеты сметной стоимости, изменились, представление сметной документации для проведения проверки достоверности определения сметной стоимости осуществляется после корректировки сметной документации с учетом цен, сложившихся на дату ее представления застройщику, техническому заказчику или лицу, обеспечившему выполнение инженерных изысканий и (или) подготовку проектной документации в случаях, предусмотренных частями 1.1 и 1.2 статьи 48 Кодекса.

Таким образом, на законодательном уровне закреплено, что сметная документация составляется с применением сметных нормативов, действующих на дату передачи документации застройщику, техническому заказчику.

При этом требования к сметной документации, представляемой для проведения повторной государственной экспертизы проектной документации, включая проверку достоверности определения сметной стоимости, после получения положительного заключения государственной экспертизы (пункт 45 (12) Положения об организации и проведении государственной экспертизы) соответствуют ранее действующим условиям.

Одновременно пунктом 45 (13) Положения об организации и проведении государственной экспертизы закреплены случаи проведения по-

второй проверки достоверности определения сметной стоимости после получения положительного заключения государственной экспертизы при внесении по решению застройщика изменений в сметную документацию без изменений физических объемов работ, конструктивных, организационных, технологических и других решений, предусмотренных проектной документацией. Основным условием направления сметной документации на повторную государственную экспертизу проектной документации в части проверки сметной стоимости является отсутствие заключенного, на дату направления указанной документации, государственного (муниципального) контракта (договора), предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В целях дальнейшего совершенствования порядка проведения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий Правительством Российской Федерации в 2020 году приняты постановления от 01.10.2020 № 1590 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 1948» (далее — Постановление № 1590) и от 26.10.2020 № 1741 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145» (далее — Постановление № 1741).

Постановление № 1590 вносит изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 и Положение об организации и проведении государственной экспертизы, утвержденное указанным постановлением; Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87; Положение об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2012 № 272, и содержит следующие изменения.

К лицам, имеющим право на обращение с заявлением о проведении экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, отнесено лицо, обеспечившее выполнение инженерных изысканий и (или) подготовку проектной документации в случаях, предусмотренных частями 1.1 и 1.2 статьи 48 Кодекса. Кроме того, определен перечень сведений о таком лице, которые должны представляться для проведения государственной экспертизы.

Также предусматривается, что в случае, если сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации определена с применением сметных нормативов, расценок, цен, методических и других документов в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности, которые включены в федеральный реестр сметных нормативов до 30.09.2017 или утверждены органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном до 03.07.2016, проверка достоверности определения сметной стоимости включает в себя изучение и оценку расчетов, содержащихся в сметной документации, в целях установления их соответствия таким сметным нормативам, расценкам, ценам, методическим и другим документам в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности.

Из предмета проверки достоверности определения сметной стоимости исключена необходимость установления не превышения сметной стоимости строительства, реконструкции над укрупненным нормативом цены строительства. При этом установлено, что проверка достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия объектов капитального строительства может осуществляться отдельно от оценки соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, иным обязательным требованиям, заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, результатам инженерных изысканий.

Кроме того, изменен размер платы за проведение государственной экспертизы в объеме проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта (без проведения экспертизы технической части) в отношении:

- объектов капитального строительства, за исключением многоквартирных домов (общего имущества в многоквартирных домах), — размер платы составляет 1 процент сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства, но не менее 24 тыс. рублей (с учетом НДС);
- многоквартирных домов (общего имущества в многоквартирных домах), — размер платы составляет 24 тыс. рублей (с учетом НДС).

Из Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, исключена норма о необходимости указания в пояснительной записке к сметной документации информации, содержащей обоснование предполагаемой (предельной) стоимости строительства на основе документально подтвержденных сведений о проектах-аналогах (при наличии таких проектов) при отсутствии укрупненных нормативов цены строительства для объектов, аналогичных по назначению, проектной мощности, природным и иным условиям территории, на которой планируется осуществлять строительство.

Постановлением № 1741, вступившим в силу с 05.11.2020, в свою очередь предусмотрено право заявителя по своему выбору направлять проектную документацию и результаты инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности (кроме объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Кодекса) в уполномоченные на проведение государственной экспертизы органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственные этим органам государственные (бюджетные или автономные) учреждения (далее — экспертные организации субъектов Российской Федерации) по месту расположения земельного участка, на котором предполагается осуществить строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства, работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Федерации, или в Главгосэкспертизу России. Ранее государственная экспертиза в отношении проектной документации и результатов инженерных изысканий по указанным объектам капитального строительства могла проводиться только экспертными организациями субъектов Российской Федерации.

Одним из важнейших нормативных правовых актов, принятых в 2020 году, является приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 26.05.2020 № 282/пр «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в связи с включением в предмет государственной экспертизы проектной документации проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и введением в законодательство о градостроительной деятельности института экспертного сопровождения» (далее — Приказ № 282/пр).

Приказ № 282/пр принят в целях реализации Федерального закона от 27.06.2019 № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и направлен в том числе на приведение положений отдельных актов Минстроя России в соответствие с нормами Кодекса в связи с включением в предмет государственной экспертизы оценки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В частности, Приказом № 282/пр вносятся изменения в Требования к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденные приказом Минстроя России от 08.06.2018 № 341/пр (далее — Требования к заключению экспертизы), в части уточнения состава сведений, подлежащих включению в заключение государственной экспертизы, в том числе в случае если проводилась проверка достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства, а также в части состава, содержания и порядка оформления заключения по результатам оценки соответствия в рамках экспертного сопровождения и заключения государственной экспертизы по результатам экспертного сопровождения.

Приказом № 282/пр устанавливается, что при представлении заявителем документов в экспертную организацию в электронном виде заключения экспертизы (в том числе повторной), а также заключения по результатам оценки соответствия в рамках экспертного сопровождения и заключения государственной экспертизы по результатам экспертного сопровождения оформляются в виде электронного документа в формате XML (если такая схема определена Минстроем России и размещена на его официальном сайте).

Переход к работе с заключениями экспертизы в формате XML — это новый шаг в развитии системы экспертизы проектной документации. Использование при подготовке заключения экспертизы XML-схемы приведет к унификации заключений экспертизы, представлению наиболее полных сведений об объектах капитального строительства, составе проектной документации, представленной на экспертизу в машиночитаемом виде, обеспечению возможности автоматизированного контроля соблюдения требований при подготовке заключений экспертизы, автоматической передачи необходимых сведений в иные органы и организации, осуществляющие подготовку необходимых документов на различных этапах жизненного цикла объекта капитального строительства.

Схема заключения экспертизы, ее описание и таблица стилей для визуализации заключения, подготовленного в виде электронного документа в формате XML, в декабре 2020 года опубликована на официальном сайте Минстроя России и в соответствии с пунктом 2 Требований к заключению экспертизы вводится в действие в июне 2021 года.

Также Приказом № 282/пр Требования к заключению экспертизы дополнены нормой, согласно которой в случае представления документов в электронном виде в заключениях экспертизы, подготовленных в виде электронного документа в формате XML, должен указываться перечень представленных электронных документов с указанием наименования электронного документа, имени и формата файла, в том числе файла, содержащего усиленную квалифицированную электронную подпись соответствующего электронного документа, а также контрольной суммы файла.

С учетом вышеуказанных изменений соответствующим образом уточнено содержание рекомендуемого образца заключения экспертизы (приложение № 1 к Требованиям к заключению экспертизы). Также Требования к заключению экспертизы дополняются рекомендуемыми образцами форм соответствующих заключений (приложения № 2, № 3, № 4).

В 2020 году приняты два федеральных закона, затрагивающих институт экспертизы проектной документации:

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 254-ФЗ);

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 264-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон № 254-ФЗ, вступивший в силу с 31.07.2020, устанавливает особенности регулирования градостроительных, земельных и иных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

Для целей Федерального закона № 254-ФЗ под объектами, предназначенными для модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, понимаются объекты транспортной инфраструктуры федерального, регионального или местного значения, строительство, реконструкция которых осуществляются в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в соответствии со стратегией пространственного развития Российской Федерации, а также иные объекты капитального строительства федерального, регионального или местного значения, необходимые для обеспечения строительства, реконструкции, эксплуатации указанных объектов инфраструктуры (далее — объекты инфраструктуры).

Предусматриваются следующие изменения, касающиеся процедуры проведения государственной экспертизы:

1. Отсутствие утвержденного проекта планировки территории не является препятствием для направления проектной документации линейного объекта инфраструктуры и (или) результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации такого объекта инфраструктуры, для проведения государственной экспертизы.

Утвержденный проект планировки территории и (или) проект межевания территории могут представляться в уполномоченные в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности органы исполнительной власти или организации (далее — экспертные организации) не позднее чем за пять рабочих дней до даты окончания срока проведения государственной экспертизы. При этом выдача положительного заключения государственной экспертизы до представления в экспертную организацию утвержденного проекта планировки территории и (или) проекта межевания территории не допускается.

Указанная норма применяется по 31.12.2024 включительно.

2. В случае строительства линейного объекта инфраструктуры допускаются подготовка проектной документации, проведение государственной экспертизы, государственной экологической экспертизы проектной документации и выдача разрешения на строительство в отношении одного либо нескольких объектов капитального строительства или их частей, которые входят в состав такого линейного объекта и не могут быть введены в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно.

Таким образом, Федеральным законом № 254-ФЗ уточняется понятие этапа строительства в отношении линейных объектов инфраструктуры.

Указанная норма применяется по 31.12.2024 включительно.

3. Федеральным законом № 254-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», которыми из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации исключается полномочие по проведению государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Помимо этого устанавливается, что по 31.12.2024 оценка проектной документации объектов инфраструктуры, предполагаемых к строительству, реконструкции в границах особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения (в случаях, если строительство, реконструкция таких объектов в границах особо охраняемых природных территорий допускаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации), на соответствие требованиям в области охраны окружающей среды осуществляется при проведении государственной экспертизы проектной документации в соответствии с Кодексом.

4. Уточнено понятие капитального ремонта линейных объектов, а именно закреплена норма, что при осуществлении капитального ремонта магистрального газопровода допускается повышение его категории, в том числе влекущее изменение зон с особыми условиями использования территории, установленных в связи с его размещением, при условии, что такое изменение не приводит к включению в границы указанных зон территории, в отношении которой указанные зоны не были установлены до капитального ремонта данного магистрального газопровода.

5. Закреплена возможность проведения подготовительных работ для строительства объекта — согласно новой части 1.1 статьи 52 Кодекса до выдачи разрешения на строительство объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения подготовительные работы, не причиняющие существенного вреда окружающей среде и ее компонентам, могут выполняться со дня направления проектной документации указанных объектов на экспертизу такой проектной документации.

Выполнение таких подготовительных работ допускается в отношении земель и (или) земельных участков, которые находятся в государственной либо муниципальной собственности, либо земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при условии, что такие земли (или) земельные участки не обременены правами третьих лиц (за исключением сервитута, публичного сервитута).

Во исполнение Федерального закона № 254-ФЗ в 2020 году проводилась работа по принятию подзаконных нормативных правовых актов, отразившаяся в упомянутых выше изменениях, внесенных в Положение об организации и проведении государственной экспертизы в соответствии с Постановлением № 1590 в части указания, что проверка достоверности определения сметной стоимости строительства может осуществляться отдельно от оценки соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, иным обязательным требованиям, заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, результатам инженерных изысканий, а также в принятии постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1724 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление требований к составу и содержанию технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению при подготовке проектной документации в целях реконструкции, капитального ремонта существующих линейного объекта или линейных объектов, а также при осуществлении таких реконструкции, капитального ремонта». В соответствии с данным постановлением Минстрой России наделен полномочием по установлению требований к составу и содержанию технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению при подготовке проектной документации в целях реконструкции, капитального ремонта существующих линейного объекта или линейных объектов, а также при осуществлении таких реконструкции, капитального ремонта.

Кроме того, во исполнение Федерального закона № 254-ФЗ приказом Минстроя России от 30.10.2020 № 657/пр установлены требования к составу и содержанию технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению при подготовке проектной документации в целях реконструкции, капитального ремонта существующих линейного объекта или линейных объектов, а также при осуществлении таких реконструкции, капитального ремонта, состоящие из следующих разделов:

- «Общие данные» (содержит идентификационные признаки и основные показатели линейного объекта);
- «Технические требования» (содержит в том числе основные требования к параметрам линейного объекта, применяемым материалам, оборудованию, к маршрутам прохождения линейного объекта);
- «Условия» (содержит в том числе условия допуска к производству работ, условия, направленные на обеспечение безопасности).

Федеральный закон от 31.07.2020 № 264-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 264-ФЗ) также содержит положения, непосредственно относящиеся к государственной экспертизе.

1. Внесено изменение в пункт 5.1 части 1 статьи 6 Кодекса, предусматривающее исключение из состава полномочий органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности полномочий по организации и проведению государственной экспертизы объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации (включая осуществляемую на территории одного субъекта Российской Федерации реконструкцию объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации), за исключением проектной документации, экспертиза которой отнесена к полномочиям Российской Федерации по иным основаниям, установленным в пункте 5.1 статьи 6 Кодекса (в том числе особо опасных, технически сложных и уникальных объектов).

Часть 3.4 статьи 49 Кодекса дополняется пунктом 6, согласно которому государственной экспертизе подлежат проектная документация и результаты инженерных изысканий, выполненные для подготовки такой документации, объектов строительства, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации (включая осуществляемую на территории одного субъекта Российской Федерации реконструкцию объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации).

Данные изменения, в совокупности с изменениями в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Кодекса, предусматривают отнесение полномочий по организации и проведению экспертизы объектов, расположенных на территории двух и более субъектов Российской Федерации (за исключением объектов, экспертиза проектной документации которых отнесена к полномочиям Российской Федерации по иным основаниям, в том числе особо опасных, технически сложных и уникальных объектов), к компетенции органов власти субъектов Российской Федерации.

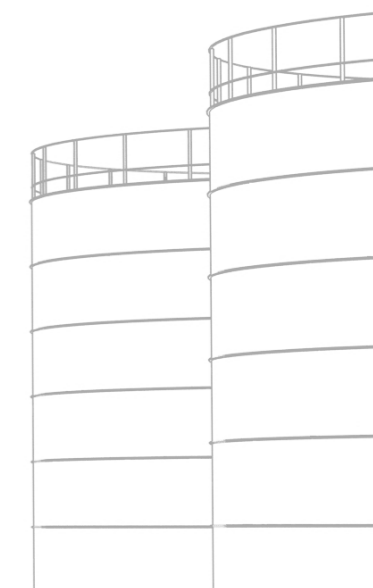
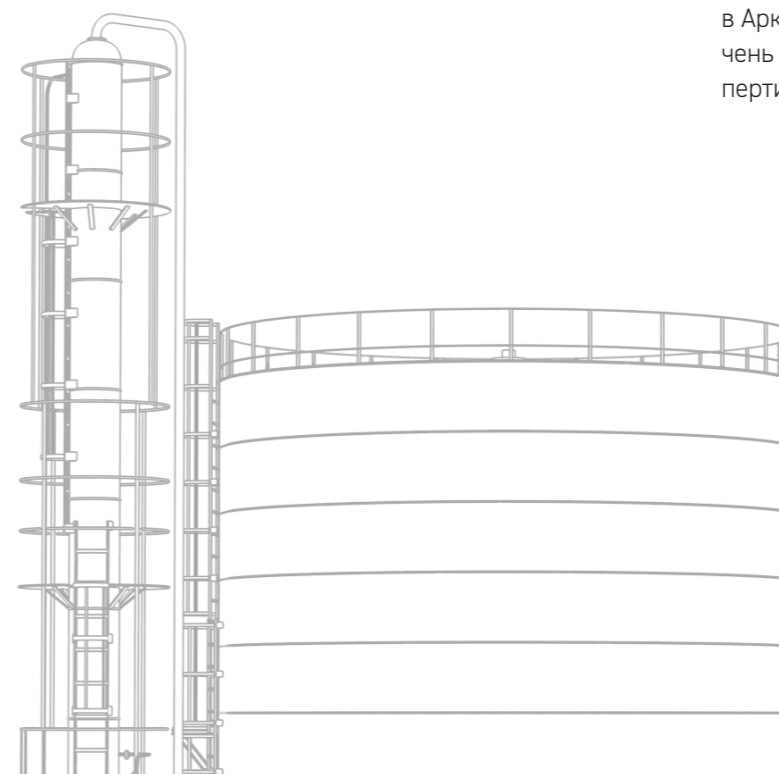
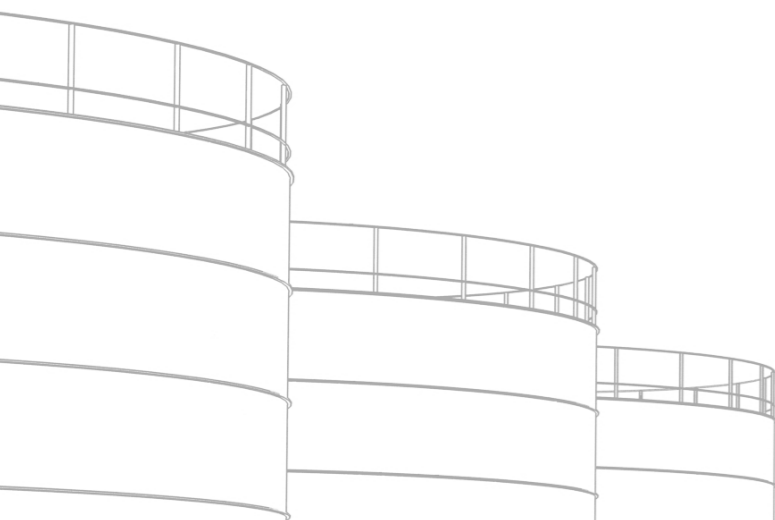
2. Часть 2 статьи 8.3 Кодекса дополнена положением, направленным на исключение обязательной проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия, не превышающей 10 миллионов рублей. Однако, в случае если это предусмотрено договором, такая проверка сметной стоимости может быть проведена.

3. Также Федеральным законом № 264-ФЗ из части 2 статьи 8.3 Кодекса исключена норма о проведении проверки на предмет непревышения сметной стоимости над укрупненным нормативом цены строительства в установленных Правительством Российской Федерации случаях. В соответствии с данной нормой внесены изменения в Положение об организации и проведении государственной экспертизы в соответствии с Постановлением № 1590, уточняющие предмет проверки достоверности определения сметной стоимости и упомянутые выше.

Отдельно следует отметить Федеральный закон от 13.07.2020 № 194-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».

Данным федеральным законом внесены изменения в федеральные законы, устанавливающие в том числе особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации, и особенности осуществления градостроительной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации.

Среди изменений, утвержденных указанным федеральным законом, можно отметить изменения в статью 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в части включения проектной документации объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в Арктической зоне Российской Федерации, в перечень объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня.



В рамках формирования института проектирования с использованием технологий информационного моделирования в соответствии с закрепленными в 2019 году в Кодексе правовыми основами в 2020 году законодателем проводилась работа по подготовке подзаконных нормативных правовых актов для целей практического использования технологий информационного моделирования, подготовки проектной документацией в форме информационной модели и представление ее на государственную экспертизу.

Так, Правительством Российской Федерации приняты:

- постановление от 12.09.2020 № 1416 «Об утверждении Правил формирования и ведения классификатора строительной информации»;

- постановление от 15.09.2020 № 1431 «Об утверждении Правил формирования и ведения информационной модели объекта капитального строительства, состава сведений, документов и материалов, включаемых в информационную модель объекта капитального строительства и представляемых в форме электронных документов, и требований к форматам указанных электронных документов, а также о внесении изменения в пункт 6 Положения о выполнении инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства».

В развитие указанных норм Минстроем России издан приказ от 06.08.2020 № 430/пр «Об утверждении структуры и состава классификатора строительной информации».

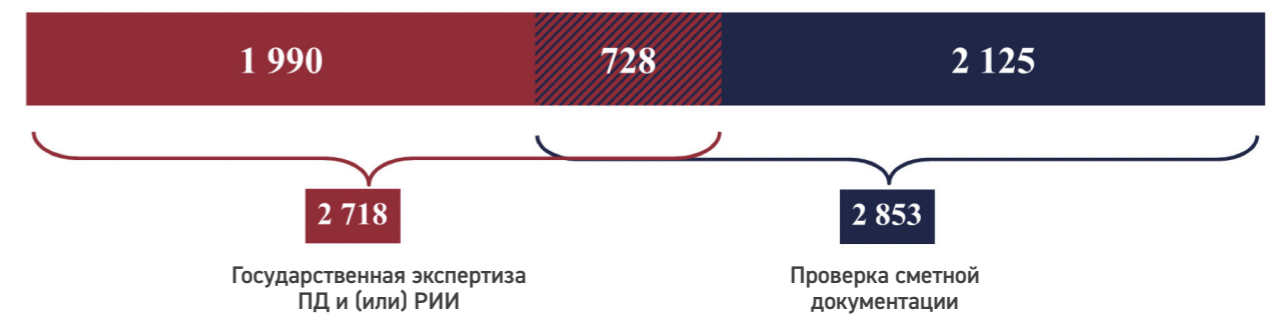
Объемы подготовки заключений

Общее количество заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, в том числе включающих проверку достоверности определения сметной стоимости, подготовленных Главгосэкспертизой России в 2020 году, составило 4 066 единиц, из которых:

- 1 990 заключений подготовлено по результатам оказания услуг государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;
- 728 заключений — по результатам оказания услуг государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, включая одновременную проверку достоверности определения сметной стоимости;
- 1 348 заключений — по результатам оказания услуг государственной экспертизы проектной документации исключительно в части проверки достоверности определения сметной стоимости.

Кроме того, в 2020 году Главгосэкспертизой России подготовлено 777 заключений по договорам об оказании услуг по проверке достоверности определения сметной стоимости, заключенным до вступления в силу Постановления № 1948. При этом в соответствии с переходным положением, закрепленным подпунктом «б» пункта 3 Постановления № 1948, 665 положительных заключений, выпущенных по данному виду услуг, приравниваются к заключениям государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости.

Учитывая изменение предмета государственной экспертизы проектной документации и включение в его состав проверки достоверности определения сметной стоимости, в целях обеспечения



- Государственная экспертиза ПД и (или) РИИ без проведения проверки достоверности определения сметной стоимости
- Государственная экспертиза ПД и (или) РИИ, включая проверку достоверности определения сметной стоимости
- Государственная экспертиза проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости и проверка достоверности определения сметной стоимости

Распределение заключений, выданных Учреждением в 2020 году, по видам оказанных услуг

непрерывности анализа данных и сопоставимости показателей предыдущих периодов услуги государственной экспертизы, выполняемой в отношении проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, и услуги государственной экспертизы, выполняемой в отношении сметной документации, в рамках данного аналитического отчета рассматриваются отдельно.

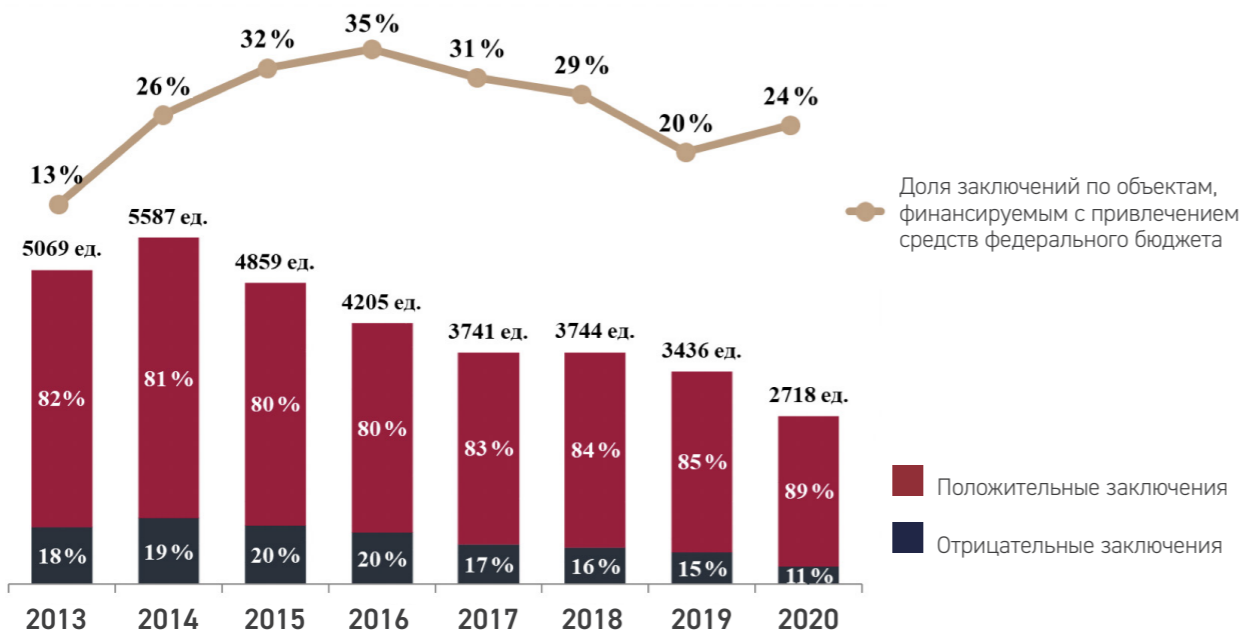
В рамках изложенного подхода к заключениям государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (далее также — государственная экспертиза ПД и (или) РИИ) отнесены заключения по следующим услугам:

- услуги государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий;
- услуги государственной экспертизы проектной документации после проведения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий;
- государственная экспертиза результатов инженерных изысканий;
- государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий с одновременной проверкой достоверности определения сметной стоимости.

При рассмотрении услуг проверки сметной документации проводится анализ заключений по следующим услугам:

- государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий с одновременной проверкой достоверности определения сметной стоимости;
- государственная экспертиза проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости;
- проверка достоверности определения сметной стоимости (в целях обеспечения сопоставимости с предыдущими периодами учитываются положительные и отрицательные заключения по данному виду услуг).

В 2020 году Главгосэкспертизой России государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий была проведена в отношении 2718 комплектов проектно-сметной документации. При этом 659 комплектов такой документации или 24 % были разработаны по объектам капитального строительства, строительство или реконструкцию которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета.



Динамика количества подготовленных Главгосэкспертизой России заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий за 2013–2020 годы

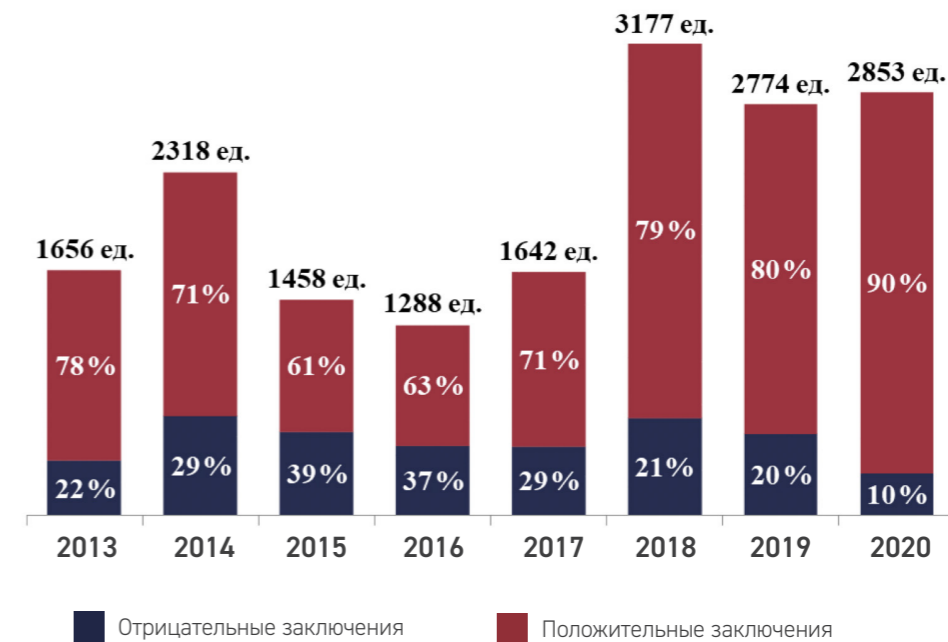
Доля положительных заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий составила в 2020 году 89 % (2 421 единица).

По сравнению с 2019 годом количество заключений, выданных по итогам проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, снизилось на 21 %, или 718 единиц, доля заключений, подготовленных в отношении объектов, финансируемых с привлечением средств федерального бюджета, напротив, увеличилась на 4 процентных пункта.

Проверка сметной документации, заключающаяся в изучении и оценке содержащихся в ней расчетов в целях установления их соответствия утвержденным сметным нормативам, федеральным единичным расценкам, в том числе их отдельным

составляющим, к сметным нормам, информация о которых включена в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией, в 2020 году проводилась Главгосэкспертизой России в отношении 2853 комплектов проектно-сметной документации. При этом в отношении 90 % рассмотренных комплектов сметной документации, или 2567 единиц, было выдано положительное заключение.

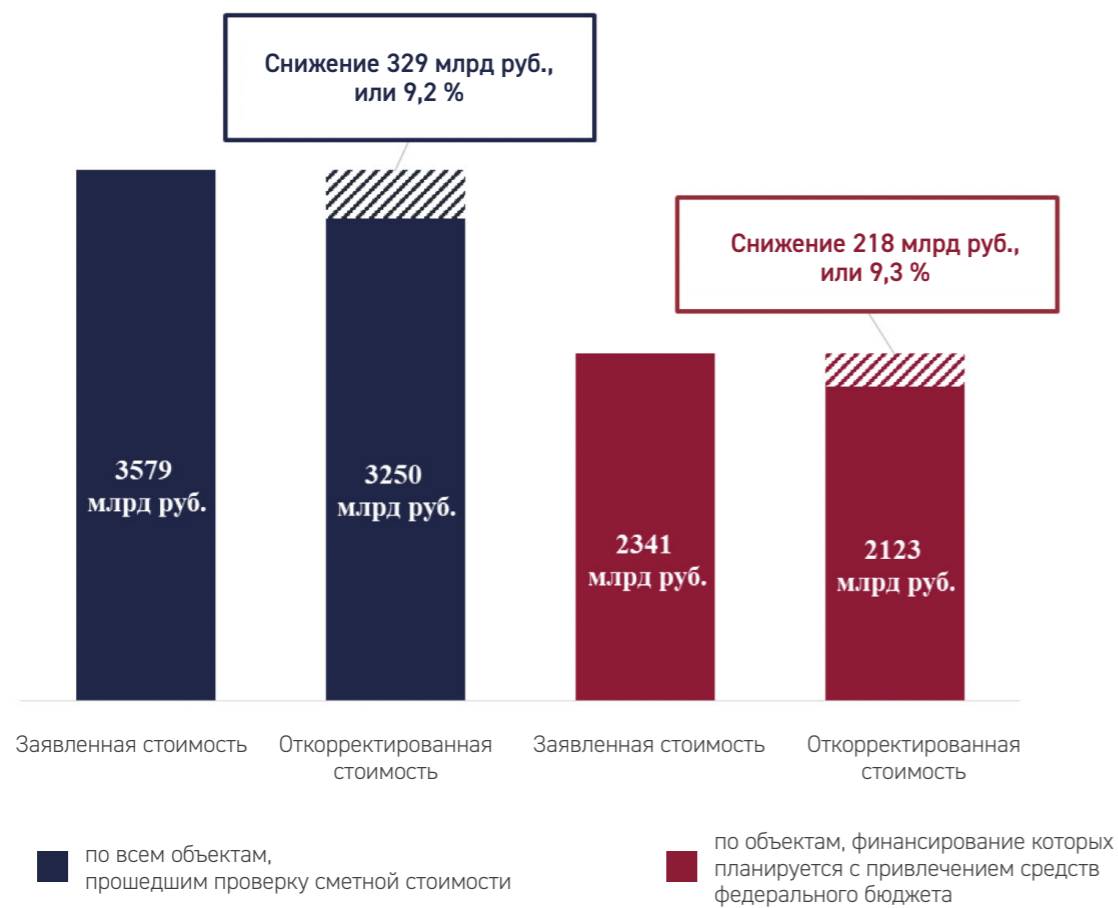
По сравнению с 2019 годом количество рассмотренных комплектов сметной документации увеличилось на 3 %, при этом необходимо учитывать, что четверть таких комплектов (728 единиц) было рассмотрено в рамках государственной экспертизы проектной документации.



Динамика количества комплектов сметной документации, рассмотренных Главгосэкспертизой России в 2013–2020 годах

Необходимо отметить снижение в 2020 году доли отрицательных заключений в общем объеме заключений, подготовленных Главгосэкспертизой России по итогам рассмотрения сметной документации. При этом значительная часть рассматриваемой в 2020 году сметной документации первоначально была подготовлена с отклонениями от требований действовавших методик, а также не соответствовала требованиям нормативной документации, регламентирующей определение стоимости объектов строительства, и была доработана в ходе экспертизы.

Результатом проверки сметной документации Главгосэкспертизой России в 2020 году стало снижение сметной стоимости строительства объектов, прошедших проверку, на 329 млрд рублей, или 9,2 % от первоначально заявленной стоимости строительства объектов в размере 3 трлн 579 млрд рублей. По объектам, финансирование которых осуществляется полностью или частично за счет средств федерального бюджета, достигнуто снижение от первоначально заявленной стоимости строительства в 2 трлн 341 млрд рублей на 9,3 %, или на 218 млрд рублей.



Снижение первоначально заявленной стоимости строительства по проектам, представленным в Главгосэкспертизу России в 2020 году

Распределение объектов по отраслевой принадлежности

В составе комплектов проектной документации, по результатам рассмотрения которых Учреждением в 2020 году выданы заключения государственной экспертизы, немногим менее половины (46 %) занимала проектная документация по объектам нефтегазовой промышленности, а еще около 19 % — по объектам транспортного строительства.

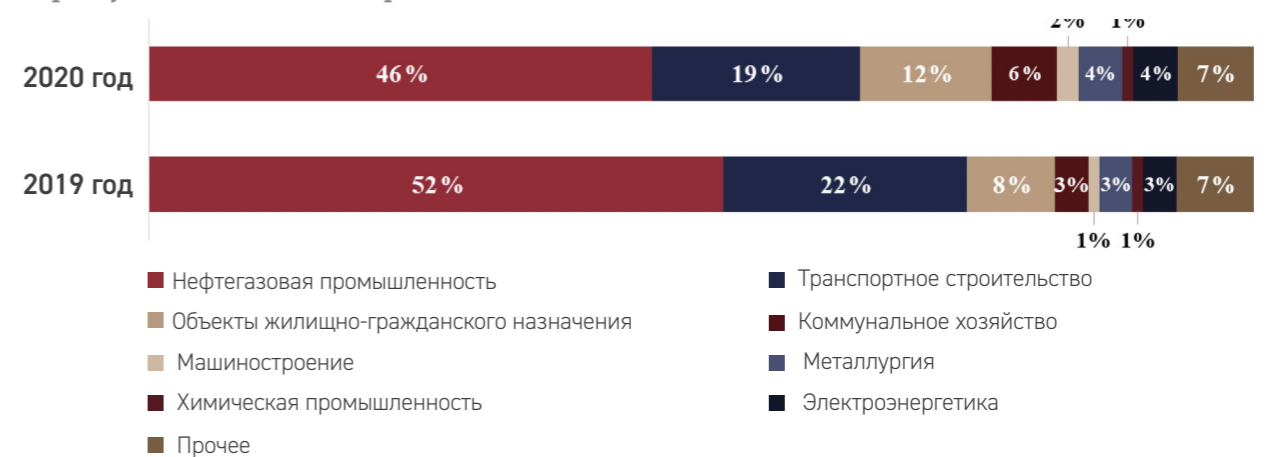
По сравнению с 2019 годом структура отраслевой принадлежности объектов, комплекты проектной документации по которым рассмотрены Учреждением в 2020 году, изменилась следующим образом: наблюдалось снижение доли объектов нефтегазовой промышленности (с 52 % до 46 %) и доли объектов транспортного строительства (с 22 % до 19 %) при одновременном увеличении доли объектов жилищно-гражданского строительства, коммунального хозяйства, машиностроения, металлургии и электроэнергетики.

Объекты капитального строительства, сметная документация в отношении которых поступила в Главгосэкспертизу России в 2020 году, по большей части относятся к объектам жилищно-гражданского назначения (43 %) и транспортного строительства (38 %), еще 7 % — объекты коммунального хозяйства.

По сравнению с 2019 годом доля комплектов сметной документации по объектам транспортного строительства существенно сократилась с 56 % до 38 % при одновременном увеличении доли комплектов сметной документации по объектам жилищно-гражданского назначения с 29 % до 43 %, но по-прежнему данные отрасли можно назвать основными направлениями использования бюджетных инвестиций.

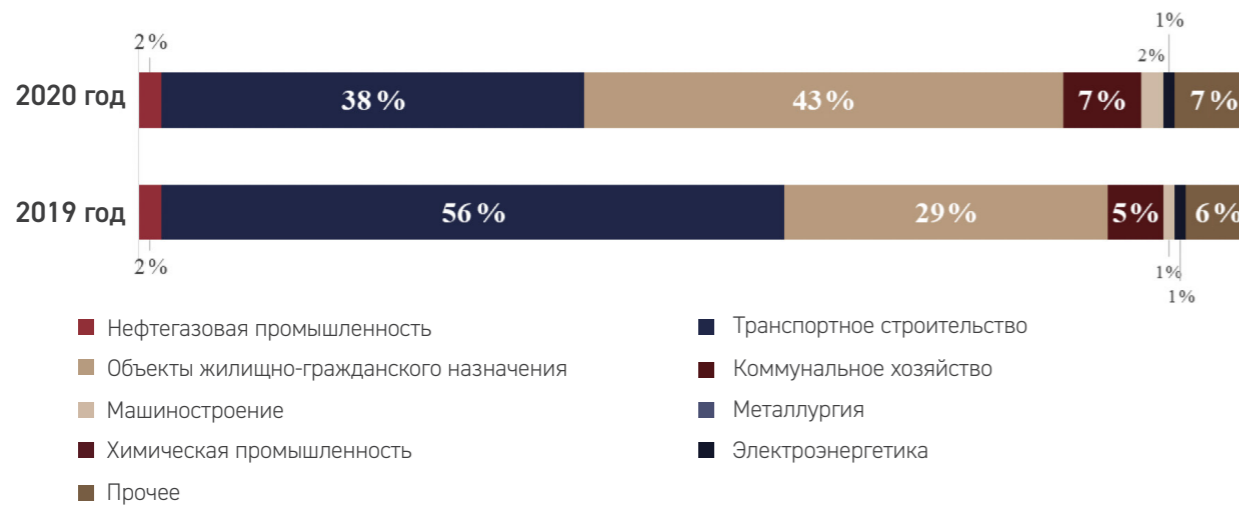
Необходимо отметить, что по объектам нефтегазовой промышленности доля проектной документации, которая проходила в Учреждении государственную экспертизу, занимает доминирующее положение (46 %), в то время как доля комплектов документации, содержащих сметные расчеты по объектам данной отрасли строительства представлялась на рассмотрение в 2 % случаев.

Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий



Структура отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, комплекты проектной документации и результатов инженерных изысканий по которым рассмотрены Главгосэкспертизой России в 2019–2020 годах

Проверка сметной документации



Структура отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, сметная документация по которым рассмотрена Главгосэкспертизой России в 2019–2020 годах

Работа Главгосэкспертизы России по управлению сроками проведения государственной экспертизы и функционирование системы учета предварительных заявок

В целях планирования сроков и организации эффективной работы по рассмотрению документации Главгосэкспертиза России обеспечивает для заказчиков возможность организовать взаимодействие посредством электронного сервиса — системы учета предварительных заявок (далее — СУПЗ), в которую включаются сведения о проектной документации, планируемой к представлению для получения государственных услуг.

Работа сервиса осуществляется через сайт <https://in.gge.ru>. В личном кабинете организации зарегистрированный сотрудник также может получить доступ к сегменту базы данных, содержащему сведения о сформированных им предварительных заявках на проведение государственной экспертизы, что обеспечивает прозрачность соблюдения сроков подачи документации на экспертизу и позволяет осуществлять их мониторинг. Переход на удаленный режим работы как Главгосэкспертизы России, так и других участников системы никак не повлиял на ее доступность: и внешние, и внутренние пользователи могут мгновенно получить необходимую информацию через свой личный кабинет.

По состоянию на конец 2020 года в СУПЗ Главгосэкспертизы России зарегистрировано 3853 организации, среди которых 1022 организации (27 %) — федеральные органы исполнительной власти, государственные корпорации и подведомственные им организации. Необходимо отметить, что в течение 2020 года количество организаций, зарегистрированных в СУПЗ, увеличилось в 2,5 раза. Предварительные заявки на плановый период 2020 года зарегистрированы в отношении 2121 объекта капитального строительства, по 72 %, или 1537 объектам, проектная документация поступила на рассмотрение.

СУПЗ является не только инструментом планирования и многоуровневого контроля статуса заявок на проведение государственной экспертизы, но еще и сервисом, который позволяет сократить время прохождения экспертизы. С помощью СУПЗ застройщик может в режиме онлайн следить за соблюдением сроков представления документации на рассмотрение в Учреждение, в том числе когда заявления на проведение экспертизы поданы дочерними организациями или иными лицами. СУПЗ предоставляет актуальную информацию о статусе проекта, что позволяет при необходимости своевременно предпринимать корректирующие меры. Так, если зарегистрированный в СУПЗ объект не представлен на экспертизу в указанные сроки, то ответственные работники со стороны Главгосэкспертизы России связываются с представителем застройщика и в случае, если проблемная ситуация относится к сфере деятельности Учреждения, предлагают провести консультацию, в ходе которой определяют возможные пути ее решения.

Для Главгосэкспертизы России СУПЗ — инструмент эффективного планирования, структурирования и управления заявками, позволяющий планировать нагрузку экспертов и тем самым сокращать сроки проведения экспертизы.

Учитывая положительный опыт работы в 2018–2019 годах в рамках реализации заключенных соглашений о взаимодействии и соглашений об управлении сроками, в Учреждении принято решение о внедрении формата рамочного договора, в состав которого включены положения обоих соглашений и который позволит комплексно отслеживать процесс экспертизы всех объектов застройщика, заключившего такой договор.

Рамочный договор определяет общие условия обязательственных отношений сторон, в силу которых на основании наряда-заказа будут оказываться услуги, предусмотренные уставом Учреждения. В рамочном договоре предполагается указание приблизительного объема услуг, что не означает возникновения обязательств по представлению документации для оказания услуг. В остальном условия и положения рамочного договора в целом идентичны положениям стандартного договора, заключаемого при предоставлении услуг Учреждением.

Работа Главгосэкспертизы России по сопровождению проектов

В целях совершенствования клиентского сервиса Главгосэкспертизой России в 2020 году подход к работе с клиентами, который заключается в закреплении клиентов за ответственными работниками Учреждения, кураторами, обеспечивающими взаимодействие с заявителями по принципу «единого окна», выведен на новый уровень посредством централизованной работы. Теперь ответственные работники филиалов Учреждения обеспечивают взаимодействие с заявителями в едином централизованном формате.

Куратор осуществляет предметное комплексное консультирование по вопросам, связанным с полномочиями Учреждения и порядком оказания услуг, предусмотренных уставом Учреждения, по потенциальным объектам, а также сопровождение проектов заказчиков в процессе проведения государственной экспертизы. Также в ходе консультаций клиенты получают информацию о внедрении новых услуг в Учреждении, о возможности заключения рамочных договоров по управлению сроками и оказанию консультационных услуг. До-

полнительно потенциальным и постоянным заявителям куратор направляет информационные письма о новых услугах, а также предлагает заполнять чек-листы оценки риска получения отрицательного заключения.

Общее количество консультаций, проведенных специалистами, входящими в состав функционального блока Учреждения по работе с клиентами, в 2020 году, составило около 3000 единиц в форматах очных встреч, видео-конференц-связи, посредством телефонной связи и электронной почты.

Основные вопросы, возникающие при анализе проектной документации, и факторы, влияющие на ее качество

Анализ проектных решений, представленных на государственную экспертизу, и обобщение выводов отрицательных заключений по проектам различного назначения позволяют специалистам Главгосэкспертизы России выделить факторы, влияющие на качество проектной документации, в том числе приводящие к риску возникновения аварийных ситуаций.

В проектных решениях, представляемых на экспертизу, наиболее часто встречаются следующие ошибки и недостатки:

- отсутствие необходимой исходно-разрешительной документации или несоответствие одних документов другим, в частности проектных решений — исходно-разрешительной документации, в том числе заданию на проектирование;
- низкая проработка предпроектной стадии, выражающаяся в допущенных ошибках в исходных данных, их недостаточности для проектирования;
- частичное отсутствие утвержденных в установленном порядке документов землепользования, градостроительных планов, проектов планировки и межевания территории;
- отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы на особо охраняемых природных территориях;
- подготовка проектной документации, в том числе конструктивных решений, на основании недостоверных и недостаточных (иногда при полном отсутствии) материалов инженерных изысканий, включая материалы по результатам обследований технического состояния строительных конструкций существующих зданий и сооружений, задействованных в проектной документации;

● отсутствие обоснованных технических условий на подключение инженерных коммуникаций, довольно часто требуется актуализация технических условий ввиду истечения срока их действия;

● принятие проектных решений по недействующим на момент проектирования строительным нормам, стандартам и проектной документации (сериям и типовым проектам);

● необоснованные проектные планировочные решения и решения вертикальной планировки участка застройки, недостаточное количество временных автостоянок, нарушение норм противопожарной безопасности, отсутствие решений по выполнению требований норм обеспечения жизнедеятельности маломобильных групп населения;

● технические ошибки в расчетах несущих конструкций и проектных решениях, которые могут привести к аварийным ситуациям.

Доля комплектов проектной документации, содержащих технические решения, которые могли привести к риску возникновения аварийных ситуаций техногенного характера, в общем объеме проектной документации, рассмотренной Учреждением в 2020 году (27%), позволяет оценить уровень проектирования, сложность объектов как в части технических решений, так и в части количества проектируемых зданий, а также роль института экспертизы проектной документации.

Среди факторов, влияющих на качество проектной документации и приводящих к необходимости доработки проектной документации в процессе экспертизы, можно выделить следующие:

- подготовка проектной документации осуществляется организациями с малым опытом проектирования, не специализирующимися в конкретной отрасли, не имеющими в своем штате квалифицированных специалистов;
- привлечение непрофильных проектных организаций для разработки документации объектов капитального строительства, имеющих определенную специфику;
- недостаточная координация генеральной проектной организацией действий субподрядных проектных организаций;
- передача функций по корректировке проектной документации, ранее получившей положительное заключение государственной экспертизы, иным проектным организациям без передачи в полном объеме проектной документации, откорректированной по замечаниям первичной государственной экспертизы;
- изменения требований заказчика к проектируемому объекту в процессе проектирования и экспертизы, которые влекут за собой большой объем переработки принятых проектных решений.

Большое количество замечаний характерно, как правило, для объектов, в проектировании которых принимают участие несколько проектных организаций.

На качество проектной документации оказывает влияние и тот факт, что при проведении конкурсных процедур и выборе проектной организации на разработку проектов (в том числе финансируемых за счет бюджетных средств) в большей мере учитывается цена контракта, а не квалификация проектировщиков.

Сокращение сроков проектных работ также крайне негативно отражается на качестве проектной документации: часто отмечается недостаточная проработка решений технической части проектной документации и результатов инженерных изысканий, нарушение требований технических регламентов, что в результате может привести к риску возникновения аварийных ситуаций.

В целях оптимизации работы и снижения трудоемкости проведения экспертных работ Учреждением на постоянной основе проводится анализ ошибок, допущенных проектными организациями, и формируется база типовых ошибок с соответствующими им замечаниями экспертов (далее — База знаний).

База знаний — совокупность объединенных сведений (фактов), относящихся к проведению государственной экспертизы, организованных по определенным правилам, которые могут быть использованы для совершенствования экспертной техники при проведении оценки соответствия проектной документации требованиям, предусмотренным предметом экспертизы.

База знаний может быть использована как опора для определения ошибок, допущенных при подготовке проектной документации, а также для формулирования экспертных замечаний при проведении экспертной оценки и не может заменить собой саму экспертную оценку соответствия проектной документации установленным требованиям. Одновременно в совокупности со стандартами экспертной деятельности непрерывно актуализируемая База знаний служит основой для внедрения цифровых инструментов предиктивной аналитики, электронных схем проверки проектной документации, основанных на алгоритмах искусственного интеллекта, работа над которыми в настоящее время ведется в Учреждении.

Основные вопросы, возникающие при анализе сметной документации, и факторы, влияющие на ее качество

Значительная часть рассмотренной Учреждением в 2020 году сметной документации подготовлена с отклонениями от требований действующих методик и прочей нормативной документации, регламентирующей определение стоимости объектов строительства.

К основным характерным несоответствиям и нарушениям требований можно отнести следующие:

- несоответствие представленной сметной документации установленным формам, полной комплектности или требованиям к оформлению;
- некорректное определение стоимости строительства в сводном сметном расчете, а также в локальных и объектных сметных расчетах;
- несоответствие индексов изменения сметной стоимости функциональному назначению объекта капитального строительства и порядку применения индексов на строительно-монтажные работы.

Несоответствие формата и состава сметной документации проявляется в отсутствии пояснительной записки к сметной документации, представлении сводного сметного расчета, не соответствующего по форме представления требованиям сметных нормативов, часто отсутствуют подписи застройщика и проектной организации.

Кроме того, документация не содержит или содержит не в полном объеме ведомости объемов строительно-монтажных работ с формулами подсчета объемов работ, оформленные в установленном порядке (с подписями исполнителей и главного инженера проекта), определяемыми по результатам обследований и проектным данным по каждому разделу проекта (аналогично оформлению проектной документации).

Одновременно в локальных сметных расчетах стоимость части материальных ресурсов и оборудования определена по коммерческим предложениям и прайс-листам, при этом представленные коммерческие предложения и прайс-листы оформлены ненадлежащим образом и не соответствуют требованиям действующих сметных нормативов и заданию на проектирование.

Замечания к сводному сметному расчету стоимости строительства (далее — ССРСС) часто являются следствием следующих нарушений:

- не представлены расчеты, обосновывающие затраты на подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и электрическим сетям, составленные на основании технических условий на технологические присоединения, с приложением обосновывающих документов;
- необоснованно отсутствуют затраты за негативное воздействие на окружающую среду, что не соответствует проектным решениям раздела «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» и нормативам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах». Кроме того, затраты на утилизацию строительных отходов в ССРСС не подтверждены проектными решениями раздела «Перечень мероприятий по охране окружающей среды»;

- порядок определения затрат на проведение пусконаладочных работ не соответствует требованиям сметных нормативов либо сметные расчеты не представлены. При этом в составе документации отсутствует обоснование объемов и видов пусконаладочных работ;

- порядок определения затрат в ССРСС на осуществление строительного контроля не соответствует пункту 15 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468;

- затраты на проектно-изыскательские работы не соответствуют проектным решениям, а также положениям сборников и справочников базовых цен на проектные и изыскательские работы, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов (далее — ФРСН);

- не представлено согласование с главным распорядителем бюджетных средств, учтенного в ССРСС размера средств на непредвиденные работы и затраты (например, учтено 5 %, 10 %), что не соответствует требованиям сметных нормативов, сведения о которых включены в ФРСН.

Некорректное определение стоимости в локальных сметных расчетах (далее — ЛСР) является следствием следующих нарушений:

- представленные ЛСР частично составлены с применением сметных нормативов и единичных расценок в редакции 2017 года, что не соответствует положениям нормативных правовых актов в области архитектурно-строительного проектирования, так как указанные расценки признаны утратившими силу на дату передачи документации застройщику;

- в представленных ЛСР выполнена корректировка единичных расценок, что не соответствует требованиям сметных нормативов, а также техническим частям соответствующих сборников сметных норм, так как в них учтены оптимальные технологические и организационные схемы производства работ, набор (перечень) машин, механизмов и материальных ресурсов. Замена материалов в расценках по маркам, типам и техническим характеристикам материалов должна быть обоснована проектными решениями и (или) подтверждена в ведомостях объемов работ;

- представлено недостоверное обоснование стоимости материальных ресурсов, не подтверждена стоимость прайс-листами и не учтена на основании проведенного конъюнктурного анализа с выбором наиболее экономичного варианта с представлением сравнительной таблицы стоимостных показателей, согласованной заказчиком;

- применение в ЛСР повышающих коэффициентов, учитывающих усложняющие условия выполнения строительно-монтажных работ, не обосновано проектной документацией и не отражено в ведомостях объемов работ;

- дополнительные затраты на доставку материальных ресурсов, учтенные в ЛСР, не соответствуют требованиям действующих сметных нормативов;

- неправомерный учет в ЛСР оборудования и инвентаря, не относящегося к первоначальному оснащению вновь строящихся, а также расширяемых зданий общественного, административного и производственного назначения.

Работа Главгосэкспертизы России по обеспечению контроля качества проектной документации и результатов инженерных изысканий

Главгосэкспертиза России ведет системную работу, направленную как на повышение качества проектной документации, так и на рост эффективности процесса предоставления услуг государственной экспертизы.

Работа государственных экспертов по повышению качества проектной документации, в первую очередь, связана с разъяснительной работой, проводимой в форме семинаров, круглых столов, консультаций по конкретным проблемным вопросам на стадии проектирования и проведения государственной экспертизы, а также информированием застройщика (технического заказчика) о наличии критичных замечаний по объекту, влияющих на результат экспертизы.

Учреждение продолжает ранее освоенную практику оказания консультационных услуг заказчикам и проектировщикам на предпроектной стадии в целях выбора рациональных и технически верных проектных решений для повышения качества выпускаемой проектно-сметной документации и сокращения сроков проектирования. Располагая высококвалифицированными кадрами и уникальным банком данных по результатам проведенных экспертиз, Учреждение расширяет сферу предоставляемых услуг и, помимо рассмотрения проектно-сметной документации, выполняет работы по рассмотрению проектов заданий на архитектурно-строительное проектирование объектов капитального строительства¹, а также готово к проведению судебной экспертизы.

Распространение профессиональных знаний в целях повышения качества проектирования ведется Главгосэкспертизой России также посредством выпуска журнала «Вестник государственной

экспертизы» и формирования Базы знаний, упоминавшейся выше.

В 2020 году в рамках повышения качества подготовки проектно-сметной документации и совершенствования экспертной деятельности Учреждением проводилась работа по созданию условий, обеспечивающих партнерство, сотрудничество и взаимодействие Главгосэкспертизы России и иных экспертных организаций при проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, заключающееся во взаимном привлечении экспертного состава в процесс проведения экспертизы.

Возможность привлечения к оценке проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий иных экспертных организаций и специалистов законодательно закреплена в пункте 32 Положения об организации и проведении государственной экспертизы.

Имея большой опыт методологической работы в части решения наиболее сложных задач, возникающих в ходе проведения государственной экспертизы, Учреждение обладает высокими компетенциями и соответствующим статусом, использование которых может быть взаимовыгодным при организации сотрудничества с региональными экспертными организациями, в том числе при рассмотрении на региональном уровне проектной документацией и (или) результатов инженерных изысканий объектов капитального строительства высокой социальной и экономической значимости.

Такое сотрудничество позволяет использовать высокопрофессиональный уровень экспертов для осуществления оценки проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, тем самым повышая надежность и безопасность объектов

¹ Рассмотрение проектов заданий на архитектурно-строительное проектирование осуществляется согласно приказу Минстроя России от 10.06.2020 № 313/пр «Об утверждении методических рекомендаций о проектах заданий на архитектурно-строительное проектирование объектов капитального строительства, строительство (реконструкция) которых осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и проводится на безвозмездной основе.

капитального строительства, возводимых на территории Российской Федерации.

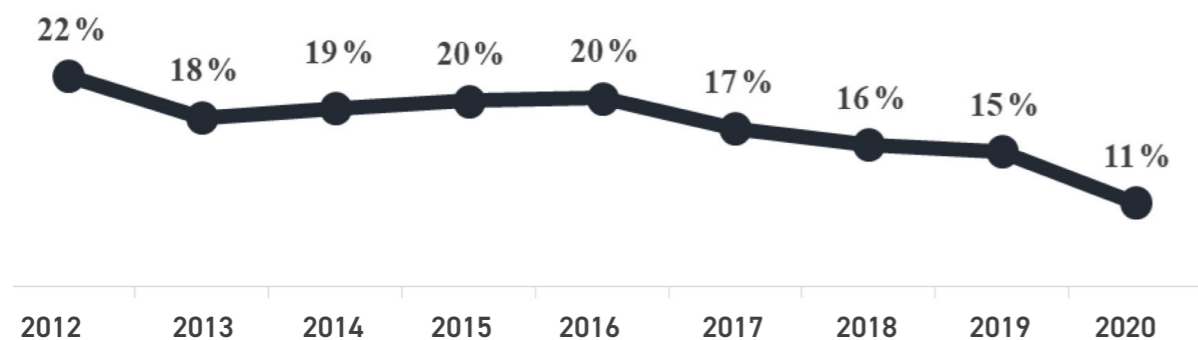
В 2020 году Учреждением заключены 11 рамочных договоров на оказание услуг о раскрытии информации о специалистах (экспертах) в целях их привлечения для оказания услуг по проведению государственной экспертизы документации и (или) результатов инженерных изысканий.

С целью повышения эффективности процесса предоставления услуг государственной экспертизы Учреждением проводится работа по следующим направлениям:

- разъяснение заявителям и всем заинтересованным лицам порядка проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также иных услуг, оказываемых Учреждением;
- указание заявителям в ходе приемки документации на имеющиеся в ней ошибки в части соблюдения полномочий, состава и содержания проектной документации и результатов инженерных изысканий, достаточности обосновывающих исходно-разрешительных документов и др.;
- информирование заявителей о требованиях к формату электронных документов, представляемых для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;
- мониторинг соблюдения сроков направления мотивированных замечаний, содержащих их обоснование и ссылки на нормативные правовые акты и нормативные документы, а также сроков представления откорректированной документации заявителем;

- внедрение новых подходов и технологий в работе с клиентами;
- стандартизация экспертной деятельности и унификация подходов к рассмотрению проектной документации и результатов инженерных изысканий;
- централизация производственных и иных процессов, обеспечивающая равномерную нагрузку на работников и, как следствие, повышение качества и реализация системных подходов во взаимодействии с заявителями;
- организация межведомственного взаимодействия в целях получения необходимых дополнительных сведений по проекту в сжатые сроки;
- систематическое обучение и повышение квалификации экспертного состава, а также иных работников Учреждения;
- изучение, отбор и обобщение материалов по передовым технологиям для возможности использования полученных знаний при проведении семинаров, консультаций, экспертизы проектных решений и оказания иных видов услуг.

Следует отметить, что наметившаяся с 2016 года тенденция постепенного сокращения доли отрицательных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (с 20 % в 2016 до 11 % в 2020 году) может свидетельствовать о влиянии работы, которую проводит Главгосэкспертиза России.



Доля отрицательных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выданных Главгосэкспертизой России в 2012–2020 годах

Иные экспертные услуги

В рамках реализации задачи повышения эффективности капитальных вложений в строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, в том числе за счет средств бюджетов бюджетной системы, в 2020 году Главгосэкспертиза России осуществляла также оказание следующих услуг:

- проверку сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство, реконструкция и капитальный ремонт которых финансируется за счет собственных средств заказчика (застройщика, не являющегося лицом, созданным Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, юридическим лицом, доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном (складочном) капитале которого составляет более 50 процентов);
- публичный технологический и ценовой аудит крупных инвестиционных проектов с государственным участием;
- технологический и ценовой аудит обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства;
- технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов;
- экспертиза материалов обоснования инвестиций;
- консультационные услуги.

Предмет проверки сметной стоимости аналогичен предмету проверки достоверности определения сметной стоимости, проводимой в рамках государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, объемы

услуг, оказанных Учреждением по данному виду деятельности в 2020 году, составляют 40 заключений, что сопоставимо с количеством заключений по данному виду услуг, выданных в прошлом году (37 единиц).

Основным изменением законодательства в 2020 году в области проведения технологических и ценовых аудитов инвестиционных проектов, реализуемых с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации, стало приостановление действия постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» до 31.12.2024 согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 421 «О внесении изменений в правила формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы и о приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В связи с этим количество заключений по результатам обязательного публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием в отношении объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции или технического перевооружения которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета с использованием механизма федеральной адресной инвестиционной программы, в 2020 году снизилось на 62 % и составило 12 единиц.

Доля услуг технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, также незначительна в общем объеме услуг, оказываемых Учреждением. В 2020 году услуги по данному направлению деятельности оказаны Учреждением в отношении 5 проектов, по итогам 2019 года данный вид аудита был осуществлен в отношении такого же количества проектов.

Заявленная общая стоимость строительства объектов для проведения технологических и ценовых аудитов инвестиционных проектов, финансирование которых осуществляется полностью или частично за счет средств федерального бюджета, по итогам 2020 года составила 273 933 млн рублей и по результатам аудитов снизилась на 36 %, или на 98 387 млн рублей.

С 2020 года Главгосэкспертиза России по инициативе заявителей проводит технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов на стадиях жизненного цикла объекта капитального строительства «Инвестиционная концепция», «Технико-экономическое обоснование», «Проект».

Новая услуга представляет собой комплексный вариант таких услуг, оказываемых Учреждением, как услуги по проведению экспертизы материалов обоснования инвестиций, публично-технологического и ценового аудита, технологического и ценового аудита обоснования инвестиций объекта капитального строительства, так называемого единого цикла на предпроектной и проектной стадии.

Принципиально новой составляющей услуги является возможность оценить техническую и ценовую части инвестиционного проекта на стадии инвестиционного замысла.

Именно оценка инвестиционного проекта на стадии формирования инвестиционной концепции позволяет застройщику на начальном этапе подготовки проекта правильно определить полноту и достаточность исходно-разрешительных документов, оптимальность вариантов технологий и оборудования, основных архитектурных, конструктивных, технологических и инженерно-технических решений, обоснованность предпо-

лагаемой (предельной) стоимости строительства, риски реализации проекта. Результатом такой предварительной проработки, как правило, является минимизация (исключение) дополнительных расходов, связанных с реализацией проекта, сокращение сроков реализации проекта, сохранение его рентабельности.

Первые результаты внедрения услуги показали, что она оказалась востребованной у участников инвестиционно-строительного процесса, реализующих проекты, имеющие социально-экономическое значение для развития регионов и требующие участия государства в их полном или частичном финансировании в условиях отказа государства от обязательности проведения публично-технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием.

По итогам 2020 года Учреждением выдано 3 заключения по данному виду услуг в отношении объектов железнодорожного транспорта и образования.

Количество заключений экспертизы в отношении материалов обоснования инвестиций на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, независимо от источников финансирования объектов капитального строительства, составило в 2020 году 7 единиц.

В целях повышения качества проектной документации, поддержки и развития отношений с заявителями, а также в целях своевременного решения их задач и вопросов Главгосэкспертиза России оказывает консультационные услуги в соответствии с видами деятельности, предусмотренными уставом Учреждения. Предметом данных услуг является подготовка квалифицированных разъяснений по вопросам заявителя, указанным в задании на оказание консультационных услуг, а результатом — отчет, содержащий письменные разъяснения по данным вопросам.

За 2020 год Главгосэкспертизой России было выдано 136 отчетов об оказании консультационных услуг.

В целях улучшения качества проектирования объектов капитального строительства, реализуемых с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации, в 2020 году Учреждением в рамках оказания консультационных услуг выдано 19 экспертных заключений по итогам рассмотрения проектов заданий на архитектурно-строительное проектирование.

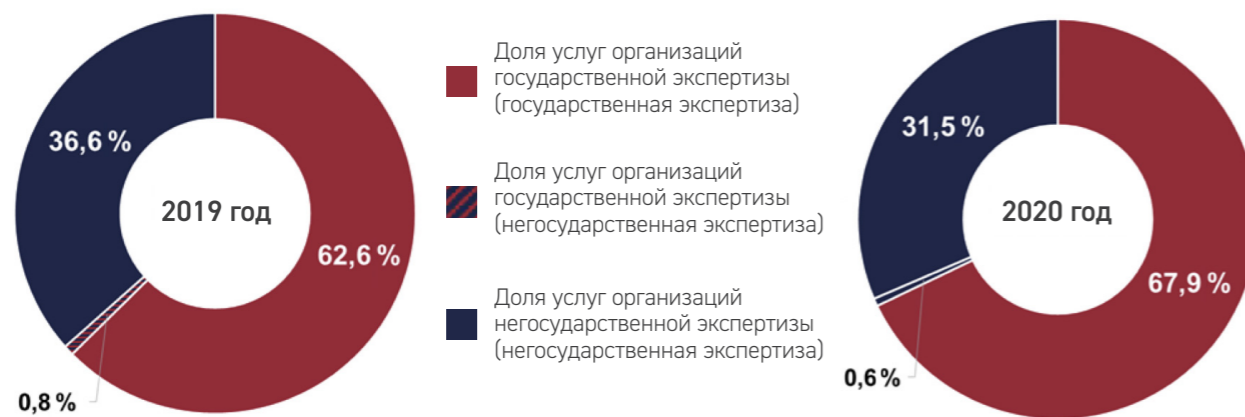
Реализация полномочий оператора государственной информационной системы ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства

В соответствии с приказом Минстроя России от 11.01.2017 № 13/пр Главгосэкспертиза России наделена полномочиями по ведению единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (далее — ЕГРЗ). Реализация данных полномочий осуществляется посредством государственной информационной системы ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (далее — ГИС ЕГРЗ), введенной в эксплуатацию с 01.07.2018 приказом Минстроя России от 29.06.2018 № 380/пр.

В связи с изменениями, внесенными Постановлением № 1948 в Положение об организации и проведении государственной экспертизы в части уточнения предмета государственной экспертизы проектной документации и включения в его состав проверки достоверности определения сметной стоимости, в 2020 году значительно увеличилось количество заключений экспертизы проектной до-

кументации и результатов инженерных изысканий, подлежащих включению в ГИС ЕГРЗ.

В 2020 году в ЕГРЗ включено порядка 70,1 тысячи заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (70 051 ед.), подготовленных 467 организациями экспертизы. Из общего количества заключений государственными экспертными организациями вне-



Распределение совокупных объемов заключений по форме экспертизы в 2019 и 2020 годах

сена информация о 48 000 заключений (в том числе 47 562 заключения государственной экспертизы, 438 заключений негосударственной экспертизы), негосударственными экспертными организациями — о 22 051 заключении негосударственной экспертизы.

Увеличение общего количества заключений по сравнению с 2019 годом составило 78 %, при этом структура заключений по видам услуг несколько изменилась: доля заключений государственной экспертизы увеличилась на 5 процентных пунктов с 63 % в 2019 году до 68 % в 2020 году, доля заключений негосударственной экспертизы соответственно снизилась.

Количество файлов проектной документации и инженерных изысканий, загруженных в ГИС ЕГРЗ в 2020 году составило более 6,5 млн штук общим объемом более 16 Тбайт.

Несмотря на рост количества обращений по регистрации разделов реестра стоит отметить продолжающееся повышение качества подготовки проектов разделов реестра, выраженное в снижении в 2020 году на 11 % количества проектов разделов реестра, возвращенных на доработку в экспертные организации операторами ГИС ЕГРЗ.

С 2020 года информация о заключениях экспертизы вносится в ГИС ЕГРЗ с указанием функционального назначения объекта капитального строительства в соответствии с классификатором объектов капитального строительства по их назначению и функционально-технологическим особенностям (для целей архитектурно-строительного проектирования и ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства), утвержденным приказом Минстроя России от 10.07.2020 № 374/пр (далее — КОСФН).

Также в 2020 году Минстроем России организована работа по внесению в ГИС ЕГРЗ сведений о признании проектной документации экономически эффективной проектной документацией повторного использования. По состоянию на 31.12.2020 в реестр внесена информация о 292 таких проектах.

К полномочиям Учреждения, помимо создания и обеспечения эксплуатации ГИС ЕГРЗ, относятся также полномочия по развитию данной системы.

В 2020 году продолжались работы, начатые в 2019 году по реализации требований Технического задания на развитие ГИС ЕГРЗ, утвержденного Минстроем России 12.07.2019. Основной целью указанных работ по развитию ГИС ЕГРЗ являлось обеспечение соответствия функциональных возможностей и эксплуатационных характеристик ГИС ЕГРЗ требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации, в том числе с учетом изменений, внесенных в него Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», положениям постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.2019 № 296 «О внесении изменений в Правила формирования единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства» и приказа Минстроя России от 21.01.2019 № 19/пр «О внесении изменений в Порядок ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и предоставления содержащихся в нем сведений и документов, утвержденный приказом Минстроя России от 22.02.2018 № 115/пр», а также положе-

ниям Федерального закона от 25.12.2018 № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Одновременно в 2020 году был расширен перечень органов и организаций, получающих сведения и документы из ГИС ЕГРЗ.

Так, согласно приказу Минстроя России от 17.10.2019 № 631/пр «О внесении изменений в Порядок ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и предоставления содержащихся в нем сведений и документов, утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 22 февраля 2018 г. № 115/пр» в связи с необходимостью размещения в единой информационной системе жилищного строительства отдельных сведений и документов, содержащихся в ГИС ЕГРЗ, перечень организаций был дополнен акционерным обществом «ДОМ.РФ». Согласно приказу Минстроя России от 16.03.2020 № 123/пр «О внесении изменений в Порядок ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и предоставления содержащихся в нем сведений и документов, утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 22 февраля 2018 г. № 115/пр, и приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 4 декабря 2019 г. № 767/пр» содержащиеся в ГИС ЕГРЗ сведения и документы предоставляются Минстрою России в целях реализации возложенных на него полномочий в установленной сфере деятельности в полном объеме.

С 01.07.2020 на основании приказа Минстроя России была введена в эксплуатацию модернизированная ГИС ЕГРЗ, включающая:

- регламентированное представление документов уполномоченным органам/организациям с использованием СМЭВ;
- обеспечение информационного взаимодействия с государственными информационными системами обеспечения градостроительной деятельности, а также с единой информационной системой жилищного строительства;
- новые личные кабинеты для органов строительного надзора, органов, уполномоченных на выдачу разрешений на строительство, Счетной палаты Российской Федерации, органов, уполномоченных на ведение государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, оператора федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве;
- расширение состава включаемых в ЕГРЗ сведений в части вида планируемых работ, сведений об объекте в соответствии с классификатором объектов капитального строительства по их назначению и функционально-технологическим особенностям, о проверке достоверности определения сметной стоимости, о кадастровом номере земельного участка, а также о градостроительном плане земельного участка и (или) документации о планировке территории.



Распределение экспертных организаций, зарегистрированных в ГИС ЕГРЗ по состоянию на 31.12.2020, по видам организаций

По состоянию на 31.12.2020 в ГИС ЕГРЗ зарегистрировано 658 организаций, в том числе 543 экспертные и 115 иных организаций, среди которых 56 организаций, осуществляющих разрешительную деятельность, 24 — строительный надзор, 8 организаций, уполномоченных на ведение государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

Количество обработанных запросов, поступивших через систему межведомственного электронного взаимодействия (далее — СМЭВ), в 2020 году составило более 1,2 млн.

Помимо запросов, поданных через СМЭВ, в 2020 году зарегистрировано более 103 тысяч запросов, поданных с использованием личного кабинета ГИС ЕГРЗ, что в 2,5 раза превышает аналогичный показатель 2019 года.

В 2021 году запланировано расширение функциональных возможностей ГИС ЕГРЗ, в том числе в части внедрения технологии формирования разделов реестра ГИС ЕГРЗ на основе заключений экспертизы, сформированных в соответствии с размещенной на сайте Минстроя России XML-схемой.

Деятельность Главгосэкспертизы России в сфере ценообразования и сметного нормирования

Работоспособная и непрерывно развивающаяся система сметного нормирования и ценообразования — немаловажное звено в цепочке значимых вопросов, затрагивающих эффективность государственных капитальных вложений в современных условиях.

Поручениями Президента Российской Федерации от 21.01.2015 № Пр-89 и от 17.05.2016 № Пр-1138ГС поставлена задача совершенствования системы ценообразования, ключевым элементом которой является переход на ресурсную модель определения сметной стоимости строительства с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также государственных компаний, основанную на мониторинге цен строительных ресурсов.

Ряд разработанных в рамках реформы механизмов мониторинга стоимости строительных ресурсов и формирования сметной стоимости строительства на практике оказались сопряжены со значительными трудностями при внедрении. Низкая наполняемость и качество данных о стоимости строительных ресурсов, вносимых в федеральную государственную информационную систему ценообразования в строительстве (далее — ФГИС ЦС) привели к фактической невозможности перехода на ресурсный метод ценообразования одновременно и в сжатые сроки.

В настоящее время идет подготовка к переходу на ресурсно-индексный метод оценки стоимости строительства, который позволит значительно повысить достоверность определения сметной стоимости по сравнению с базисно-индексным методом, применяемым в настоящее время, обеспечив тем самым постоянное повышение точности сметных расчетов за счет пополнения данных о текущих сметных ценах строительных ресурсов в ФГИС ЦС.

В 2021 году Минстрой России планирует провести апробацию ресурсной модели с возможностью определения сметной стоимости строительства ресурсно-индексным методом, а с 2022 года планируется полноценное применение ресурсно-индексного метода, при использовании которого источниками формирования сметной стоимости строительства объектов в текущем уровне цен одновременно будет являться информация о сметных ценах из ФГИС ЦС (агрегированная и рассчитанная по данным от производителей и поставщиков строительных ресурсов, с увеличением объема информации по мере роста наполняемости ФГИС ЦС) и сметные цены в базисном уровне цен (с учетом перехода в уровень цен 2021 года) с индексами изменения сметной стоимости строительства к группам однородных ресурсов для остальных позиций.

Обзор значимых изменений в законодательстве Российской Федерации

В 2020 году на основании подготовленных Учреждением и направленных в Минстрой России предложений утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1918, которым внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2016 № 959 «О федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве», определяющие порядок дальнейшего развития ФГИС ЦС (совершенствование действующих и создание новых подсистем).

На основании предложений Учреждения Минстроем России утверждены Порядок формирования и ведения классификатора строительных ресурсов¹, а также сводная номенклатура ценообразующих строительных ресурсов и перечни специализированных ценообразующих строительных ресурсов.

С учетом внесенных в законодательство Российской Федерации изменений обновлены формы предоставления информации о ценах предложений поставщиками строительных материалов, изделий, конструкций, оборудования, машин и механизмов, а также уточненные формы предоставления информации производителями строительных ресурсов.

Основополагающим изменением законодательства в области ценообразования и сметного нормирования Российской Федерации в 2020 году является утверждение приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации (далее — Методика № 421/пр). Указанная методика внесена в ФРСН 05.10.2020. Вместе с тем приказом Минстроя России от 06.10.2020 № 592/пр признана не подлежащей применению с 05.10.2020 Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденная постановле-

нием Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (МДС 81-35.2004) и действовавшая на протяжении 16 лет. Методика № 421/пр определяет единые методы формирования сметной стоимости строительства на этапе архитектурно-строительного проектирования, а также учитывает порядок определения отдельных фактических затрат, которые несут строительные организации в современных условиях. Положения Методики № 421/пр отражают следующие основные изменения ценообразования и сметного нормирования:

- установлен порядок определения сметной стоимости ресурсно-индексным и ресурсным методами, в том числе Методика № 421/пр содержит рекомендуемые образцы форм представления локальных и объектных сметных расчетов для указанных методов определения сметной стоимости;

- определен состав сметной документации и требования к оформлению (к сметной документации прилагаются: пояснительная записка; ведомости объемов работ; обосновывающие документы);

- актуализирован порядок формирования ССРСС, объектных и локальных сметных расчетов (в соответствии с положениями Методики № 421/пр при базисно-индексном методе одновременно с ССРСС в текущем уровне цен разрабатывается отдельный ССРСС в базисном уровне цен, при этом индексы изменения сметной стоимости приводятся в ЛСР);

- для целей проведения конъюнктурного анализа установлены требования к информации о текущих ценах, подтверждаемых обосновывающими документами (обосновывающие стоимость в текущих ценах документы должны быть получены в период, не превышающий 6 месяцев до момента определения сметной стоимости; в обосновывающих документах указываются дата составления документа, дата и (или) сроки действия ценовых предложений, информация об учете (или не учете) в ценах отдельных затрат (перевозка, шефмонтаж, шефналадка и тому подобное), а также налога на добавленную стоимость; в технико-коммерческих предложениях приводится информация о стоимости материальных ресурсов, оборудования, работ и услуг с указанием единицы измерения, валюты расчета, курса пересчета (в случае использования ценовой информации в валюте иностранного государства);

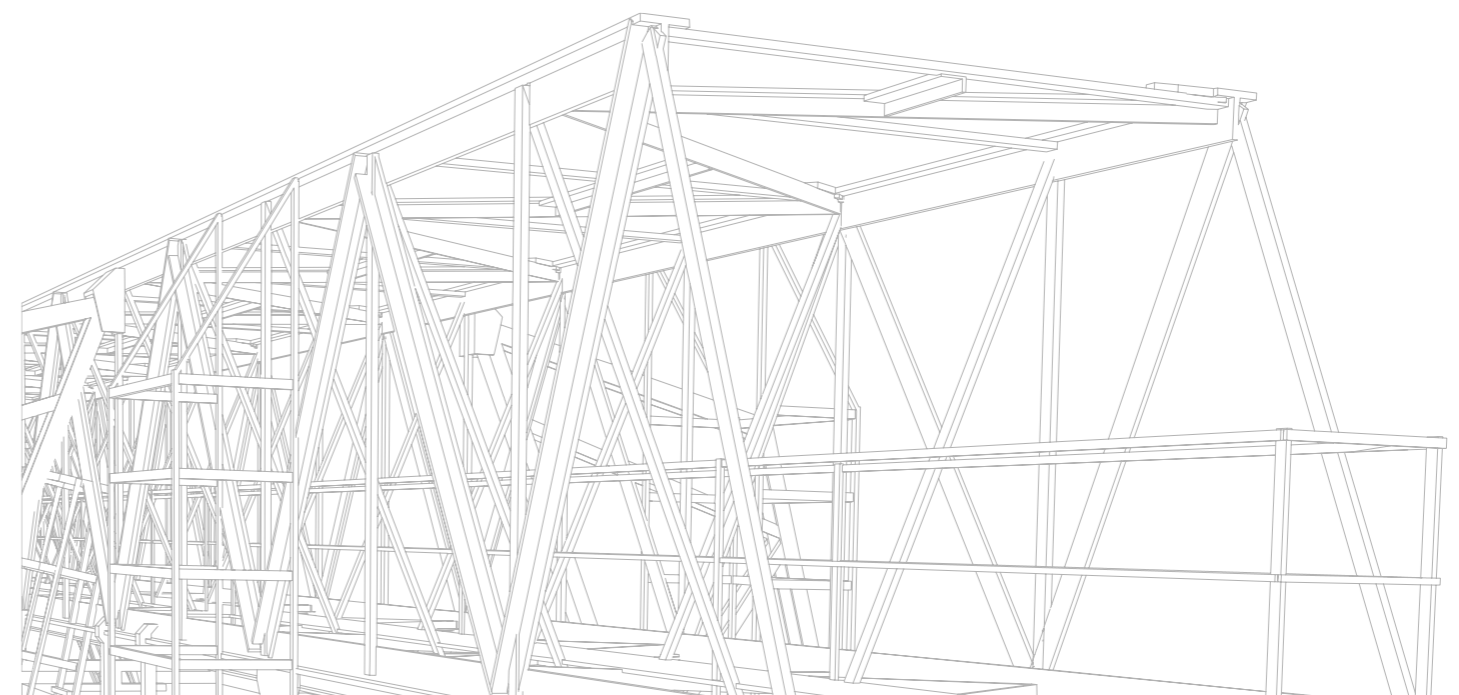
- актуализированы правила применения коэффициентов к сметным нормам при определении стоимости работ по капитальному ремонту и реконструкции объектов капитального строительства;

- приведены нормативы определения затрат на установку лабораторного оборудования и мебели (сметные затраты на установку лабораторного оборудования и мебели, на монтаж которых отсутствуют сметные нормы, определяются в зависимости от условий поставки и подключения к системам инженерно-технического обеспечения в процентах от их сметной стоимости);

- уточнен порядок определения затрат на пусконаладочные работы, включения в ССРСС затрат на содержание технического заказчика и иных расходов;

- расширен перечень «Прочих работ и затрат», включаемых в главу 9 ССРСС (затраты на страхование объекта строительства, осуществляемое в соответствии с законодательством Российской Федерации, по вводу объектов в эксплуатацию, в том числе на кадастровые работы, на научно-техническое сопровождение строительства зданий или сооружений, затраты, связанные с предоставлением обязательной банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта и гарантийных обязательств, с обеспечением безопасности строящихся объектов, требования к которой устанавливаются нормативными правовыми актами и связаны, в том числе, с обеспечением безопасности при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства и другие);

- расширен перечень работ и затрат, которые могут включаться в главу 12 ССРСС (определено, что в главу 12 ССРСС могут включаться затраты на научное и научно-техническое сопровождение инженерных изысканий и работ по подготовке проектной и рабочей документации; на проведение государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять; на проведение авторского надзора; на проведение экспертизы промышленной безопасности, обязательное проведение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации; на полевые испытания грунтов сваями, проводимые при инженерных изысканиях для строительства, полевые контрольные испытания свай при строительстве, испытания, производимых для уточнения несущей способности свай).



¹ Приказ Минстроя России от 28.10.2020 № 651/пр «Об утверждении порядка формирования и ведения классификатора строительных ресурсов».

Разработка сметных нормативов, расценок и цен, укрупненных нормативов цены строительства

В 2020 году разработаны 99 проектов сметных норм (далее — ГЭСН), которые рекомендованы к утверждению Научно-экспертным советом по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве при Минстрое России (далее — НЭС Минстроя России) и утверждены приказами Минстроя России.

Учреждением подготовлены и приказами Минстроя России утверждены 4 дополнения к федеральной сметно-нормативной базе (далее — ФСНБ-2020), которыми в общей сложности включены более 3100 новых и актуализированных сметных норм и расценок (из них более 1500 новых) и более 2400 сметных цен строительных ресурсов. Таким образом, актуализация ФСНБ-2020 в настоящее время обеспечивается на регулярной основе.

В 2020 обеспечено формирование дополнения № 5 к ФСНБ-2020, предусматривающего утверждение 1304 новых и актуализированных сметных норм, из них 870 новых, а также более 140 сметных цен строительных ресурсов (дополнение утверждено в феврале 2021 года).

За 2020 год рассмотрено 1414 предложений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц об утверждении (актуализации) сметных норм и сформирован проект Плана утверждения (актуализации) сметных нормативов¹.

Проведена проверка 952 проектов сметных

¹ План утверждения (актуализации) сметных нормативов на 2021 год утвержден приказом Минстроя России от 25.12.2020 № 867/пр «Об утверждении плана утверждения (актуализации) сметных нормативов на 2021 год».

норм и расчетных обоснований к ним с подготовкой соответствующих заключений.

В рамках проведения работ по гармонизации отсутствующих в ГЭСН сметных нормативов ТСН-2001 для г. Москвы в 2020 году рассмотрены обосновывающие материалы к 6 384 проектам сметных норм, из которых 1 653 вошли в состав дополнений и изменений к ФСНБ-2020.

В 2020 году рекомендованы к утверждению НЭС Минстроя России 152 новых показателя укрупненных нормативов цены строительства (далее — НЦС) и 2 481 показатель НЦС, приведенный в соответствие с положениями Методики разработки и применения укрупненных нормативов цены строительства, а также порядка их утверждения, утвержденной приказом Минстроя России от 29.05.2019 № 314/пр, а также в соответствии с утвержденными техническими решениями.

Кроме того, в 2020 году рассмотрено 690 проектов показателей, разработанных сторонними организациями (Правительство Москвы, ПАО «Россети», ППК «Российский экологический оператор», АО «Мособлгаз», ПАО «МОЭК»). По результатам рассмотрения Учреждением в отношении 588 проектов показателей НЦС выданы положительные заключения, по 102 проектам показателей НЦС выданы замечания.

Разработка методических документов по вопросам ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности

В 2020 году в рамках совершенствования системы ценообразования и сметного нормирования Минстроем России утверждены следующие сметные нормативы, разработанные при непосредственном участии Учреждения:

- Методика по разработке и применению нормативов трудноустраняемых потерь и отходов материалов в строительстве, утвержденная приказом Минстроя России от 16.01.2020 № 15/пр;

- Методика определения затрат на осуществление функций технического заказчика, утвержденная приказом Минстроя России от 02.06.2020 № 297/пр;

- Методика определения сметной стоимости строительства или реконструкции объектов капитального строительства, расположенных за пределами территории Российской Федерации, утвержденная приказом Минстроя России от 15.06.2020 № 317/пр;

- Методика определения затрат, связанных с осуществлением строительно-монтажных работ вахтовым методом, утвержденная приказом Минстроя России от 15.06.2020 № 318/пр;

- Методика определения затрат на строительство временных зданий и сооружений, включаемых в сводный сметный расчет стоимости строительства объектов капитального строительства, утвержденная приказом Минстроя России от 19.06.2020 № 332/пр;

- Методика по разработке и применению нормативов накладных расходов при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, утвержденная приказом Минстроя России от 21.12.2020 № 812/пр;

- Методика по разработке и применению нормативов сметной прибыли при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, утвержденная приказом Минстроя России от 11.12.2020 № 774/пр;

- Методика определения стоимости работ по подготовке проектной документации, содержащей материалы в форме информационной модели, утвержденная приказом Минстроя России от 24.12.2020 № 854/пр.

Проекты 8 методик, разработанные Учреждением, рассмотрены НЭС Минстроя России и находятся на стадиях доработки, повторного рассмотрения или рекомендованы к утверждению:

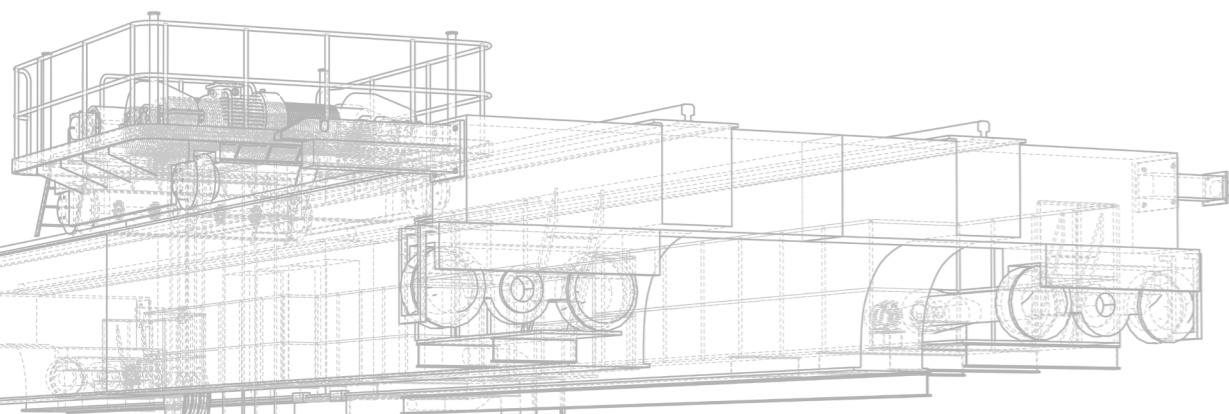
- Методика определения сметных цен на эксплуатацию машин и механизмов;

- Методика применения сметных норм;

- Методика определения сметных цен на затраты труда в строительстве;

- Методика разработки сметных норм на монтаж, капитальный ремонт оборудования и пусконаладочные работы;

- Методика определения сметной стоимости строительства с использованием федеральных единичных расценок;



- Методика формирования затрат на транспортировку грузов для строительства;
- Методика определения стоимости работ по инженерным изысканиям (проект объединенной методики разработки сметных нормативов на работы по инженерным изысканиям и методики применения сметных нормативов на работы по инженерным изысканиям при определении сметной стоимости);
- Методика определения сметных цен на материалы, изделия, конструкции, оборудование и цен услуг на перевозку грузов для строительства.

Два проекта методик, рассмотренные НЭС при Минстрое России в 2019 году и доработанные в соответствии с поступившими замечаниями и предложениями, находятся на внутриведомственном согласовании в Минстрое России:

- Методика определения дополнительных затрат при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время;
- Методика определения сметной стоимости работ по подготовке проектной документации.

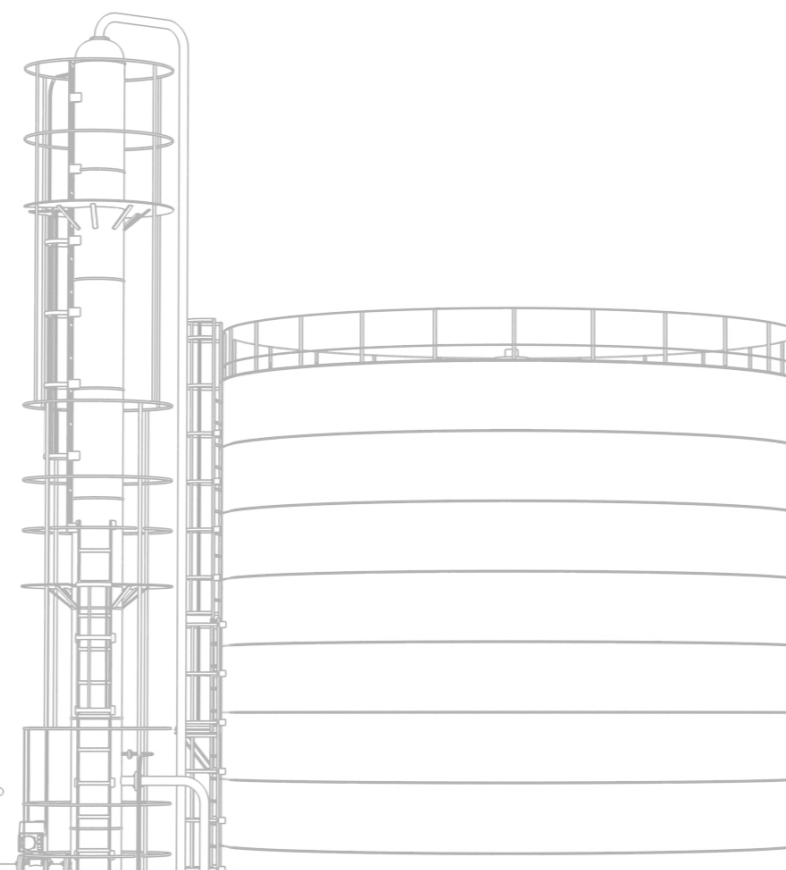
Кроме того, в 2020 году Учреждением подготовлены и направлены в Минстрой России проекты еще четырех методик:

- проект изменений в Методику расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденную приказом Минстроя России от 05.06.2019 № 326/пр, доработанный в части порядка разработки ресурсно-технологической модели, предназначенной для применения при расчете индексов изменения сметной стоимости, а также расчета индексов изменения сметных цен на перевозку грузов для строительства автомобильным транспортом;

- Методика применения сметных цен строительных ресурсов;
- Методика определения нормативных затрат на подготовку проектной документации для строительства объектов жилищно-гражданского назначения;
- Методика определения нормативных затрат на подготовку проектной документации для строительства коммунальных инженерных сетей и сооружений.

Также в разработке у Учреждения находятся 3 проекта методик, работа над которыми продолжается в 2021 году:

- Методика определения нормативных затрат на подготовку проектной документации для создания автоматизированных систем объектов непроизводственного назначения и коммунального хозяйства;
- Методика определения нормативных затрат на работы по обследованию технического состояния наружных инженерных сетей;
- Методика определения нормативных затрат на подготовку проектной документации для создания инженерно-технической системы антитеррористической защищенности объектов непроизводственного назначения.



Выполнение работ по мониторингу цен строительных ресурсов и формированию подлежащих представлению в Минстрой России информации и материалов, необходимых для определения цен строительных ресурсов

Приказом Минстроя России от 02.03.2017 № 597/пр сформирован классификатор строительных ресурсов (далее — КСР), являющийся основой государственного мониторинга цен строительных ресурсов, обновление которого осуществляется на регулярной основе путем включения новых материалов, изделий, конструкций, оборудования, машин и механизмов.

В соответствии с Порядком формирования и ведения КСР, утвержденным приказом Минстроя России от 28.10.2020 № 651/пр, в 2020 году Минстроем России во взаимодействии с Учреждением пятикратно внесены изменения в КСР:

- приказ Минстроя России от 30.03.2020 № 177/пр предусматривает дополнение КСР 4 344 позициями, изменение 690 позиций, исключение 210 позиций;
- приказ Минстроя России от 18.06.2020 № 329/пр предусматривает дополнение КСР 117 позициями, изменение 323 позиций, исключение 73 позиций;
- приказ Минстроя России от 14.08.2020 № 438/пр предусматривает дополнение КСР 898 позициями, изменение 169 позиций, исключение 16 позиций;
- приказ Минстроя России от 17.09.2020 № 526/пр предусматривает дополнение КСР 262 позициями, изменение 6 позиций;
- приказ Минстроя России от 24.11.2020 № 716/пр предусматривает дополнение КСР 534 позициями, изменение 365 позиций, исключение 64 позиции.

Всего в 2020 году КСР дополнен 6155 позициями, исключено из КСР — 363 позиции.

По состоянию на конец года КСР включает 127 759 позиций строительных ресурсов, в том числе:

- материалы — 107 318 позиций,
- оборудование — 17 886 позиций,
- машины и механизмы — 2 555 позиций.

Кроме того, в 2020 году Учреждением проведена работа по учету в кодах КСР, присваиваемых строительным ресурсам, девяти знаков в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), утвержденным приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (ОКПД 2).

Дополнение кода КСР значениями, отражающими потребности российской экономики по детализации продукции 9-разрядными кодами ОКПД 2, позволит повысить достоверность определения (идентификации) производителями, импортерами и поставщиками строительных материалов, изделий, конструкций, оборудования машин и механизмов в целях предоставления информации в ФГИС ЦС.

Результаты работ Учреждения по дополнению кода КСР рассмотрены ведущими отраслевыми объединениями (ассоциациями) и организациями, по результатам оценки их предложений Учреждением подготовлен проект приказа Минстроя России «О внесении изменений в классификатор строительных ресурсов, сформированный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 02.03.2017 № 597/пр» (актуализированный КСР утвержден в марте 2021 года).

На постоянной основе ведется работа по актуализации перечня юридических лиц, предоставляющих информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов. Во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональными центрами мониторинга на базе филиалов Учреждения проведена верификация указанного перечня, на основании которой в соответствии с пунктами 10–11 Правил мониторинга цен строительных ресурсов, утвержден-

ных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1452 (далее – Правила мониторинга), в ФГИС ЦС 30.12.2020 размещен актуализированный перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, предоставляющих информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов и расчета индексов изменения сметной стоимости строительства из 15 614 юридических лиц, в том числе:

- 8 998 производителей строительных ресурсов;
- 7 585 импортеров строительных ресурсов;
- 112 перевозчиков строительных ресурсов и (или) собственников грузовых вагонов.

При этом необходимо учесть, что некоторые юридические лица являются одновременно как производителями, так и импортерами или перевозчиками строительных ресурсов.

Расчет экономически обоснованного размера оплаты труда рабочих-строителей

Во исполнение пункта 22 Правил мониторинга Главгосэкспертиза России ежегодно, начиная с 2019 года, осуществляет проверку расчетов среднемесячного размера оплаты труда рабочего первого разряда, занятого в строительной отрасли, для целей определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации по субъекту Российской Федерации (частям территории субъекта Российской Федерации) за предшествующий календарный год и обосновывающих документов к указанным расчетам, представляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, юридическими лицами, на соответствие положениям Методики № 326/пр.

В 2020 году в установленном порядке в Учреждение поступили на проверку расчеты среднемесячного размера оплаты труда рабочего первого разряда, занятого в строительной отрасли, за 2019 год от 85 субъектов Российской Федерации.

Все представленные расчеты проверены, согласованы с Минстроем России, Учреждением направлены уведомления о соответствии положениям Методики расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденной

приказом Минстроя России от 05.06.2019 № 326, в 85 субъектах установлен размер оплаты труда нормативным правовым актом органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Также Учреждением рассмотрен и согласован размер заработной платы рабочих ГК «Росатом», ПАО «Транснефть» и ФСО России. Ведутся работы по согласованию размера заработной платы с ГК «Роскосмос» и АК «Алроса» (ПАО).



Расчет индексов изменения сметной стоимости строительства

В соответствии с Правилами мониторинга, Методикой расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 05.06.2019 № 326/пр, и во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 12.07.2019 № ДМ-П9-41пр Главгосэкспертизой России в 2019–2020 годах выполнялись работы по пересчету индексов изменения сметной стоимости строительства (далее — Индексы) расчетным методом на основании данных о фактической стоимости строительных ресурсов в субъектах Российской Федерации и установленного уровня нормируемой заработной платы рабочего-строителя (с использованием данных мониторинга цен строительных ресурсов, проводимых Учреждением).

За период 2019–2020 гг. для 72 субъектов Российской Федерации, представивших данные о текущей стоимости с приложением обосновывающих документов в соответствии с положениями методических документов, выполнен пересчет Индексов расчетным методом по полной или частичной номенклатуре видов объектов капитального строительства. В 2020 году Учреждением расчетным методом пересчитаны, а Минстроем России опубликованы Индексы по полной или частичной номенклатуре для 76 субъектов Российской Федерации.

При этом пересчет Индексов расчетным методом для 40 субъектов Российской Федерации из указанных выполнен Учреждением впервые, для 36 субъектов повторно (два и более раз, индексы по которым были пересчитаны в 2019 году).

В 2020 году для 5 субъектов Российской Федерации (Республика Алтай, Краснодарский край, Республика Крым, Оренбургская и Курская области) рассчитаны и опубликованы Индексы по статьям затрат.

На постоянной основе ведется работа по расширению номенклатуры Индексов с целью обеспечения учета специфики строительства конкретных объектов, в том числе отраслевых.

Разработаны и публикуются новые Индексы по объектам строительства: «Автомобильные дороги», «Искусственные дорожные сооружения» (для 85 заявленных субъектов Российской Федерации), магистрального трубопроводного транспорта нефти (линейная часть, резервуарные парки и площадочные объекты, для 61 заявленного субъекта Российской Федерации), «Мост железнодорожный» (для 78 заявленных субъектов Российской Федерации), «Железные дороги» (для 78 заявленных субъектов Российской Федерации), атомной энергетики («Градирня», «Насосная», «Здание реактора») для Ульяновской, Томской и Ленинградской областей.

Рассчитаны во взаимодействии с ПАО «Россети» и опубликованы Минстроем России Индексы по виду объектов «Высоковольтные линии электропередач напряжением 220 кВ» для 7 субъектов Российской Федерации (Республика Карелия, Московская область, Республика Хакасия, Красноярский край, Иркутская область 5 зона, Республика Саха (Якутия) 2 и 4 зоны, Хабаровский край 1 и 2 зона) и «Высоковольтные линии электропередач напряжением 330 кВ» для 2 субъектов Российской Федерации (Республика Карелия, Московская область).

Выполнен расчет Индексов по объекту строительства «Аэродромы гражданского назначения». Индексы по указанному объекту строительства рассчитаны и опубликованы для 76 субъектов Российской Федерации.

Совместно с ГК Роскосмос ведется разработка Индексов по объектам космической отрасли.

Приказом Минстроя России от 27.11.2020 № 732/пр утверждена новая сводная номенклатура ценообразующих строительных ресурсов (700 позиций) (далее — СНЦСР), сформированная с целью предоставления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации данных о ценах строительных ресурсов для определения Индексов с приложением обосновывающих документов в рамках исполнения п. 25 Правил мониторинга, начиная с I квартала 2021 года.

Сбор данных о ценах на указанные 700 ресурсов необходим для осуществления поэтапного перехода на ресурсно-индексную модель определения сметной стоимости строительства в соответствии с пунктом 2.5 Плана мероприятий по совершенствованию системы ценообразования, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллиным от 10.12.2020 № 11789п-П16, и для расчета укрупненных индексов изменения сметной стоимости на основании 396 ресурсов из СНЦСР.

Также в 2020 году рассчитаны и опубликованы Минстроем России Индексы проектных и изыскательских работ для строительства.

Обеспечение эксплуатации и развития федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве

В рамках эксплуатации ФГИС ЦС в 2020 году Учреждением в том числе обеспечено: техническая поддержка ФГИС ЦС, сопровождение программно-аппаратного комплекса, на котором функционирует система, сопровождение ФГИС ЦС как прикладного программного обеспечения, информационная поддержка пользователей ФГИС ЦС (обработано более 2 800 обращений пользователей, поступивших посредством формы обратной связи портала ФГИС ЦС).

Развитие ФГИС ЦС осуществлялось Учреждением в 2020 году в соответствии с утвержденным Минстроем России 26.08.2019 техническим заданием, учитывающим изменения в Правила мониторинга, внесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2019 № 604.

В части развития ФГИС ЦС в 2020 году:

- подготовлено, согласовано и утверждено новое техническое задание на развитие системы;
- внесены изменения в положение о ФГИС ЦС (постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1918);
- подготовлен проект Регламента информационного взаимодействия ФГИС ЦС и иных негосударственных информационных систем;

- разработаны и утверждены приказом Минстроя России от 30.12.2020 № 893/пр обновленные формы предоставления информации, необходимой для формирования сметных цен строительных ресурсов;

- созданы личные кабинеты для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Российской Федерации деятельность по оптовой торговле;

- обеспечено размещение в ФГИС ЦС ФСНБ-2020 в машиночитаемом формате и дополнительно в универсальном формате XML для предоставления возможности использования содержащихся в ней данных в сметных программных комплексах.



Выполнение государственного задания

Государственное задание № 069-00008-20-02 на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов федеральному автономному учреждению «Главное управление государственной экспертизы» утверждено Минстроем России 22.12.2020.

Государственное задание устанавливает плановые показатели объемов на 2020 год по следующим государственным услугам и работам:

- государственная экспертиза проектной документации и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий — 4290 штук заключений по результатам проведенной экспертизы;

- рассмотрение проектов сметных нормативов (рассмотрение проектов сметных нормативов с подготовкой соответствующего заключения) — 950 штук проверенных (рассмотренных) проектов сметных нормативов и расчетных обоснований к ним;

- рассмотрение проектов сметных нормативов (рассмотрение в целях планирования (разработки, утверждения) сметных нормативов предложений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц об утверждении сметных нормативов с подготовкой соответствующих обоснований) — 1400 штук рассмотренных из предложенных к разработке сметных нормативов;

- разработка и (или) актуализация сметных нормативов (разработка (актуализация) проектов методик, необходимых для определения сметной стоимости строительства, стоимости работ по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации) — 3 штуки сметных нормативов;

- разработка и (или) актуализация сметных нормативов (разработка (актуализация) проектов сметных норм, необходимых для определения сметной стоимости строительства, стоимости работ по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации) — 85 штук сметных нормативов;

- мониторинг цен строительных ресурсов (формирование и актуализация перечня юридических лиц, представляющих информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов, путем ее размещения в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве) — 1 сводный документ (отчет);

- мониторинг цен строительных ресурсов (осуществление сбора информации, необходимой для формирования сметных цен строительных ресурсов) — 4 штуки сводных документов (отчетов);

- эксплуатация и развитие федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве (обеспечение эксплуатации федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве) — 1 информационная система;

- эксплуатация и развитие федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве (обеспечение развития федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве) — 1 информационная система;

- разработка прогнозных индексов изменения стоимости работ, осуществляемых в градостроительной и инвестиционно-строительной сфере, — 20000 условных единиц разработанных прогнозных индексов изменения стоимости;

- ведение единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства — 64 000 заключений по результатам экспертизы, внесенных в единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства.

По итогам 2020 года Главгосэкспертизой России достигнуты следующие показатели выполнения годовых объемов услуг и работ, установленные государственным заданием.

Количество заключений государственной экспертизы проектной документации и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий составило 4 731 штуку при установленном годовом значении 4 290 штук, или 110,28 % от установленного значения на 2020 год.

Количество заключений по результатам экспертизы, внесенных в единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства по итогам 2020 года, составило 70 051 штуку при установленном годовом значении 64 000 штук, что составляет 109,45 % от установленного значения на 2020 год.

За отчетный период Учреждением разработано 23 275 прогнозных индексов изменения стоимости работ, осуществляемых в градостроительной и инвестиционно-строительной сфере, что составляет 116,38 % от установленного значения на 2020 год (20 000 условных единиц).

Учреждением проверено (рассмотрено) в соответствии с Порядком утверждения проектов сметных нормативов, утвержденным приказом Минстроя России от 13.01.2020 № 2/пр (далее — Порядок № 2/пр), 952 проекта сметных нормативов и расчетных обоснований к ним с подготовкой соответствующих заключений, или 100,21 % от установленного значения на 2020 год (950 штук).

В соответствии с Порядком № 2/пр в целях планирования (разработки, утверждения) сметных нормативов Учреждением рассмотрены предложения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц об утверждении сметных нормативов с подготовкой соответствующих обоснований в объеме 1 414 штук, или 101,00 % от установленного значения на 2020 год (1 400 штук).

Учреждением разработаны 3 проекта методик, необходимых для определения сметной стоимости строительства, стоимости работ по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации, что составляет 100,00 % от установленного значения на 2020 год.

Также в 2020 году Главгосэкспертизой России разработано 99 проектов ГЭСН, что составляет 116,47 % от установленного значения на 2020 год (85 штук). Данные проекты одобрены Экспертным советом по ценообразованию и сметному нормированию Учреждения, рекомендованы к утверждению НЭС при Минстрое России и впоследствии утверждены приказами Минстроя России.

В соответствии с пунктами 10 и 11 Правил мониторинга, перечень юридических лиц, представляющих информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов, путем ее размещения во ФГИС ЦС, актуализирован и размещен Учреждением во ФГИС ЦС. Отчет направлен в Минстрой России письмом от 30.12.2020 № 20-02-2/18836-СЛ.

В отчетном периоде Учреждением сформированы направлены Минстрой России сводные предложения в части формирования и актуализации указанного перечня юридических лиц, что составляет 1 сводный документ, или 100,00 % от установленного значения на 2020 год.

В отчетном периоде Учреждением также сформированы и направлены в Минстрой России 4 отчета, содержащие сметные цены на строительные материалы, изделия, конструкции и оборудование, рассчитанные по результатам мониторинга цен строительных ресурсов за IV квартал 2019 года и за I, II и III кварталы 2020 года на основании сведений, представленных юридическими лицами, и исходные данные, что составляет 100,00 % от установленного значения на 2020 год.

Как отмечалось выше, Учреждением в отчетном периоде обеспечена эксплуатация ФГИС ЦС, что составляет 100 % от установленного значения на 2019 год (1 информационная система), а также обеспечено развитие ФГИС ЦС (100 % от установленного значения — 1 информационная система).

Финансовые показатели деятельности

Основную долю выручки Учреждения от оказания платных услуг (выполнения работ) занимает оказание услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

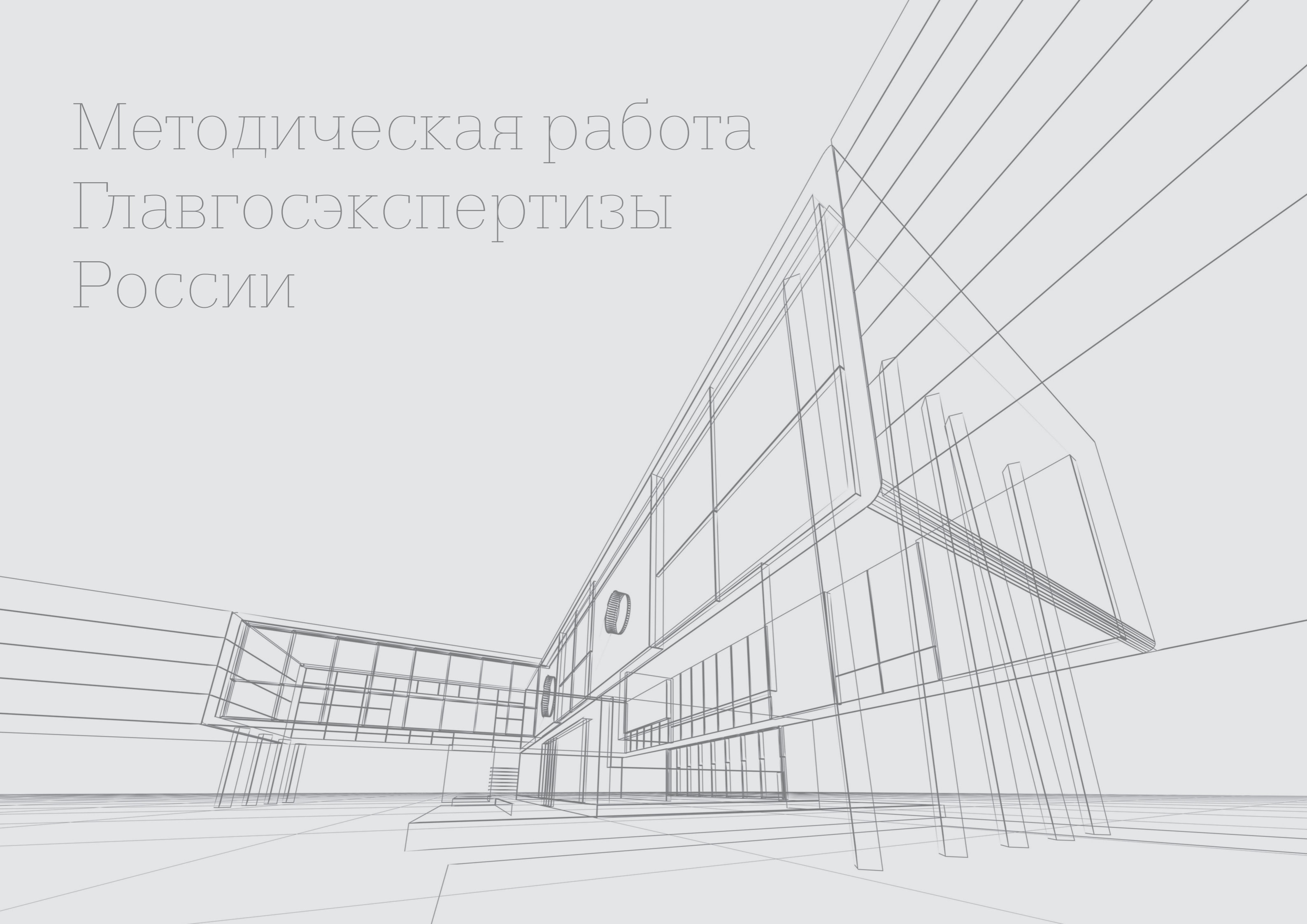
Выручка Учреждения в 2020 году от оказания платных услуг (выполнения работ) составила 6 246,84 млн руб.

Следует отметить, что Учреждению не выделялись субсидии из федерального бюджета. Источником финансирования деятельности, в том числе масштабных проектов развития государственных информационных систем, служат средства, полученные Учреждением от приносящей доход деятельности.

Кроме того, Учреждение проводит жесткий мониторинг проектных решений, которые могут привести к риску возникновения аварийных ситуаций, а поскольку каждый четвертый проект,

представляемый на государственную экспертизу, содержит ошибки проектирования, которые могли бы привести к авариям, в том числе с тяжелейшими последствиями, в 2016 году принято решение о создании резервного фонда Учреждения по возмещению ущерба и выплате компенсации сверх возмещения вреда, причиненного заказчику услуг и (или) третьим лицам из-за ошибок в проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, который фактически обеспечит покрытие рисков аварийных ситуаций. В 2020 году резервный фонд Учреждения установлен в размере 3,93 млрд руб.

Методическая работа
Главгосэкспертизы
России



Стандартизация экспертной деятельности

В рамках непрерывной работы, направленной на повышение качества рассмотрения документации, представляемой на государственную экспертизу, Главгосэкспертиза России в 2020 году продолжила формирование системы стандартов экспертной деятельности, направленной на создание единого подхода к рассмотрению экспертами проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также на обеспечение преемственности в их работе.

Комплексная стандартизация экспертных видов деятельности направлена в том числе:

- на обеспечение соответствия экспертных заключений требованиям нормативных документов;
- обеспечение полноты и качества подготавливаемых экспертных заключений;
- снижение трудоемкости проведения экспертных работ;
- рациональное использование производственных фондов и материальных ресурсов.

В 2020 году в дополнение к уже утвержденным 54 стандартам экспертной деятельности разработаны, утверждены и введены в действие 4 новых стандарта:

- СТО 1.247-2020 «Оценка мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности объектов капитального строительства»;

- СТО 1.248-2020 «Оценка мероприятий по безопасной эксплуатации зданий, строений, сооружений»;

- СТО 1.249-2020 «Осуществление мероприятий по противодействию терроризму»;

- СТО 1.250-2020 «Экспертиза проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости».

Учреждением осуществляется постоянный мониторинг изменений законодательства в области проектирования, технического регулирования, сметного нормирования и ценообразования, а также взаимодействие со строительным сообществом. Так, с учетом изменений законодательства Российской Федерации и представленных предложений по актуализации стандартов экспертной деятельности в 2020 году актуализированы 47 действовавших стандартов.

Методологическая работа

Методологическая деятельность Главгосэкспертизы России строится на основе изучения правоприменительной практики, изменений, которые вносятся в законодательство в области градостроительной деятельности и технического регулирования.

Ввиду внесения существенных изменений в нормативное правовое регулирование порядка проведения государственной экспертизы в 2020 году, перед Главгосэкспертизой России встала задача по обеспечению методического сопровождения деятельности региональных экспертных организаций по проведению государственной экспертизы. В рамках указанного направления Учреждением велась работа по обобщению поступающих вопросов о реализации положений Постановления № 1948.

В результате проанализированы данные и систематизирована информация, содержащая разъяснения по всем поступившим вопросам (далее — Разъяснения), которая размещена на официальном сайте Учреждения в разделе «Важная информация» для ознакомления всеми заинтересованными лицами. Разъяснения в течение 2020 года актуализировались и дополнялись по мере поступления дополнительных запросов от экспертных организаций, итоговая версия Разъяснений содержит информацию по более чем 80 вопросам, связанным с объединением процедур проверки достоверности определения сметной стоимости и государственной экспертизы проектной документации, проведением экспертного сопровождения и порядком расчета платы за проведение государственной экспертизы.

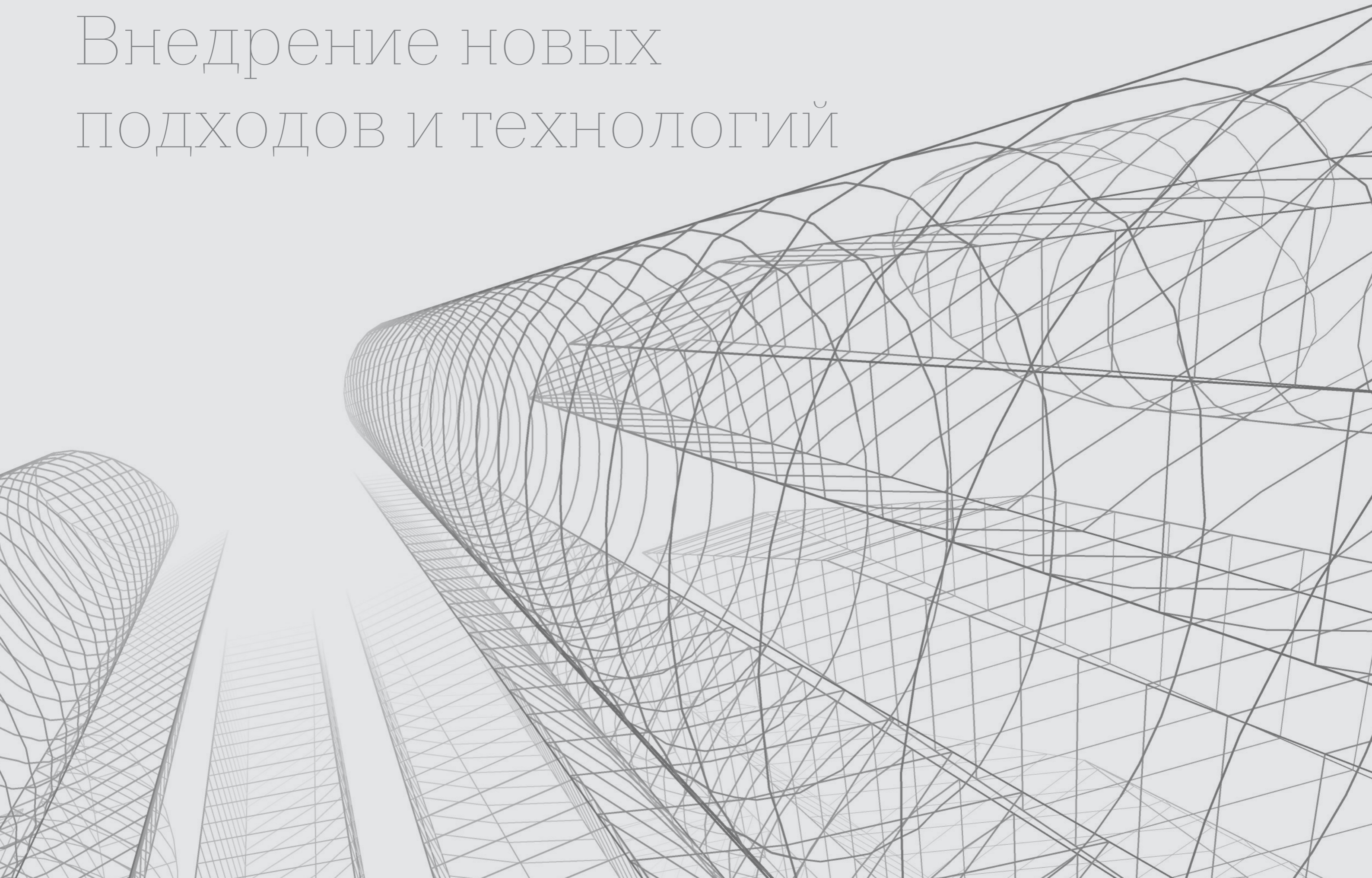
Указанные выше изменения законодательства повлекли также необходимость актуализации и дополнения локальных нормативных актов Учреждения, особенно касающихся порядка проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, включая экспертное сопровождение. Разработаны методические документы, регламентирующие правила оформления заключений государственной экспертизы применительно к различным объектам экспертизы. Также, для оперативного получения сведений от государственных органов и организаций в процессе проведения государственной экспертизы, внедрен механизм направления экспертами Учреждения запросов о представлении необходимых документов (сведений) в рамках межведомственного информационного взаимодействия в органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации.

В целях диверсификация деятельности Учреждением в 2020 году велась работа по разработке концептуальных подходов оценки рисков реализации проектных решений по строительству объектов долевого строительства

В течение 2020 года Главгосэкспертизой России велась также работа по подготовке разъяснений на поступающие обращения граждан и организаций, связанные с применением законодательства о градостроительной деятельности. В результате указанной работы разъяснения по наиболее востребованным темам размещались на официальном сайте Учреждения в подразделе «Вопрос-ответ» для ознакомления всеми заинтересованными лицами.



Внедрение новых подходов и технологий



Нацеленность на непрерывное развитие обуславливает работу Главгосэкспертизы России по совершенствованию подходов, технологий и сервисов, применяемых в процессах взаимодействия с клиентами, проведения экспертизы и иной деятельности.

Развитие Учреждения в соответствии с требованиями законодательства и стоящими перед строительным сообществом стратегическими вызовами, основанное в том числе на принципах цифровой трансформации, позволяет оптимизировать сроки строительства еще на стадии проектирования, сохранив при этом качество, надежность и безопасность объектов капитального строительства.

На официальном интернет-сайте Учреждения постоянно актуализируется информация о предоставляемых услугах. Предметное комплексное консультирование по вопросам, связанным с порядком оказания услуг, позволяет клиентам Учреждения оптимизировать время и средства при подготовке проектной и исходно-разрешительной документации для прохождения государственной экспертизы и получения иных услуг Учреждения.

Внедрение механизма предварительной проверки комплектности

Постановление № 1948, вступившее в силу с 17.01.2020, исключило возможность устранения заявителем недостатков при представлении документов на государственную экспертизу в срок до 30 дней на этапе проверки комплектности. Указанные изменения привели к увеличению количества заявлений, по которым Учреждением направлен мотивированный отказ. Так, доля поступивших в Учреждение в 2020 году заявлений, по которым направлен мотивированный отказ, составила 55 % (5 920 из 10 850 единиц), тогда как по заявлениям, поступившим в Учреждение в 2019 году, данный показатель составил 22 % (2 062 из 9 416 единиц). В целях выявления недостатков проектной документации на ранней стадии, снижения количества отказов на этапе приема документации, сокращения сроков рассмотрения материалов и совершенствования взаимодействия с заявителями Главгосэкспертизой России реализован механизм предварительной проверки комплектности в автоматизированной информационной системе Главгосэкспертизы России АИС «Главгосэкспертиза».

Услуга предварительной проверки комплектности материалов предоставляется заявителю на безвозмездной основе при формировании заявления в личном кабинете АИС «Главгосэкспертиза».

В случае выбора заявителем данной услуги рассмотрение документации производится в течение 3 рабочих дней. В течение указанного срока специалист Учреждения, ответственный за проверку комплектности, направляет в личный кабинет заявителя рекомендации или указывает, что рекомендации отсутствуют в связи с корректностью представленной документации.

При наличии замечаний к представленным документам специалист Учреждения, ответственный за проверку комплектности, формирует их в общий файл и направляет в личный кабинет заявителя, указывая контактные данные для связи, а также срок, в течение которого заявителю предложено внести изменения в документацию в рамках процедуры предварительной проверки комплектности. Указанный срок может корректироваться по обращению заявителя неограниченное число раз. Заявитель имеет возможность в любой момент прохождения предварительной проверки комплектности принять решение о прекращении данной процедуры и сформировать новое заявление на оказание соответствующей услуги (вне зависимости от наличия рекомендаций).

В случае отсутствия рекомендаций по результатам предварительной проверки комплектности в АИС «Главгосэкспертиза» отражается информация, что документация комплектна и заявка переходит в статус заявления на оказание услуги, поступающая в подразделение Учреждения, ответственное за подготовку договорных документов. Датой подачи заявления считается дата подачи заявителем документов на предварительную проверку комплектности, по которым отсутствовали замечания. Информация о переходе заявки на предварительную проверку комплектности в статус заявления отображается в личном кабинете заявителя.

Экспертное сопровождение

Институт экспертного сопровождения введен в Градостроительный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 27.06.2019 № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Экспертное сопровождение — это оценка соответствия изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы, требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям к безопасному использованию атомной энергии, требованиям промышленной безопасности, требованиям к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требованиям антитеррористической защищенности объекта, заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, результатам инженерных изысканий, включая оценку совместимости изменений, внесенных в проектную документацию, с частью проектной документацией, в которую указанные изменения не вносились.

Экспертное сопровождение осуществляется по решению застройщика или технического заказчика и проводится органом исполнительной власти или организацией, проводившими экспертизу проектной документации, которые подтверждают соответствие внесенных в проектную документацию изменений установленным требованиям.

Порядок организации и проведения экспертного сопровождения установлен Положением о порядке организации и проведения государственной экспертизы и осуществляется на основании договора об экспертном сопровождении, заключенным с застройщиком или техническим заказчиком на 1 год с возможностью его пролонгации на такой же срок, при этом количество таких пролонгаций не ограничено.

В пределах срока действия договора об экспертном сопровождении заявителем неограниченное число раз могут представляться внесенные в проектную документацию изменения для проведения оценки соответствия в рамках экспертного сопровождения. Экспертная организация в течение 10 (а в случае продления срока 20) рабочих дней рассматривает такие изменения и выдает заключение по результатам оценки соответствия в рамках экспертного сопровождения, содержащее указанные в части 3.9 статьи 49 Кодекса выводы в отношении изменений, внесенных в проектную документацию, которое не подлежит включению в ЕГРЗ.

В случае если в ходе экспертного сопровождения в проектную документацию внесены изменения, требующие проведения экспертизы проектной документации, то орган исполнительной власти или организация, проводившая экспертизу, по итогам внесения таких изменений по заявлению застройщика или технического заказчика выдает заключение экспертизы проектной документации. Сведения о таком заключении подлежат включению в ЕГРЗ. В данном случае дополнительное направление проектной документации на проведение повторной экспертизы не требуется.

Цифровая трансформация

Инновационное развитие Главгосэкспертизы России, как и всего института строительной экспертизы, невозможно без создания качественной цифровой среды, и Учреждение ведет активную работу по данному направлению, разрабатывая и внедряя цифровые решения, направленные на преобразование модели организации и проведения государственной экспертизы.

В рамках приоритетных направлений цифровой трансформации Учреждение в 2020 году продолжило работу по совершенствованию сервисов взаимодействия с клиентами при оказании услуг в электронном виде (в том числе государственных), а также подходов и технологий в части сбора и систематизации информации Отделом по работе с клиентами с помощью системы управления взаимоотношениями с клиентами «База клиентов» (CRM), реализованной на внутреннем портале Главгосэкспертизы России.

В 2020 году Учреждением начаты работы по переходу к машиночитаемым форматам документации для возможности ее распознавания, последующей аналитики (в том числе выявления отклонений от требований нормативных документов), более быстрого и безошибочного формирования документов. В 2021 году планируется завершение перехода к формированию сводного заключения в АИС «Главгосэкспертиза» в формате XML, при этом значительная часть этого документа будет формироваться в автоматическом режиме. Одновременно планируется выработка подходов и решений по переводу в машиночитаемый формат заданий на проектирование и локальных сметных расчетов.

Одновременно в АИС «Главгосэкспертиза» планируется реализация функциональных возможностей с применением технологий машинного обучения, позволяющих автоматически сопоставлять наиболее частые ошибки, допускаемые проектировщиками при разработке документации, заявителями при подготовке комплекта документов на экспертизу, и соответствующие им замечания экспертов и специалистов, ответственных за проверку комплектности. Это позволит реализовать интерактивные подсказки в личном кабинете клиентов, предупреждая возможные ошибки, а также упростить работу экспертов при подготовке замечаний и заключений.

В области применения технологий роботизации следует отметить, что в 2020 году Центром цифровой трансформации Учреждения совместно с командой проекта «Экспертиза будущего»¹ завершены мероприятия по анализу рынка RPA-решений, релевантных запросам Учреждения, и выбрано соответствующее решение, позволяющее разрабатывать собственных роботов на платформенном решении и запускать их в промышленное использование. По итогам 2020 года были реализованы и запущены в промышленную эксплуатацию роботы, обеспечивающие автоматизацию работы по направлениям договорной деятельности Учреждения и бухгалтерского учета.

¹ Ежегодно реализуемый в Учреждении образовательный проект, направленный на консолидацию института государственной экспертизы, создание образовательной и инновационной среды для анализа, обобщения и распространения лучших отраслевых практик, разработку и внедрение инновационных проектов для развития строительной отрасли.

С целью обеспечения высокой доступности сервисов, предоставляемых Учреждением, а также в рамках создания катастрофоустойчивой инфраструктуры, Центром цифровой трансформации Главгосэкспертизы России проведены мероприятия по развертыванию дополнительной резервной площадки центра обработки данных, средств репликации и быстрого восстановления в случае аварий для государственных информационных систем, оператором которых является Учреждение.

Для развития и расширения функциональных возможностей, а также для улучшения навигации и удобства для пользователей официального интернет-сайта Главгосэкспертиза России в 2020 году Учреждением проведены работы по доработке ряда страниц и разделов сайта, а также запущен портал Учебного центра Главгосэкспертизы России (<https://edu.gge.ru/>).

В части задач по развитию ИТ-инфраструктуры в условиях пандемии Учреждением развернута сеть дополнительных серверов удаленного доступа (VPN) с системой балансировки нагрузки для обеспечения высокой доступности информационных ресурсов в режиме дистанционной работы, развернута на локальных серверах и внедрена дополнительная мобильная система коммуникации, обеспечивающая работников мобильным и стационарным приложениями для безопасной связи в текстовом (мессенджер), аудио- и видеоформатах. Кроме того, на базе данной системы реализованы возможности обмена файлами и интеграция с системой электронного документооборота АИС «Главгосэкспертиза», позволившая обеспечить получение задач, согласование документов, выполнение дополнительных запросов и действий с использованием чат-ботов мессенджера (Документ Бот).

Одновременно Центром цифровой трансформации Учреждения начато формирование «мобильного фонда», призванного повысить комфорт и производительность при работе в дистанционном режиме — автоматизированные рабочие места трансформируются в мобильный формат, позволяющий одинаково комфортно работать как в офисе, так и удаленно.

В рамках мероприятий по минимизации санкционных рисков, а также с учетом общей государственной инициативы по импортозамещению в области программного обеспечения (ПО) и средств вычислительной техники Учреждением проводятся пилотные испытания системного и прикладного ПО отечественного производства, включая системы видео-конференц-связи, коммуникационные платформы, серверные и пользовательские операционные системы. По результатам пилотных испытаний разработан и в феврале 2021 года утвержден план импортозамещения различных элементов ИТ-инфраструктуры.

В целях применения экспертными организациями единых эффективных подходов при проведении экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, включая проверку достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и исключения ошибок при внесении данных в ГИС ЕГРЗ приказом Учреждения от 18.05.2020 № 101 «О вводе в эксплуатацию программы для электронно-вычислительных машин «Единая цифровая платформа экспертизы» с 01.06.2020 введена в эксплуатацию Единая цифровая платформа экспертизы (далее — ЕЦПЭ).

ЕЦПЭ реализована на основе облачных технологий и позволяет автоматизировать полный жизненный цикл процесса экспертизы с учетом требований нормативных правовых актов, эффективных подходов и решений, апробированных Учреждением и заложенных в платформу.

Подключение экспертной организации к ЕЦПЭ осуществляется в несколько организационно-технических этапов:

- информационное взаимодействие (знакомство с процессами проведения экспертизы и используемыми информационными системами, проведение демонстрации ЕЦПЭ и т.д.);

- подключение к пилотному стенду (заключение соглашения о пилотных испытаниях, методологическое сопровождение и консультирование, выработка решений по адаптации ролевой модели);

- подключение к ЕЦПЭ по договору сопровождения (заключение договора; настройка ролевой модели, маршрутов согласования и печатных форм; проведение обучающих семинаров).

Учреждение ведет активную работу по взаимодействию с региональными государственными экспертными организациями в рамках внедрения ЕЦПЭ. В течение 2020 года к ЕЦПЭ по договору на сопровождение подключено 6 таких организаций, осуществляющих полномочия на территории следующих субъектов Российской Федерации: Республика Коми, Камчатский край, Приморский край, Республика Марий Эл, Ямало-Ненецкий автономный округ, Сахалинская область. Также в течение 2020 года проведены подключения к пилотному стенду еще 7 региональных государственных экспертных организаций, осуществляющих полномочия на территории Тверской области, Вологодской области, Волгоградской области, Омской области, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, Республики Дагестан и Амурской области.

С момента внедрения ЕЦПЭ в 2020 году в данной информационной системе реализованы дополнительные функции, включающие:

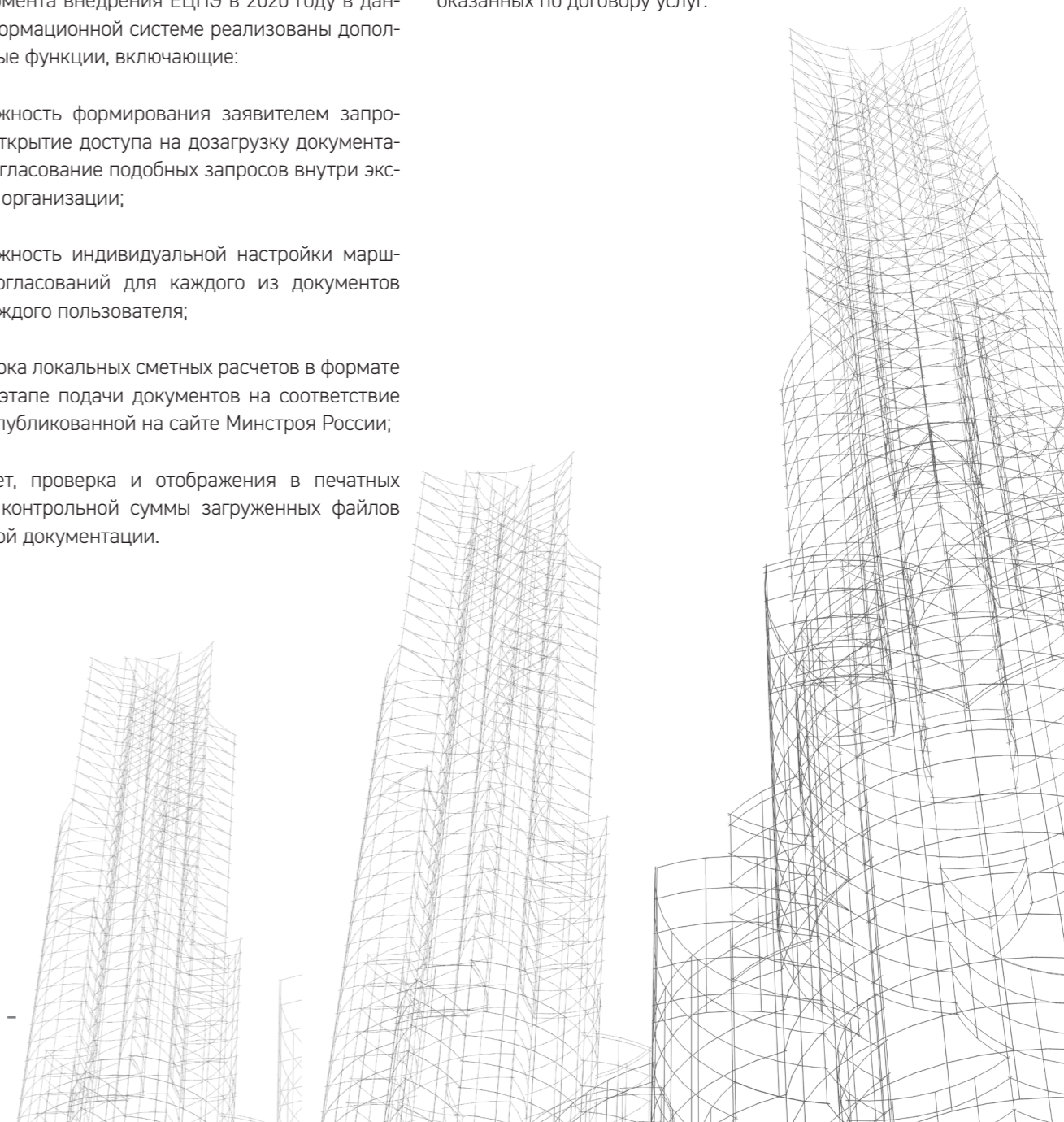
- возможность формирования заявителем запросов на открытие доступа на дозагрузку документации и согласование подобных запросов внутри экспертной организации;

- возможность индивидуальной настройки маршрутов согласований для каждого из документов и под каждого пользователя;

- проверка локальных сметных расчетов в формате XML на этапе подачи документов на соответствие схеме, опубликованной на сайте Минстроя России;

- подсчет, проверка и отображения в печатных формах контрольной суммы загруженных файлов проектной документации.

На 2021 год запланированы разработка и внедрение функциональных возможностей формирования печатных форм документов по индивидуальным шаблонам организации; доработки личного кабинета заявителя (структура папок документации, комментарии к заявлению, заметки, подсказки) по замечаниям и предложениям пользователей платформы; формирования сводного заключения в XML-формате; организации предварительной проверки комплектности; администрирования личного кабинета заявителя локальным администратором организации по заявлениям, поданным в эту организацию; цифровизации услуги «экспертное сопровождение»; формирования раздела администратора платформы и локального администратора организации в целях управления договором на сопровождение и осуществления контроля объемов оказанных по договору услуг.



Технологии информационного моделирования

В рамках происходящих изменений в связи с цифровой трансформацией строительной отрасли Главгосэкспертизой России уделяется особое внимание выработке подходов к оценке информационных моделей объектов капитального строительства.

Для целей перехода к экспертизе информационных моделей объектов капитального строительства и наработки соответствующих компетенций Учреждением заблаговременно сформирована техническая лаборатория по анализу существующих программных решений для оценки информационных моделей, создана рабочая группа по выработке технических подходов к оценке информационной модели объекта капитального строительства, а также приняты:

- временный регламент оценки информационной модели объекта капитального строительства;
- методические рекомендации по подготовке информационной модели объекта капитального строительства, представляемой на рассмотрение в Учреждение в связи с проведением государственной экспертизы проектной документации, а также по оценке информационной модели объекта капитального строительства;
- словарь терминов нормативной документации, регулирующей отношения в сфере строительства с применением технологий в сфере информационного моделирования.

Разработанные Учреждением методические рекомендации по подготовке и оценке информационной модели сформированы с целью реализации единого подхода к содержанию и оформлению представляемой на государственную экспертизу в Учреждение проектной документации, результатов инженерных изысканий в форме информационной модели объекта капитального строительства, а также с учетом того, что разработка информационной модели — это качественно другой уровень подготовки проектной документации и результатов инженерных изысканий. В рекомендациях Учреждения описаны основные вопросы, связанные с содержанием информационной модели, которые могут отличаться по объему, последовательности их реализации в зависимости от решаемых задач при проектировании объекта и которые должны учитывать многообразие конструктивных систем, конструктивных решений и материалов строительных конструкций, инженерных систем. Рекомендации разработаны с учетом сложившейся практики проведения оценки информационных моделей и будут корректироваться по мере накопления дополнительной информации и поступления замечаний и предложений.

Реализация указанных мероприятий позволяет экспертам Учреждения в переходный период обрабатывать технологии оценки информационной модели, которая осуществляется параллельно в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации (в случае если материалы информационного моделирования представляются заявителем), а также заложить основы для создания автоматических проверок.

Данная работа проводится в пилотном режиме с декабря 2019 года, результатом работы являются в том числе отчеты по результатам оценки информационной модели. Информация о том, что на экспертную оценку представлены материалы информационного моделирования, включается в заключение экспертизы.

В рамках пилотных проектов в 2020 году Учреждением проведена экспертная оценка семи информационных моделей. В рассмотрении проектной документации, подготовленной в форме информационной модели, приняло участие более 130 экспертов Учреждения. В рамках рассмотрения представленных материалов проводились совещания с участием экспертов, которые рассматривали информационные модели, представителей застройщиков и проектных организаций в целях доведения проектных решений в информационных моделях до состояния, позволяющего полноценно представлять их на государственную экспертизу.

Одновременно в 2020 году проведены работы по тестированию, анализу и сравнению программного обеспечения для проведения оценки и (или) экспертизы цифровых информационных моделей. При проведении пилотных проектов по оценке информационных моделей применялись различные программные комплексы, в том числе отечественного производства.

В 2020 году на площадке Главгосэкспертизы России для экспертов и иных работников Учреждения было организовано обучение по вопросам применения технологий информационного моделирования для оценки информационных моделей с практическим использованием моделей запрограммированных объектов. В материалы обучения включены методологические наработки по оценке информационных моделей. Всего обучение прошли 742 работника Учреждения.

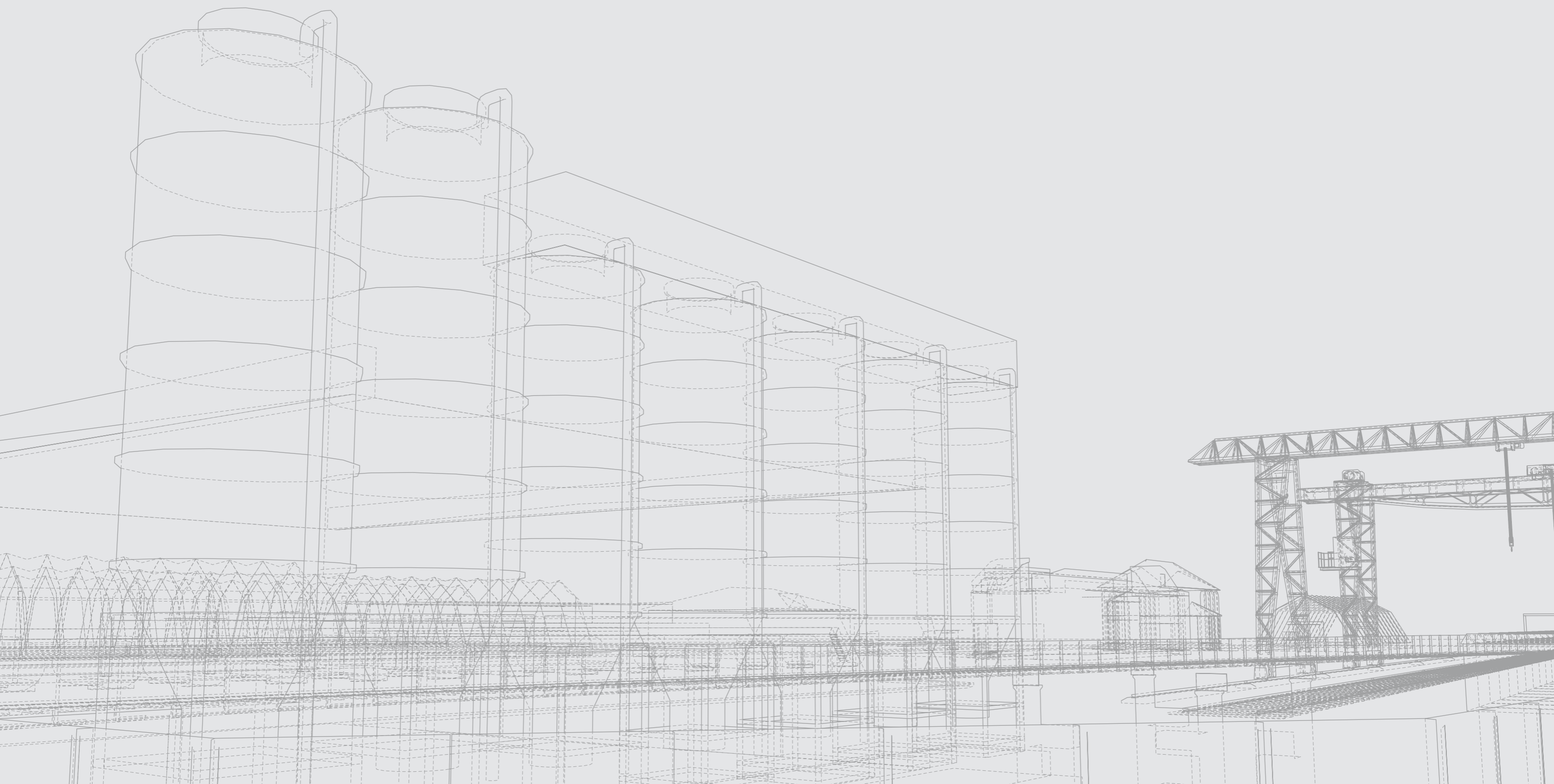
В рамках исполнения протокола совещания от 08.04.2020 № МХ-П16-52пр по обеспечению поэтапного перехода к моделированию разделов проектной документации в составе информационной модели в июне и июле 2020 года Учреждением проведено дистанционное обучение представителей Правительства Приморского края по темам «Практика применения технологий информационного моделирования для оценки информационной модели объекта капитального строительства» и «Опыт применения технологий информационного моделирования (обмен практическим опытом с отраслевыми организациями)». Всего количество точек подключения в режиме видео-конференц-связи составило 44 ед.

Кроме того, Учреждением осуществлено обучение сотрудников ряда государственных корпораций и крупнейших заказчиков строительства по программам повышения квалификации, охватывающим различные этапы жизненного цикла объекта капитального строительства, включающим тематические блоки по технологиям информационного моделирования.

В 2021 году Учреждением с учетом опыта, накопленного по результатам реализации пилотных проектов с использованием технологии информационного моделирования, а также с учетом изменений градостроительного законодательства запланировано дополнительное обучение всего экспертного состава Учреждения, а также части иных работников по актуализированной программе «Практика применения технологий информационного моделирования для оценки информационной модели объекта капитального строительства», проведение вебинаров с представителями региональных организаций государственной экспертизы по вопросам применения технологий информационного моделирования, а также обучение представителей заказчиков по разработанной Учреждением программе «Внедрение технологии информационного моделирования и цифрового управления объектом капитального строительства».

Немаловажным направлением работы Учреждения в 2021 году станет взаимодействие по вопросам выработки единых подходов к внедрению и применению технологий информационного моделирования в строительной отрасли с такими организациями, как АО «Газпромнефть», ПАО «Транснефть», ГК «Росатом», ОАО «РЖД» и другими.

Оценка качества обслуживания заявителей



С целью повышения эффективности взаимодействия с заказчиками в Учреждении функционируют Служба поддержки пользователей и Контактный центр, работники которых обладают достаточным уровнем компетенций, чтобы проконсультировать заказчика по вопросам порядка оказания услуг Учреждения, в том числе государственной экспертизы, ценообразования и технической поддержки личного кабинета АИС «Главгосэкспертиза».

Контактный центр Учреждения (далее — КЦ) в круглосуточном режиме обеспечивает качественную информационно-коммуникационную поддержку действующих и потенциальных заявителей, а также оперативную помощь при решении возникающих вопросов, связанных с оказанием услуг Учреждения.

В 2020 году КЦ выполнял одну из ключевых ролей в части взаимодействия с заявителями. С учетом перехода Учреждения на дистанционную работу и возникновением у заказчиков беспокойства, связанной со сроками прохождения экспертизы ограничений в связи с распространением коронавирусной инфекции, нагрузка на специалистов КЦ значительно возросла.

За 2020 год работниками КЦ было оказано почти 200 тысяч консультаций как методологического, так и технического характера.

Основная доля телефонных обращений (87 %) — это вопросы по порядку прохождения экспертизы. Заказчиков интересуют полномочия Учреждения, разъяснения порядка получения услуг в Учреждении, разъяснения норм градостроительного законодательства, в частности позиция Учреждения по внесенным изменениям в законодательство, а также правила оформления документации. Режим работы КЦ позволяет оказывать круглосуточную поддержку заказчиков при загрузке документации в личный кабинет автоматизированной информационной системы Учреждения. Более 10 % заказчиков на систематической основе используют данную возможность, что позволяет в сжатые сроки проходить этап приемки документации.

Также за период 2020 года зафиксировано порядка 5 % обращений юридических лиц, связанных с подачей информации в ФГИС ЦС. При обращении юридических лиц работники КЦ разъясняют порядок подачи сведений в информационную систему ценообразования в строительстве, а также оказывают техническую поддержку при работе с системой. Такая поддержка позволила обеспечить положительную динамику в предоставлении информации юридическими лицами в 2020 году, а также снизить долю обращений в КЦ, связанных с возникновением трудностей при подаче отчетности, на 2 % по сравнению с 2019 годом.

В рамках развития эффективного взаимодействия с клиентами в 2020 году был запущен сервис «Обратный звонок», который позволяет клиентам Учреждения экономить свое время в случае ожидания ответа работника КЦ. По итогам работы максимальное время ожидания ответа КЦ составляет не более 22 секунд.

В 2021 году планируется дальнейшее совершенствование систем КЦ, направленное на идентификацию клиентов Учреждения. Данные изменения позволят сохранять историю взаимодействия с клиентами, а также предоставлять адресную информацию из личного кабинета лицам, зарегистрированным в АИС «Главгосэкспертиза», что должно повлиять на укрепление партнерских взаимоотношений с клиентами Учреждения.

Начиная с 2018 года в Главгосэкспертизе России на периодической основе проводится оценка качества обслуживания заявителей. Данная оценка направлена на повышение уровня качества обслуживания заявителей благодаря получению обратной связи, а также для улучшения информированности заявителей о деятельности Учреждения.

В рамках оценки качества обслуживания заявителей в 2020 году Главгосэкспертиза России осуществляла мониторинг следующих показателей:

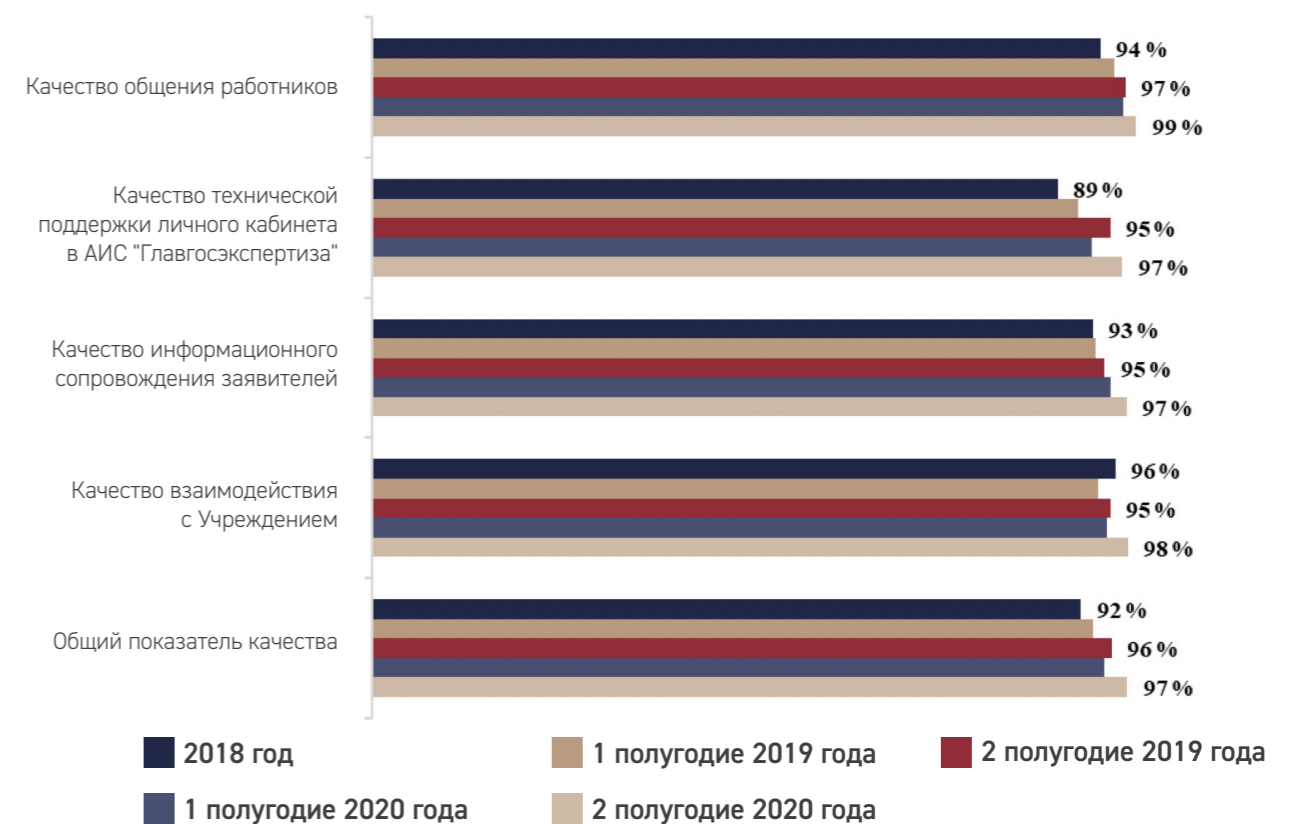
- качество общения работников Учреждения (вежливость, доброжелательность, тактичность, соблюдение этикета и т.п.);
- качество технической поддержки личного кабинета заявителя в АИС «Главгосэкспертиза»;
- качество информационного сопровождения заявителей в процессе оказания услуг при непосредственном или опосредованном общении с работниками Учреждения;
- качество взаимодействия с Учреждением (временные затраты при получении услуг).

В мониторингах показателей оценки качества обслуживания заявителей приняли участие заявители, получившие отрицательные или положительные заключения по результатам услуг, оказанных Учреждением:

- за I полугодие 2020 года — 275 заявителей;
- за II полугодие 2020 года — 201 заявитель.

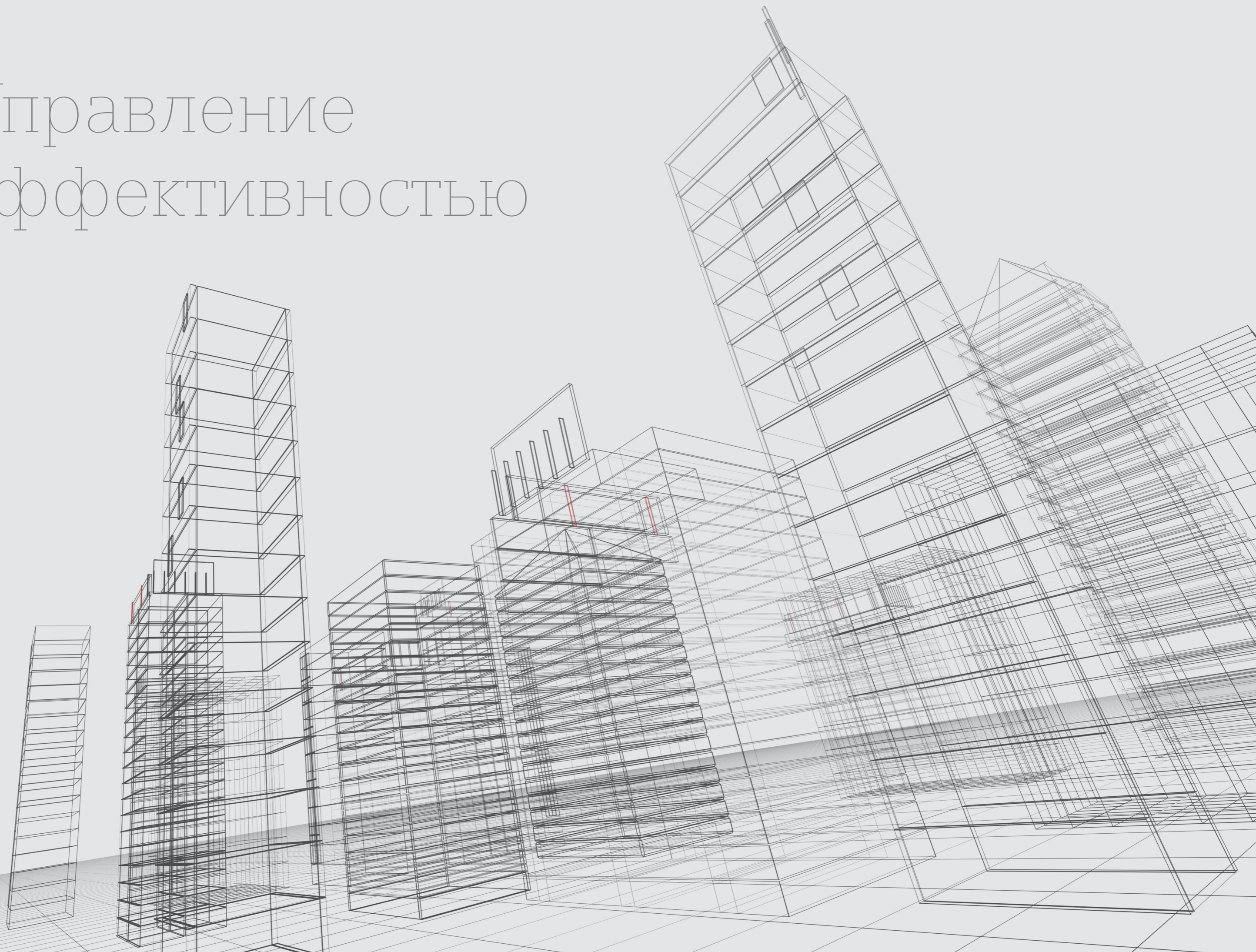
Согласно установленной методике значения коэффициентов удовлетворенности качеством обслуживания, находящиеся в диапазоне от 90 % и более, являются «отличным» результатом, в диапазоне 85 % – 89 % — «очень хорошим», 80 % – 84 % — «хорошим», 75 % – 79 % — «удовлетворительным», 70 % – 74 % — «неудовлетворительным», 65 % – 69 % — «плохим», менее 64 % — «очень плохим».

В целом по Учреждению показатели качества обслуживания заявителей в 2020 году оценены на высоком уровне. Заявители положительно отмечают тенденции развития Учреждения в рамках цифровой трансформации и открытого взаимодействия с застройщиками и проектными организациями, а также оперативную организацию дистанционной работы в связи с введением режима повышенной готовности.



Результаты мониторинга показателей качества обслуживания заявителей в целом по Учреждению

Управление эффективностью



В 2020 году проведены значительные преобразования деятельности внутреннего аудита Учреждения и принят ряд инициатив, направленных на развитие внутреннего аудита, включая создание структурного подразделения — Службы внутреннего аудита и управления рисками, которое призвано комплексно отвечать вызовам времени и помогать непрерывному развитию и совершенствованию Учреждения и на которое возложена организация формирования контрольных процедур, организация и проведение аудитов/проверок и иных контрольных мероприятий в Учреждении.

В целях обеспечения непрерывного развития, совершенствования и повышения эффективности внутреннего аудита в Учреждении в 2020 году актуализирован порядок проведения аудитов/проверок, который формализовал единые требования к порядку проведения всех видов внутренних аудитов и проверок в Учреждении, а также к качеству деятельности внутреннего аудита.

Программа внутренних аудитов/проверок в Учреждении на 2020 год (далее — Программа аудитов) составлена на основе риск-ориентированного подхода и охватила различные сферы деятельности Учреждения: процесс проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости, процесс оказания образовательных и информационно-консультационных услуг, процесс разработки, гармонизации и проверки сметных нормативов, разработки (актуализации) укрупненных нормативов цены строительства, финансово-хозяйственную деятельность, закупочную деятельность, организационные процессы системы управления информационной безопасностью, процессы обеспечения комплексной безопасности, деятельность по охране труда и иные аспекты функционирования организации.

Внутренние аудиты в 2020 году проводились в дистанционном режиме с использованием средств видеосвязи, в том числе в филиалах Учреждения. Современные подходы к организации аудитов (использование принципов управления проектами, методов фасилитации при проведении совещаний и т.д.) позволили реализовать Программу аудитов на высоком профессиональном уровне.

Несмотря на ограничения, связанные с эпидемией коронавирусной инфекции в 2020 году, Программа аудитов реализована на 96 %, что с учетом масштабы критериев проверки оценивается как высокий уровень достижения запланированных мероприятий.

Внедрение корректирующих мероприятий позволило снизить количество заключений государственной экспертизы с выявленными нарушениями, оптимизировать ряд процедур по претензионно-исковой и судебной работе, договорной работе, закупочной деятельности, внедрить систему антимонопольного комплаенса, выстроить новые виды контролей от согласования организационно-распорядительных документов до размещения данных на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях www.buz.gov.ru.

Изменения также коснулись и проведения финансовых аудитов. Так, помимо существующего внутреннего контроля Финансово-экономического управления и ежегодного внешнего аудита бухгалтерской отчетности, проводятся внутренние аудиты по выполнению плана финансово-хозяйственной деятельности и плана закупок, а также достоверности финансовой отчетности. Внедрен контроль финансовой сохранности и расходования денежных средств и материальных ценностей, усилена работа по контролю эффективности финансово-хозяйственной деятельности. Пересмотр закупочных процедур, актуализация системы бюджетирования в Учреждении в 2020 году инициированы в том числе в рамках проведения корректирующих действий по результатам аудитов.

В отчетном году утвержден Кодекс внутреннего аудитора, проведена оценка качества работы внутренних аудиторов Учреждения.

Кроме того, Учреждение продолжило развитие системы управления рисками, которая призвана обеспечивать своевременное реагирование на изменения внутренних и внешних факторов, влияющих на деятельность Учреждения.

Важным событием отчетного года в части системы управления рисками стало реформирование подхода к управлению рисками, принятие многоуровневой системы менеджмента рисков, которая сможет обеспечить оперативное выявление рисков и эскалирование проблемных ситуаций до верхнего уровня управления Учреждением. Проведена масштабная работа по идентификации рисков в процессах, в которой приняли участие работники структурных подразделений Учреждения.

В целях повышения эффективности системы аудитов и управления рисками на 2021 год запланировано внедрение новых практик проведения экспресс-аудитов при выявлении значимых изменений внутренних и внешних факторов для оперативной оценки рисков и разработки мер по управлению ими, проведение обучения работников Учреждения по вопросам управления рисками (в системе дистанционного обучения Учреждения), утверждение Реестров ключевых и операционных рисков на основании проведенной идентификации рисков, автоматизация процессов управления рисками, также развитие компетенций внутренних аудиторов Учреждения.

Также в 2021 году планируется переход к автоматизированной системе организации проведения аудитов/проверок, что позволит сократить трудозатраты внутренних аудиторов и повысить эффективность проверок в целом.

Одновременно в рамках работы, направленной на повышение эффективности деятельности, Учреждением уделяется большое внимание развитию системы оценки эффективности деятельности и мотивации работников.

В целях развития системы оценки эффективности деятельности в Учреждении внедрена система ключевых показателей эффективности деятельности (далее — КПЭ, Система КПЭ), обеспечивающая взаимосвязь с утверждаемыми Минстроем России целевыми показателями эффективности для Учреждения, ключевыми задачами Учреждения, а также иными тематическими планами (по направлениям деятельности) с учетом применения регламентированных принципов разработки, утверждения, контроля и оценки достижения КПЭ.

Система КПЭ охватывает три уровня организационной структуры: Учреждение в целом, структурные подразделения и работники. При этом постановка КПЭ структурных подразделений и индивидуальных КПЭ работников осуществляется путем декомпозиции КПЭ уровня Учреждения. Таким образом, обеспечивается преемственность задач, стоящих перед Учреждением, на всех уровнях управления.

В целях соблюдения принципов формирования и оценки КПЭ Учреждением организуются краткие курсы дистанционного обучения, проводятся обучающие семинары, опросы работников, по результатам которых проводится анализ соблюдения работниками установленных принципов и формируются соответствующие рекомендации.

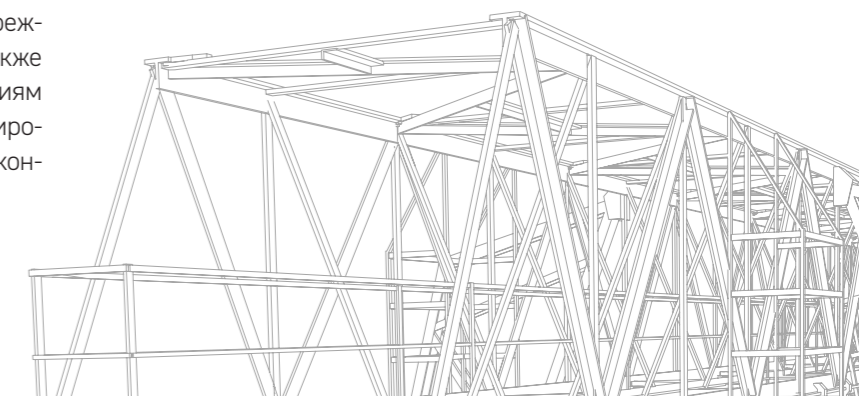
Анализ выполнения КПЭ служит основой для принятия управленческих решений, направленных на развитие Учреждения, в том числе развитие персонала.

Кроме того, Система КПЭ связана с системой премирования работников Учреждения и позволяет обеспечивать материальное стимулирование наиболее эффективных работников, которые вносят наибольший вклад в реализацию целей и задач Учреждения.

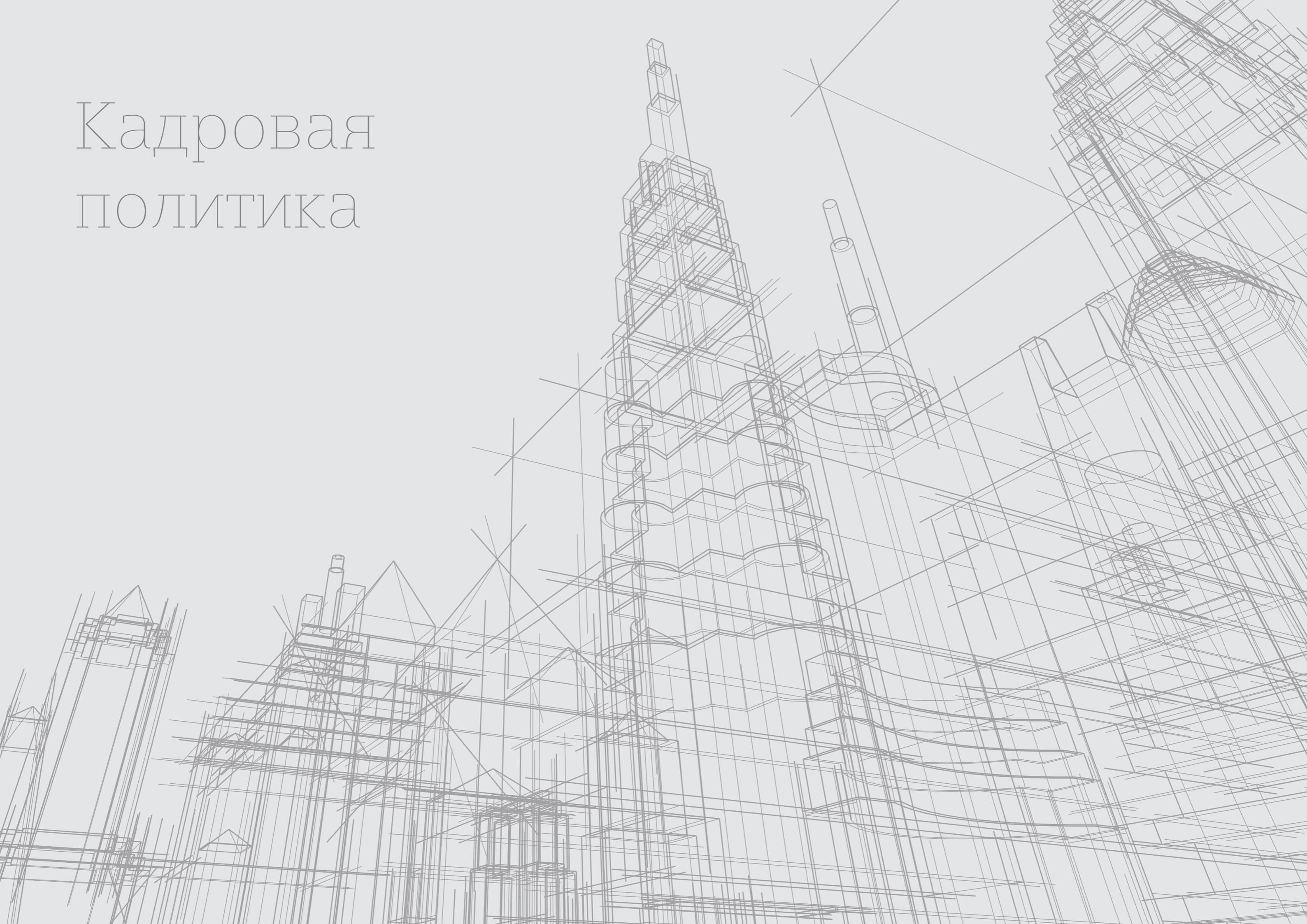
Помимо системы КПЭ, связанной с материальной мотивацией труда работников, в Учреждении широко используются инструменты нематериальной мотивации, призванные отметить достижение высоких показателей в работе.

В 2020 году в Главгосэкспертизе России ведомственными наградами отмечены 74 работника: из них 50 работникам объявлена благодарность, 13 работникам вручена почетная грамота, 9 работников награждены нагрудным знаком «Строительный эксперт России» III степени, 1 работник награжден нагрудным знаком «Строительный эксперт России» II степени и 1 работник награжден нагрудным знаком «Строительный эксперт России» I степени.

Также в 2020 году 8 экспертов Главгосэкспертизы России были удостоены Благодарности Минстроя России, 6 экспертам Учреждения были вручены государственные награды за особые заслуги при строительстве Крымского моста.



Кадровая ПОЛИТИКА



Коллектив Учреждения — это команда специалистов, обладающих уникальной подготовкой и огромным опытом производственной, проектной, научной и экспертной работы в сфере градостроительства и строительных решений, технологий производств в различных отраслях, инженерного обеспечения, транспортного комплекса, информатизации и связи, коммунального и водного хозяйства, промышленной, экологической, пожарной безопасности, сметного нормирования и ценообразования.

Кадровый состав

Штатная численность работников Учреждения на конец 2020 года сохранилась на уровне 2019 года и составила 1 461 штатную единицу.

Фактическая численность Учреждения на конец 2020 года составила 1358 работников, из которых 684 — эксперты, аттестованные на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий.

Общее количество аттестатов¹, выданных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации по объектам с повышенным уровнем ответственности и (или) заключений экспертизы результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации в отношении таких объектов², которыми

ми владеют эксперты Учреждения, составляет 956 единиц³.

Численность экспертов Учреждения, владеющих более чем одним аттестатом, составляет 212 человек, или 31 % от общей численности экспертов.

По сравнению с 2019 годом численность экспертов Учреждения и количество имеющихся у них аттестатов в 2020 году незначительно возросли (увеличение на 0,6 % и 0,7 % соответственно).

Ученые степени докторов, кандидатов наук и ученые звания имеют 64 специалиста Главгосэкспертизы России, в том числе в области технических, экономических, физико-математических и прочих областей знаний.

³ Согласно данным реестра лиц, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, ведение которого осуществляется Минстроем России, помимо 956 аттестатов, выданных экспертам в отношении объектов с повышенным уровнем ответственности, по состоянию на конец 2020 года эксперты Учреждения владели аттестатами, выданными в отношении объектов, не являющихся объектами с повышенным уровнем ответственности, в количестве 71 единицы.

¹ Квалификационные аттестаты на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий.

² Под объектами с повышенным уровнем ответственности понимаются особо опасные, технически сложные и уникальные объекты капитального строительства, объекты, в отношении которых государственная экспертиза проектной документации и (или) инженерных изысканий проводится федеральными органами исполнительной власти и организациями, уполномоченными на проведение государственной экспертизы федеральными законами и указами Президента Российской Федерации, объекты капитального строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



Изменение численности экспертов Учреждения и количества их аттестатов в 2020 году по сравнению с 2019 годом

Подбор и адаптация персонала

Человеческий капитал является основным ресурсом и определяющим фактором развития Учреждения, в связи с чем Главгосэкспертиза России уделяет большое внимание подбору кадров и развитию потенциала работников.

Для подбора персонала используются такие информационные ресурсы, как рекрутинговые сайты, социальные сети, профессиональные сообщества, сайт Учреждения. Лица, заинтересованные развивать свои профессиональные навыки в рамках Главгосэкспертизы России, имеют возможность направить свое резюме для рассмотрения на открытые вакансии либо в кадровый резерв.

В 2020 году разработана и внедрена модель компетенций, позволяющая уже на первых этапах поиска персонала отбирать работников, обладающих потенциалом для реализации комплексных амбициозных задач в рамках ценностей Учреждения.

Модель компетенций разработана с целью формализации ключевых компетенций, необходимых работнику для эффективной деятельности, и формирования системного подхода к процессу управления персоналом Учреждения.

Для работника Учреждения компетенции выступают в качестве целевого ориентира, обобщающего основные качества, позволяющие достичь лучших показателей в рамках реализации трудовых задач, и необходимый стандарт поведения, которым должны руководствоваться все работники, независимо от замещаемой ими должности. Модель компетенций позволяет оценить работнику достаточность своих знаний и умений для выполнения текущих трудовых функций, определить зоны личностного и профессионального роста.

Для Учреждения компетенции выступают в качестве обобщающего элемента формирования единой корпоративной культуры, способствуют поддержанию и развитию комфортной рабочей среды, служат ориентиром для разработки программ обучения и развития, создают единое информационное поле в организации.

Определение и развитие потенциала работников обеспечивается проведением регулярных оценочных мероприятий, по результатам которых разрабатываются и реализуются индивидуальные планы развития.

Учреждение ориентировано на обеспечение непрерывного профессионального развития работников, в том числе посредством дистанционного обучения. Для вновь принятых работников созданы курсы, знакомящие с миссией, ценностями, основными видами деятельности и спецификой Учреждения. Руководители структурных подразделений выступают наставниками для своих подчиненных, сопровождая их деятельность и развитие в период адаптации и последующей трудовой деятельности.

В целях эффективного решения поставленных перед Учреждением задач в рамках цифровой трансформации большое внимание уделяется формированию команды специалистов в области информационных технологий, для которых также разрабатываются индивидуальные программы развития профессиональных знаний, умений и навыков, формируется благоприятная развивающая рабочая среда.

Охрана труда

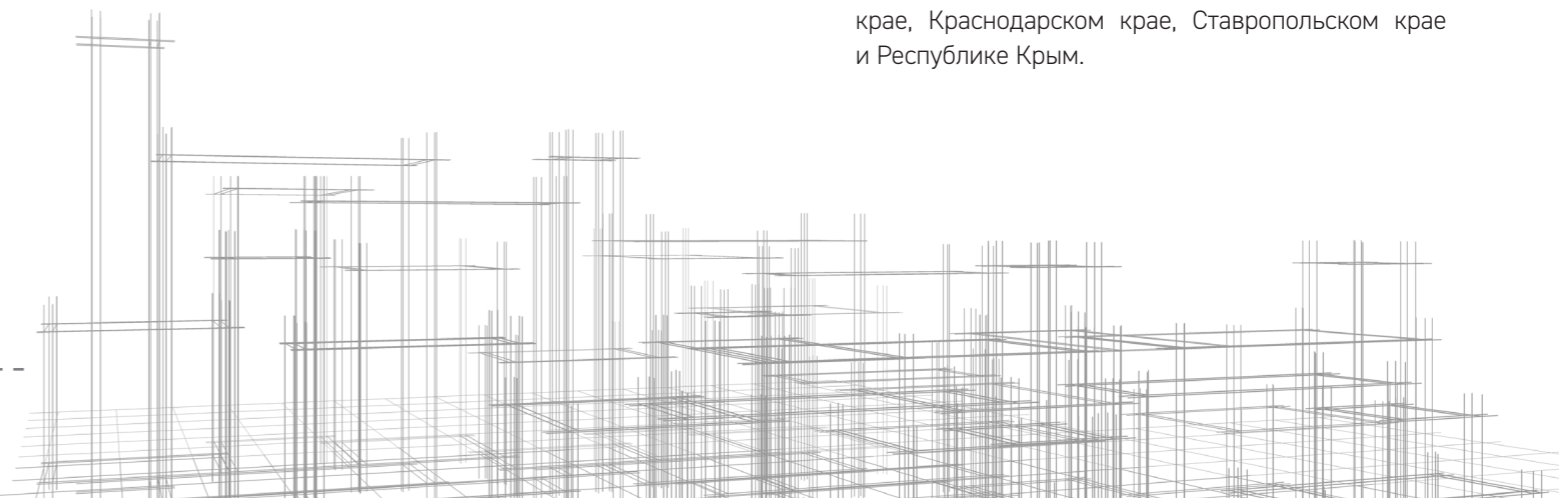
В 2020 году деятельность по охране труда приобрела особое значение в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

На протяжении всего 2020 года в Учреждении проводились дополнительные мероприятия по дезинфекции наиболее распространенных мест контактов работников с поверхностью помещений, оборудования и инвентаря (дверные ручки, кнопки вызова лифта, пульта управления системой микроклимата в помещениях и т.д.), помещения с постоянным пребыванием работников обязательно обеззараживались при помощи бактерицидных облучателей воздуха рециркулярного типа, работники обеспечивались дополнительными средствами индивидуальной защиты, индивидуальными электронными термометрами, антисептиками. Ежедневно перед началом рабочего дня проводился «входной фильтр» с проведением бесконтактного контроля температуры тела работника, а также граждан (посетителей) Учреждения. Был организован прием корреспонденции бесконтактным способом (выделение специальных мест и устройств приема и выдачи корреспонденции) с соблюдением режима дезинфекции. На протяжении всего 2020 года специалистом по охране труда осуществлялось информирование работников о мерах профилактики коронавирусной инфекции COVID-19, о ее клинических признаках и действиях при их появлении, а также о «горячих» телефонах для вызова врача и для получения необходимых консультаций. Проводились тестирования работников на наличие коронавирусной инфекции в организме и выработанного иммунитета к ней.

В рамках нормативного регулирования деятельности по охране труда в Учреждении 2020 году актуализированы и введены в действие приказы «О создании комиссии по охране труда», «Об организации обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников», «О назначении ответственных лиц при проведении работ на высоте на территории Главгосэкспертизы России», «О назначении ответственных лиц за безопасное выполнение погрузочно-разгрузочных работ в центральном аппарате Главгосэкспертизы России», «О введении режима повышенной готовности», «Об определении пригодности средств индивидуальной защиты к дальнейшему использованию».

Одновременно специалистом по охране труда Главгосэкспертизы России проводилось рассмотрение и формирование позиции Учреждения к проектам нормативных актов по охране труда поступивших из Департамента регуляторной политики и оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России на предмет наличия в них положений, вводящих избыточные, необоснованные ограничения или обязанности для предпринимателей, а также по оценке объема дополнительных расходов бизнеса, если таковые могли возникнуть в связи с принятием проектов актов.

Особое внимание в 2020 году уделялось поддержанию здоровья работников Учреждения. Было организовано бесплатное предоставление работникам путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление в четырех регионах России: Алтайском крае, Краснодарском крае, Ставропольском крае и Республике Крым.



Социальная политика

В рамках проводимой социальной политики Главгосэкспертиза России уделяет большое внимание качеству обслуживания посетителей Учреждения и повышению эффективности управления имуществом.

В офисах центрального аппарата Учреждения оборудованы многофункциональные зоны для обслуживания заявителей и посетителей Учреждения, полностью доступные для маломобильных групп населения.

В целях создания единых стандартов позиционирования Учреждения для внешних и внутренних целевых аудиторий, единых стандартов визуальной идентификации Учреждения в центральном аппарате и филиалах Учреждения применяется единый фирменный стиль Учреждения.

Реализация направлений социальной политики Учреждения способствует формированию и сохранению благоприятного социально-психологического климата в трудовом коллективе, а также повышению интереса к Учреждению потенциальных работников.

Одним из таких направлений является развитие здоровьесберегающих компетенций работников Учреждения.

Все работники Учреждения обеспечены добровольным медицинским страхованием. Кроме того, Учреждением активно поддерживается развитие корпоративного спорта.

В начале 2020 года до введения режима дистанционной работы были обеспечены условия для проведения регулярных занятий физической культурой и спортом для работников Учреждения по 5 видам спорта.

В условиях дистанционной работы с целью сохранения корпоративного духа, сплоченности коллектива и поддержания положительного эмоционального фона для работников Учреждения и членов их семей на регулярной основе проводятся онлайн-мероприятия в рамках развития корпо-

ративного спорта и культурно-просветительской работы в Учреждении:

- осуществлены регулярные рассылки о различных программах онлайн-тренировок;
- проведены первенства по шахматам;
- организованы дискуссионные клубы: книжный и киноклуб;
- проведены творческие мастер-классы.

С мая по июль 2020 года в Учреждении проведен конкурс детских рисунков «Я — строитель будущего».

В рамках реализации программы раздельного сбора отходов (далее — РСО) в Учреждении установлены специальные баки для РСО, разработаны обучающие видеoinструкции о правилах сортировки 5 видов отходов, проведен мониторинг и анализ результатов реализации мероприятий по повышению эффективности и качества внедрения программы РСО в Учреждении.

В рамках реализации социальной политики в 2021 году будут осуществляться мероприятия по направлению здравоохранительной деятельности и здоровьесберегающей компетенции, корпоративному спорту и культурно-просветительской деятельности, в том числе с учетом режима дистанционной работы основной части работников Учреждения.

Активное участие в организации и проведении вышеперечисленных мероприятий свидетельствует об активной жизненной позиции работников, их стремлении к сплоченности коллектива, что способствует развитию и продвижению миссии и ценностей Учреждения.

Учебный центр



Комплексная оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям к безопасному использованию атомной энергии, требованиям промышленной безопасности, требованиям к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требованиям антитеррористической защищенности объекта, заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, результатам инженерных изысканий требует высокой квалификации и большого профессионального опыта экспертов.

Основой развития профессионального уровня экспертов Учреждения и в целом квалифицированных кадров строительной отрасли является Учебный центр Главгосэкспертизы России (далее — Учебный центр).

Деятельность Учебного центра направлена на формирование единого высокопрофессионального экспертного сообщества, развитие института проектирования, повышение эффективности инвестиционного планирования и обеспечение безопасности и надежности строящихся объектов.

Приоритетной целью Учебного центра является формирование в Учреждении культуры непрерывного профессионального развития, направленной на реализацию миссии и стратегических приоритетов и поддерживающей любознательность и способность работников к обучению, быстрому росту и адаптации к новым вызовам.

Предоставляя возможности для реализации потенциала работников, обеспечивая соответствие компетенций каждого работника уровню решаемых задач, Учреждение повышает производительность труда и вовлеченность работников, становится способным трансформироваться, отвечая на текущие и будущие вызовы.

В 2020 году в программах развития профессиональных, корпоративных и управленческих компетенций приняли участие более 95 % работников Учреждения, около 40 % работников прошли обучение по двум и более программам. По программам повышения квалификации, реализуемым на базе Учебного центра, завершили обучение 450 экспертов.

С целью обеспечения качественной подготовки экспертов к аттестации и переекспертации на право подготовки заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Учебным центром еженедельно проводятся занятия по рассмотрению вопросов в области градостроительной деятельности, разработаны методические рекомендации по аттестации и электронные «тренажеры» по 44 направлениям деятельности экспертов.

Подготовка к аттестации проводится не только для работников Главгосэкспертизы России, но и для работников региональных организаций государственной экспертизы. В 2020 году в обучении приняли участие более 130 работников из 11 региональных организаций государственной экспертизы. Всего за 2019–2020 годы реализовано более 20 пилотных проектов, в которых приняли участие более 200 региональных экспертов.



В 2020 году проект Главгосэкспертизы России «Экспертиза будущего», направленный на консолидацию института государственной экспертизы, создание образовательной и инновационной среды для анализа, обобщения и распространения лучших отраслевых практик, разработку и внедрение инновационных проектов для развития строительной отрасли, получил свое продолжение. В проекте приняли участие 67 работников Учреждения и 47 работников региональных организаций государственной экспертизы субъектов Российской Федерации, сформировавших 18 проектных команд. Программа обучения состояла из 11 тематических блоков, включавших 62 лекции, а также 11 тренингов и мастер-классов. Спикерами программы стали 66 руководителей структурных подразделений Главгосэкспертизы России, ведущих отраслевых экспертов и бизнес-тренеров. Участниками проекта были разработаны проекты по ключевым направлениям развития отдельных организаций государственной экспертизы, института экспертизы или строительной отрасли в целом.

Не менее важным направлением деятельности Учебного центра является развитие компетенций участников инвестиционно-строительного процесса с целью повышения эффективности управления инвестиционно-строительными проектами, реализации их в полном объеме и в требуемые сроки, обеспечения соответствия компетенций застройщиков, технических заказчиков, проектных, изыскательских и эксплуатирующих организаций стратегическим задачам, стоящим перед строительной отраслью.

Всего с 2017 года Учебным центром проведено более 400 учебных мероприятий, в которых приняли участие более 10 000 представителей участников инвестиционно-строительного процесса.

Активно развивается направление комплексного корпоративного обучения, главная особенность которого — разработка эксклюзивных программ, сформированных на основе актуальных для заказчиков каждой программы вопросов — от инвестиционного планирования до реконструкции и сноса объектов капитального строительства. Для повышения эффективности проводимых программ проводится независимая оценка уровня профессиональных знаний слушателей — входное и выходное тестирование с предоставлением подробного аналитического отчета заказчику обучения.

С 2017 года на базе Учебного центра Учреждения регулярно обучают своих сотрудников ОАО «РЖД», ПАО «Транснефть», АО «Гипротрубопровод», НК «Роснефть», ГК «Росатом», ХК «Металлоинвест», АО «ЦИУС ЕЭС» и др.

Учебный центр проводит постоянный контроль показателей качества обучения, развивает инструменты оценки эффективности программ обучения с получением непрерывной обратной связи от слушателей и (или) заказчиков обучения для быстрой реализации улучшений и обеспечения высокой вовлеченности в обучение. По результатам анкетирования средняя оценка эффективности и практической ориентированности учебных программ Главгосэкспертизы России составляет 97 баллов из 100.

В целях повышения квалификации представителей государственных заказчиков, принимающих участие в реализации федеральной адресной инвестиционной программы, национальных проектов и федеральных целевых программ, Учебным центром Главгосэкспертизы России разработана линейка программ «Эффективная служба государственного заказчика», по которой проведено обучение более 350 слушателей.

После получения в 2019 году лицензии на осуществление образовательной деятельности по программам дополнительного профессионального образования (программам повышения квалификации и программам профессиональной переподготовки) Учреждение активно развивает направление оказания образовательных услуг.

В 2020 году разработана линейка программ «Строительный MBA», охватывающих различные этапы жизненного цикла объекта капитального строительства:

- «Основы и анализ последних изменений в градостроительном законодательстве в области архитектурно-строительного проектирования»;
- «Актуальные вопросы подготовки исходно-разрешительной документации, задания на проектирование»;
- «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий: сложные вопросы, анализ типичных ошибок»;
- «Планирование реализации проектов и строительства объектов капитального строительства»;

- «Актуальные вопросы технического регулирования в строительстве»;
- «Внедрение технологии информационного моделирования и цифрового управления объектом капитального строительства»;
- «Актуальные вопросы ценообразования и сметного нормирования в строительстве».

Обучение по данным программам прошли более 800 человек.

Реализация задач по повышению квалификации участников инвестиционно-строительного процесса невозможна без развития высокотехнологичной системы дистанционного обучения, на базе которой развивается Учебный портал Главгосэкспертизы России.

В настоящее время на нем зарегистрировано более 3500 пользователей (как работников Учреждения, так и обучающихся из сторонних организаций), которые могут пройти подготовку по более чем 30 электронным курсам и проверить свои знания по более чем 50 тестам. Учебный портал адаптирован для работы на мобильных устройствах.

С начала 2020 года с целью освещения вопросов, связанных с изменениями в градостроительном законодательстве, вызвавших их причинах, а также влиянии указанных изменений на проведение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, Учебный центр

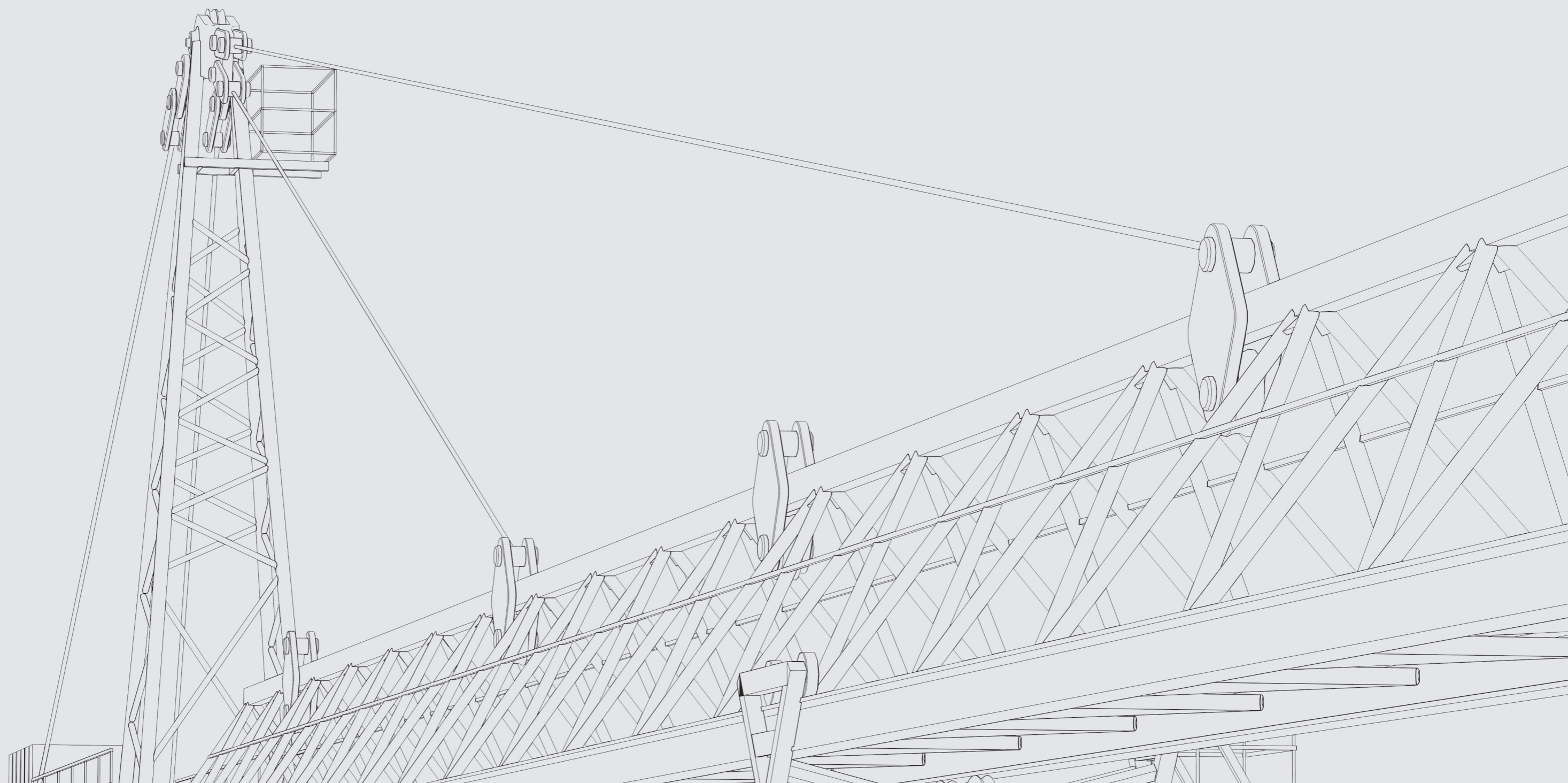
Главгосэкспертизы России ежемесячно проводит вебинар «Порядок проведения государственной экспертизы с учетом изменений в градостроительном законодательстве Российской Федерации».

Цель вебинара — создать виртуальную площадку для обмена знаниями для всего строительного сообщества. В 2020 году в вебинаре приняли участие более 4500 представителей экспертных организаций, застройщиков (технических заказчиков), организаций, осуществляющих архитектурно-строительное проектирование и инженерные изыскания, и иных участники инвестиционно-строительного процесса.

В 2021 году планируется расширять линейку учебных программ Главгосэкспертизы России, в том числе за счет создания сетевых образовательных программ с ведущими отраслевыми организациями с целью взаимного усиления компетенций и распространения лучших отраслевых практик. Также с целью сокращения времени от момента подачи заявки на обучение до его реализации Учебный центр Главгосэкспертизы России планирует начать автоматизированное формирование образовательных программ по запросу заказчиков с использованием данных информационных систем Учреждения.

В 2021 году Учебным центром планируется дальнейшее повышение качества обучения за счет формирования базы знаний по профильным для Учреждения предметным областям и разработки индивидуальных траекторий обучения на основе аналитики данных и знаний.

Взаимодействие со СМИ, строительным и экспертным сообществом



Главгосэкспертиза России проводит активную работу со строительным и экспертным сообществом по вопросам проектирования, строительства и государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, а также в сфере ценообразования.

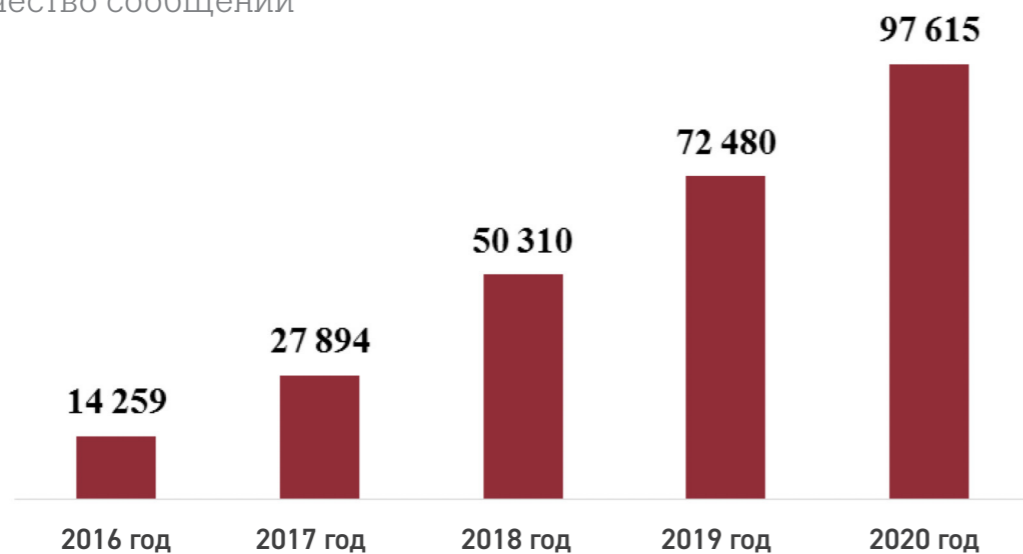
Информирование строительного сообщества по актуальным вопросам в 2020 году осуществлялось посредством распространения новостных и аналитических сообщений в средствах массовой информации. В прошедшем году также были достигнуты договоренности о расширении информационного партнерства с ведущими отраслевыми средствами массовой информации.

Об эффективности взаимодействия Главгосэкспертизы России со СМИ свидетельствует динамика роста числа сообщений о деятельности Учреждения в масс-медиа. Так, в 2016 году в СМИ было опубликовано 14 259, а в 2017 — уже 27 894 статьи, посвященные деятельности Главгосэкспертизы России. В 2018 году этот показатель вырос до 50 310 сообщений. В 2019 году число публикаций составило 72 480. А в 2020 году достигло 97 615.

В 2020 году Учреждением подготовлены ответы на 128 запросов от средств массовой информации, а также продолжалась работа и по расширению сотрудничества с отраслевыми СМИ. Привлечены новые информационные партнеры, расширен пул журналистов, работающих с Главгосэкспертизой России, в том числе за счет формирования специальной медиакарты по СМИ стран СНГ.

В 2020 году Главгосэкспертиза России продолжила выпуск журнала «Вестник государственной экспертизы», просветительская миссия которого — распространение профессиональных знаний, обеспечение единства применяемых подходов и методик в сфере государственной экспертизы, повышение качества проектирования и строительства в стране: за 2020 год опубликовано пять номеров журнала (4 — основных, 1 — специальный выпуск журнала, посвященный вопросам развития Дальневосточного федерального округа). В 2020 году реализована возможность подписки на электронную версию журнал через подписные каталоги.

Количество сообщений



Количество упоминаний Главгосэкспертизы России в СМИ за период 2016–2020 годов

Количество человек, посетивших страницы Учреждения в соцсетях (тыс. чел.)



Данные по охвату страниц Главгосэкспертизы России в социальных сетях за 2018–2020 годы

В целях информирования граждан, организаций и участников профессиональных сообществ о деятельности и направлениях работы Учреждения, популяризации электронных услуг Главгосэкспертиза России активно ведет свои страницы в социальных сетях и развивает новые каналы коммуникаций. Особое внимание в 2020 году уделялось развитию канала Учреждения на Яндекс.Дзене. Информация также размещалась в новом формате Stories в социальной сети Instagram.

Постоянно совершенствуется информационное наполнение официального сайта Учреждения. В 2020 году запущен новый формат статей, подготовливаемых Пресс-службой Учреждения, — просветительно-развлекательный контент, что значительно увеличило охват и распространение информации, а также стимулировало интерес к деятельности Учреждения. Кроме того, созданы новые рубрики для новостного контента в социальных сетях. С помощью хэштегов #нацпроекты и #москва_историческая отдельно выделяются новости, подготовленные по итогам рассмотрения объектов в рамках национальных проектов, а также материалы об историческом архитектурном наследии города Москвы.

Таким образом, в 2020 году особое внимание уделялось всестороннему информированию целевой аудитории с использованием возможностей сети Интернет как основного источника распространения информации в условиях вынужденной изоляции и дистанционного режима работы.

В результате ведения планомерной работы по развитию страниц Учреждения в социальных сетях

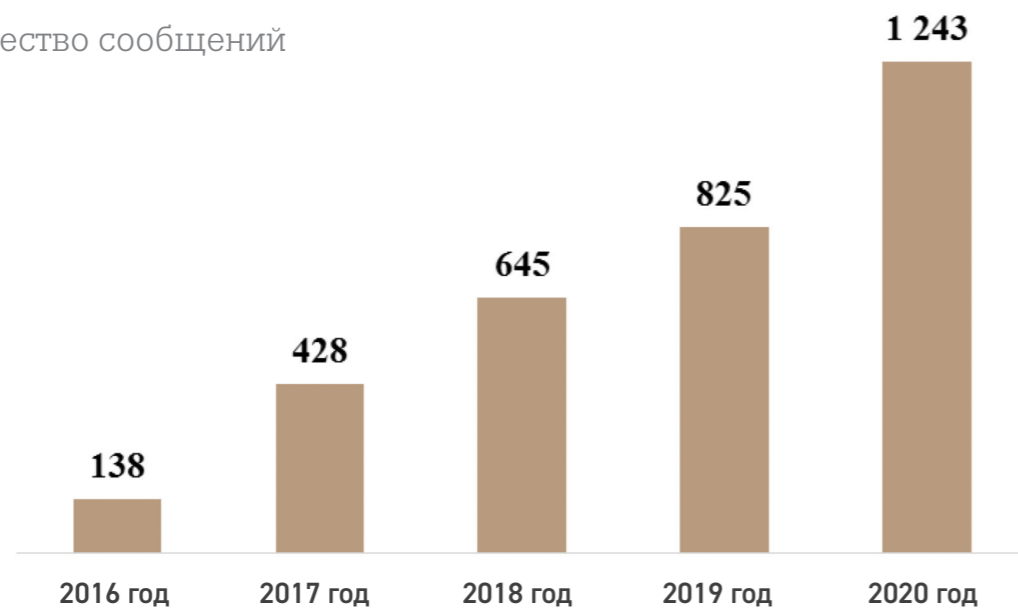
и внедрения новых методик в работу продолжается активный рост охвата пользователей страниц Главгосэкспертизы России в социальных сетях. За 2020 год этот показатель составил более 128 млн пользователей, посетивших страницы Учреждения.

Пресс-служба проводит регулярную актуализацию информации, размещенной на сайте Учреждения. За 2020 год на сайте опубликовано 1243 новостных сообщения, посвященных вопросам деятельности Главгосэкспертизы России и совершенствованию правового регулирования градостроительной деятельности.

Новостные сообщения также размещаются на порталах двух информационных систем, оператором которых является Учреждение, — ГИС ЕГРЗ и ФГИС ЦС.

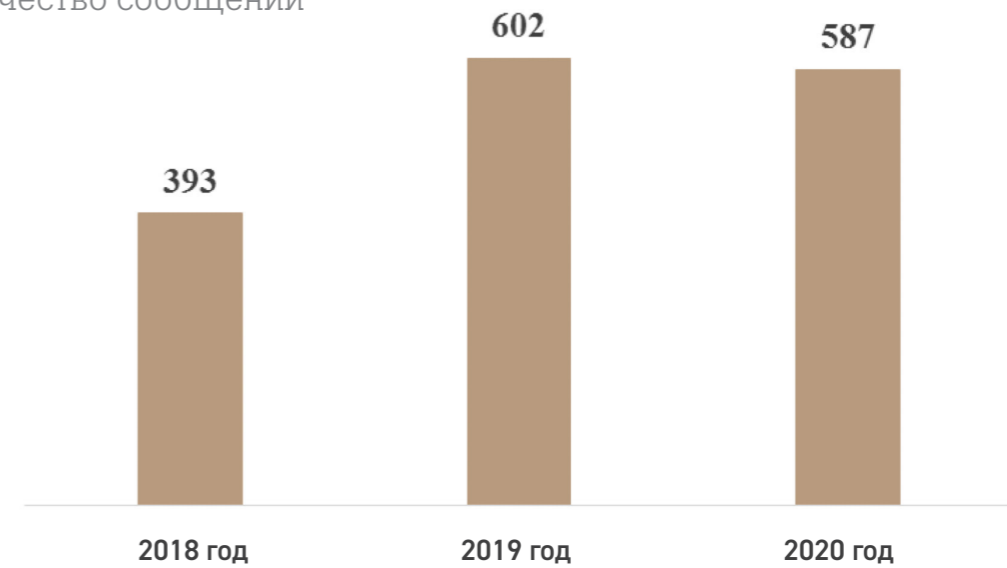
Взаимодействие с профессиональным сообществом в 2020 году осуществлялось и на профессиональных площадках Международной конференции «Развитие института строительной экспертизы» и Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы. При этом впервые мероприятия были проведены с использованием специально созданных многофункциональных веб- и мобильных приложений, при разработке которых были задействованы собственные ресурсы и серверные возможности Учреждения. Интерактивный формат и возможность получения обратной связи онлайн сделали мероприятия еще более продуктивными и способствовали оперативному обмену мнениями и опытом.

Количество сообщений



Количество новостных сообщений на сайте Главгосэкспертизы России за 2016–2020 годы

Количество сообщений



Общее количество новостных сообщений на порталах ГИС ЕГРЗ и ФГИС ЦС за 2018–2020 годы

19 ноября 2020 года в онлайн-формате прошла IV Международная конференция «Развитие института строительной экспертизы». Несмотря на мировую турбулентность и непростую эпидемиологическую обстановку новый формат проведения мероприятий позволил расширить представительство стран СНГ на мероприятии, которое прошло с участием руководителей экспертных организаций России, Беларуси, Казахстана, Армении, Узбекистана и Кыргызстана, Минстроя России, бизнеса и общественных объединений. В работе конференции также приняли участие новые спикеры из Республик Молдова и Таджикистан, а также Туркменистана.

Предметом обсуждения экспертов стали вопросы цифровой трансформации и современные темпы строительства. Участники проанализировали мировые тенденции, а также обсудили лучшие практики и обменялись опытом создания и внедрения новых технологий в процессы проведения экспертизы, профессионального развития кадров экспертных организаций. В рамках конференции прошла стратегическая сессия, посвященная вопросам развития строительной экспертизы.

Взаимодействие со строительным и экспертным сообществом осуществлялось в онлайн-формате и на площадке VI Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы, которое прошло 20 ноября 2020 года.

Ключевые темы совещания — вызовы и стратегические приоритеты развития института строительной экспертизы, работа по которым должна

проводиться с учетом потребностей строительной отрасли и общества.

Участники совещания обсудили инновационные изменения института строительной экспертизы, которые определяют вектор современного развития строительного комплекса, а также вопросы совершенствования системы технического регулирования в строительстве и трансформации системы ценообразования и сметного нормирования.

В ходе пленарного заседания рассмотрены основные корректировки отраслевого законодательства, принятые в 2020 году. Еще одна важная тема совещания — внедрение института экспертной оценки на предпроектной стадии и механизма экспертного сопровождения на стадии проектирования. Отдельный блок мероприятия был посвящен использованию цифровых технологий в строительстве и, в частности, применению дата-ориентированного подхода для цифровой трансформации института экспертизы и формированию единой среды взаимодействия.

В 2020 году одновременно с пленарным заседанием работали четыре виртуальных стенда по шести профильным направлениям деятельности Главгосэкспертизы России. Так, на виртуальном стенде Центра цифровой трансформации Учреждения, помимо других мероприятий, прошла демонстрация Единой цифровой платформы экспертизы и презентация нового интерфейса личного кабинета с обновленной ролевой моделью пользователей и управлением доступа к заявлениям.

Учебный центр провел мастер-класс по развитию компетенций и интеллектуальный квест, а также представил инструменты развития профессиональных компетенций.

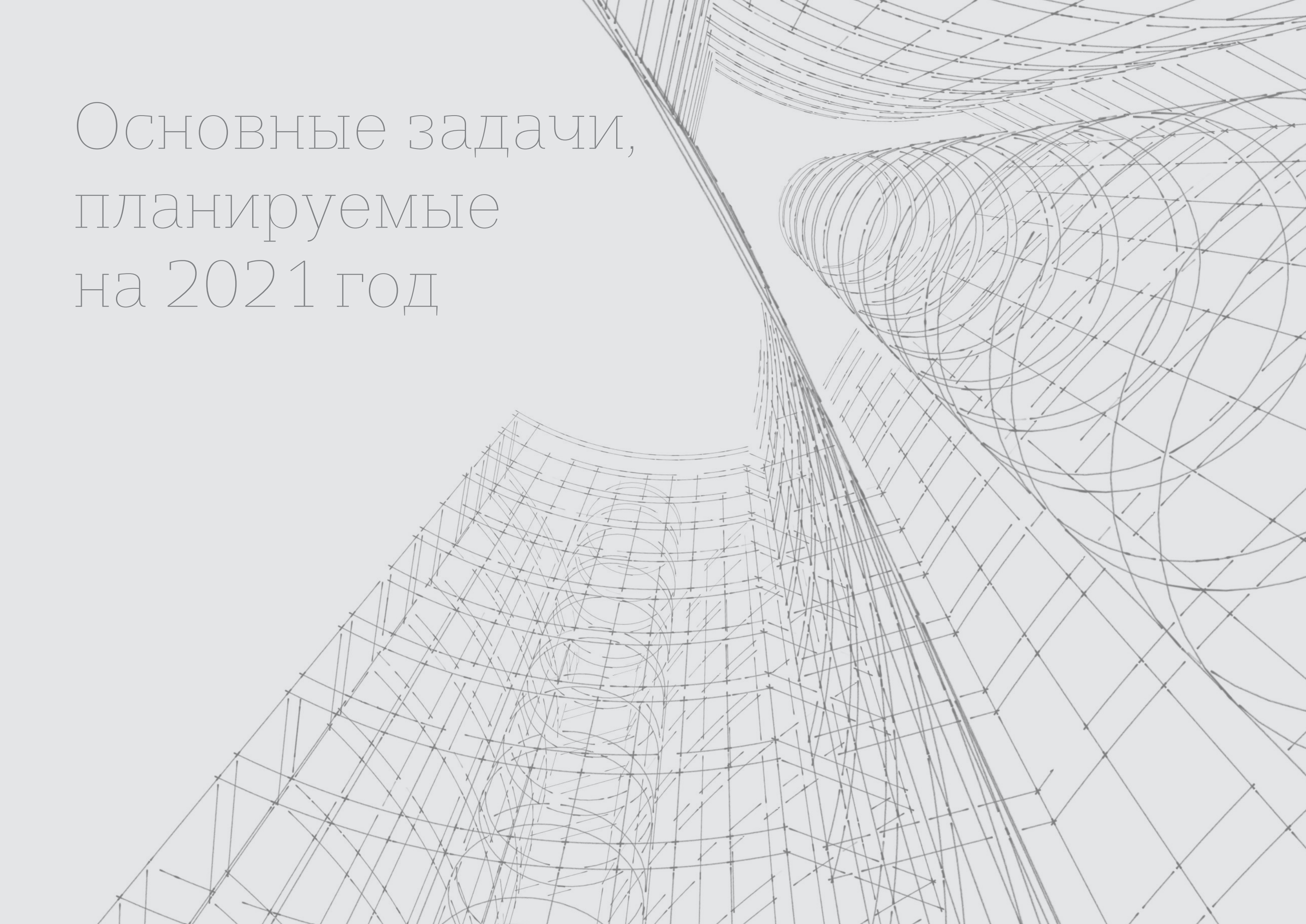
Все участники мероприятий, проведенных в новом формате, высоко оценили эффективность такого рода коммуникаций.

В целях всестороннего обмена мнениями и укрепления взаимодействия с профессиональным сообществом Главгосэкспертиза России традиционно приняла участие в VII Международном форуме и выставке высотного и уникального строительства 100+Forum Russia в г. Екатеринбурге: представители Учреждения выступили на пленарной сессии Российского форума BIM-технологий, прошедшего в рамках 100+ Forum Russia.

В рамках обеспечения долгосрочного и эффективного сотрудничества в сфере регулирования и нормативно-правового обеспечения проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства Главгосэкспертизой России в 2020 году была продолжена работа по организации взаимодействия с участниками строительного сообщества в рамках соглашений о стратегическом партнерстве.

В 2020 году Учреждением заключены следующие соглашения (меморандумы):

- соглашение о стратегическом партнерстве с Правительством Магаданской области;
- соглашение об информационном взаимодействии с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования;
- соглашение о сотрудничестве с ПАО «Газпром»;
- соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с ассоциацией «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация — общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство»;
- соглашение об информационном взаимодействии с Казначейством России;
- соглашение о взаимодействии с Национальным объединением изыскателей и проектировщиков (НОПРИЗ);
- меморандум о стратегическом партнерстве с Росавтодором.

The background features a complex, abstract design. It consists of several overlapping, semi-transparent wireframe spheres or ellipsoids. These shapes are rendered with a grid of thin, light gray lines. The spheres are positioned in a way that creates a sense of depth and perspective, with some appearing to be in the foreground and others receding into the background. The overall effect is a technical, architectural, or scientific aesthetic. The text is overlaid on the upper left portion of this design.

Основные задачи,
планируемые
на 2021 год

В декабре 2020 года утверждена Стратегия развития Главгосэкспертизы России до 2025 года (далее — Стратегия 2025) — комплексный документ, в котором определяются системные подходы и приоритетные направления совершенствования деятельности Учреждения на пятилетний период.

При разработке документа учитывались приоритеты государственной политики по долгосрочному социально-экономическому развитию Российской Федерации, магистральные направления развития института экспертизы, сформированные экспертным сообществом на всероссийских совещаниях организаций государственной экспертизы, а также базовые задачи преобразования строительного комплекса, поставленные в рамках стратегических сессий Минстроя России.

Учитывая необходимость соответствия потребностям заинтересованных сторон и общества, а также опережающего реагирования на изменяющиеся условия среды, Учреждение видит перед собой следующие вызовы:

- повышение качества проектной документации через развитие компетенций участников процесса и расширение видов экспертной деятельности;
- создание эффективной системы управления данными, обеспечение их безопасности и постоянного повышения квалификации работников Учреждения по работе с данным;
- разработка и освоение новых цифровых информационных продуктов, в том числе технологий информационного моделирования объектов капитального строительства;
- непрерывное совершенствование системы ценообразования и сметного нормирования с учетом поддержания в работоспособном состоянии и непрерывного улучшения инструментов применяемого базисно-индексного метода с дальнейшим поэтапным переходом на ресурсный метод с учетом создания современных механизмов автоматизированного мониторинга стоимости строительных ресурсов из широкого спектра источников информации.

Позиционируя себя в государственной инфраструктуре и строительной отрасли как лидера по обеспечению безопасности и долговечности объектов капитального строительства, экономической эффективности капитальных вложений, проверенного и надежного партнера для организаций строительной отрасли, Главгосэкспертиза России формирует следующие стратегические приоритеты развития до 2025 года.

- 1.** Диверсификация деятельности — внедрение новых услуг и сервисов для заинтересованных лиц исходя из их потребностей, потребностей строительного комплекса в целом, развитие дополнительных видов деятельности до уровня основных.
- 2.** Трансформация экспертной деятельности — переход в полном объеме от нормоконтроля к экспертному консалтингу: изменение технологий, стандартов и методологии работы.
- 3.** Единая цифровая платформа экспертизы — выстраивание партнерских отношений на базе единой цифровой среды со всеми участниками процесса проектирования и экспертизы.
- 4.** Управление данными и база знаний — формирование единой цифровой базы знаний и практик, внедрение предиктивной аналитики и технологий машинного обучения в сферах деятельности Учреждения.
- 5.** Обеспечение развития комплексной системы безопасности Главгосэкспертизы России, направленной на исключение несанкционированного доступа к информации участников строительного комплекса и обеспечение ее надежной защиты.

6. Развитие корпоративной культуры работников Учреждения и переход к модели, основанной на сообществе работников, нацеленных на общий результат.

7. Поддержание системы непрерывного профессионального развития работников Учреждения.

8. Обеспечение развития комфортных условий работы в Учреждении и взаимодействия с заявителями.

9. Переход к процессной модели управления, завершение формирования единой системы управления эффективностью по всем направлениям деятельности Учреждения.

10. Переход к гибкой финансовой модели Учреждения, обеспечивающей постоянное развитие системы управления издержками и экономической эффективностью, поддержку принятия решений в части финансово-хозяйственной деятельности.

11. Совершенствование ценообразования и сметного нормирования — завершение формирования условий и сервисов для постепенного перехода на ресурсную модель определения сметной стоимости строительства с использованием ресурсно-индексного метода.

12. Развитие компетенций участников инвестиционно-строительного процесса.

Каскадирование Стратегии 2025 осуществляется путем разработки функциональных стратегий, планов по их реализации, ежегодных ключевых задач и ключевых показателей эффективности.

На 2021 год Учреждением запланированы порядка 200 мероприятий по реализации более чем 90 ключевых задач, охватывающих все обозначенные приоритеты развития, а также основные операционные задачи Учреждения.

В рамках операционной деятельности по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Учреждением согласно СУПЗ в 2021 году планируется рассмотрение проектной документации таких значимых объектов российской экономики и культуры, как:

- 1.** Строительство скоростной автомобильной дороги Москва — Нижний Новгород — Казань.
- 2.** Реставрация объекта культурного наследия федерального значения «Павильон «Советская печать», расположенного на ВДНХ.
- 3.** Строительство Научно-технологического центра селекции, питомниководства винограда и виноделия ФГБУН «Всероссийский научно-исследовательский институт виноградарства и виноделия «Магарач» РАН» в Республике Крым.
- 4.** Строительство научно-клинического нейрохирургического комплекса ФГБУ «Северо-Западный федеральный медицинский исследовательский центр имени В.А. Алмазова» Министерства здравоохранения Российской Федерации.
- 5.** Строительство аэропортового комплекса в городе Бодайбо Иркутской области.
- 6.** Строительство автомобильной дороги «Северный обход г. Перми».
- 7.** Строительство авиационного учебного центра ПАО «Роствертол» в городе Батайск Ростовской области.



В рамках реализации стратегической задачи диверсификации деятельности Учреждения в 2021 году планируется внедрение нового вида деятельности Главгосэкспертизы России — проведение негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Также в 2021 году Учреждением планируется развитие услуг по проведению судебной экспертизы, а также услуг технологического и ценового аудита инвестиционных проектов.

В рамках работы по трансформации экспертной деятельности в 2021 году Учреждением планируется осуществление мероприятий по первому этапу внедрения инжиниринговых услуг — внедрение института экспертного консалтинга на предпроектной и проектной стадиях, а также развитие системы оценки эффективности инвестиционных проектов в части механизма оценки возможной оптимизации принятых проектных решений, в том числе стоимостных показателей в процессе государственной экспертизы.

В части развития партнерских отношений на базе единой цифровой среды со всеми участниками процесса проектирования и экспертизы в 2021 году Учреждением планируется дальнейшее внедрение ЕЦПЭ в региональных экспертных организациях, а также создание новых сервисов на базе ЕЦПЭ.

Деятельность Учреждения по управлению данными в 2021 году будет сконцентрирована на повышении качества данных в информационных системах Учреждения и внедрении единой цифровой базы знаний в АИС «Главгосэкспертиза» с целью апробации цифровых инструментов формирования замечаний на ее основе. Также в 2021 году планируется расширение функциональных возможностей ГИС ЕГРЗ в части обеспечения использования сведений, включенных в ЕГРЗ, при формировании статистической и иной отчетности и аналитической информации, а также расширение состава сведений, подлежащих включению в ЕГРЗ, и перечня лиц, которым предоставляются сведения и документы, содержащиеся в ЕГРЗ.

Одновременно в 2021 году Учреждением планируется развитие цифровых инструментов для анализа и обмена данными.

Работы по обеспечению развития комплексной системы безопасности Главгосэкспертизы России в 2021 году включают развитие системы защиты информации в Учреждении, совершенствование системы противодействия коррупции и предотвращения конфликта интересов, внедрение систем кибербезопасности.

В рамках развития корпоративной культуры и кадрового потенциала в 2021 году в Учреждении планируются мероприятия по разработке механизма сбора, обсуждения и доведения до руководства креативных решений и идей работников, формированию управленческого кадрового резерва, а также внедрению комплексной оценки деятельности работников и развитию их ключевых компетенций. Также в рамках направления деятельности по обеспечению комфортных условий работы в 2021 году Учреждением планируется организация универсального офисного пространства, соответствующего критериям программы «Бережливый офис», для проведения мероприятий Учреждения и центра компетенции Учреждения по подготовке высококвалифицированных кадров для строительной отрасли и формирование универсальных рабочих мест в центральном аппарате и филиалах Учреждения.

В целях формирования единой системы управления эффективностью деятельности Учреждения в 2021 году запланировано дальнейшее развитие системы аудитов и управления рисками, централизация отдельных процессов, а также создание организационно-функциональной модели Учреждения, направленной на развитие проектного управления и оптимизацию процесса экспертизы.

Мероприятия по развитию финансовой системы Учреждения в 2021 году включают дальнейшую автоматизацию процессов бухгалтерского и налогового учета, а также системы бюджетирования. Планируется, что роботизация рутинных процессов послужит основой для оптимизации инфраструктуры Учреждения, в том числе в условиях перевода функций учета в единую централизованную бухгалтерию.

На постоянной основе в Учреждении ведется работа в части совершенствовании ценообразования и сметного нормирования в строительстве. В 2021 году запланирован переход на новый базисный уровень цен и формирование федеральной сметно-нормативной базы в уровне цен 2021 года. Также на 2021 год запланировано дальнейшее развитие ФГИС ЦС, в том числе в части интеграции ФГИС ЦС через сервисы СМЭВ с различными государственными информационными системами, а также реализация проекта «создание информационного алгоритма верификации данных о стоимости строительных ресурсов, предоставляемых производителями и поставщиками в ФГИС ЦС, и расчета агрегированных сметных цен».



Контактная информация



Начальник:

Игорь Евгеньевич Манылов

Адрес:

119049, Большая Якиманка ул., д. 42, стр. 1-2

Единый телефонный номер:

+7 (495) 625-95-95

Адрес электронной почты:

info@gge.ru

Адрес сайта:

www.gge.ru

Контактные данные филиалов Главгосэкспертизы России

№ п/п	Наименование филиала	Ф. И. О. начальника	Адрес, телефон, факс, e-mail
1	Саратовский филиал	Калашник Григорий Николаевич	410012, г. Саратов, ул. Московская, д. 113-117 +7 (845-2) 75-95-80; info.srt@gge.ru
2	Уральский филиал	Хохлов Вадим Юрьевич	620075, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Тургенева, д.26а; +7 (343) 227-40-00; info.ekb@gge.ru
3	Красноярский филиал	Близневская Людмила Васильевна	660021, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 134; +7 (391) 211-42-84 (тел. факс); 234-02-00; 211-50-54 (факс); info.krs@gge.ru
4	Дальневосточный филиал	Кохан Игорь Владимирович	680000, г. Хабаровск, ул. Тургенева, д.26а; +7 (421-2) 47-31-33; 47-31-25; info.khv@gge.ru
5	Южный филиал	Степанов Андрей Валерьевич	344022, г. Ростов-на-Дону, ул. Суворова, д. 91, (БЦ «Лига наций», 10-11 этаж). +7 (863) 210-05-02; info.rnd@gge.ru
6	Омский филиал	Таран Ирина Витальевна	644024, г. Омск, ул. Думская, д.7; +7 (381-2) 35-48-64; 35-48-65 (факс); info.oms@gge.ru
7	Приволжский филиал	Никулин Сергей Васильевич	420107, г. Казань, ул. Спартаковская, д. 22; +7 (843) 200-97-67; info.kzn@gge.ru
8	Северо-Западный филиал	Копейкина Анна Владимировна	190005, г. Санкт-Петербург, Измайловский проспект, д.29, литер А; +7 (812) 702-66-23; 702-66-24 (тел. факс); info.spb@gge.ru
9	Ханты-Мансийский филиал	Березкина Юлия Викторовна	628001, г. Ханты-Мансийск, ул. Бориса Щербины, д. 1; +7 (346-7) 33-98-60; info.hms@gge.ru
10	Северо-Кавказский филиал	Кутепов Геннадий Константинович	357700, Ставропольский край, г. Кисловодск, проспект Ленина/ул. Стопани, д.6/10; +7 (879-3) 40-25-00; 40-25-16 (тел. факс); info.stv@gge.ru
11	Крымский филиал	Журавлев Алексей Геннадьевич	299009, г. Севастополь, ул. Вокзальная, 10; +7 (869-2) 41-70-89; info.svl@gge.ru
12	Самарский филиал	Вязов Дмитрий Николаевич	443041, г. Самара, ул. Льва Толстого, д. 129; +7 (846) 303-02-20; 303-02-21; info.smr@gge.ru



ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ