



РЕЗОЛЮЦИЯ

VI Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы

г. Москва

20 ноября 2020 г.

ФАУ «Главгосэкспертиза России» при поддержке Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации проведено VI Всероссийское совещание организаций государственной экспертизы (далее также – Совещание), в котором приняли участие руководители и представители органов государственной власти, ведомственных и региональных организаций государственной экспертизы, организаций негосударственной экспертизы, общественных организаций и некоммерческих партнерств, а также российских государственных и некоммерческих компаний, работающих в строительной сфере.

Ставшее уже традиционным, в 2020 году VI Всероссийское совещание организаций государственной экспертизы проводится в формате онлайн в достаточно непростое для всех, в том числе и для строительной отрасли, время.

Экспертным сообществом в ходе Совещания обсуждались три основных направления развития института строительной экспертизы: инновационное развитие института строительной экспертизы, его цифровая трансформация и вопросы профессионального развития экспертов.

Меняются подходы к работе института: осуществляется переход от классического понимания нормоконтроля к управлению данными, к созданию единой цифровой среды, внедрению экспертного сопровождения от «нулевой стадии» до полного завершения проектных и строительных работ, управлению стоимостью строительства, формированию баз знаний, созданию дополнительных ценностей для строительной отрасли.

Институт экспертного сопровождения, упрощающий процесс повторного прохождения экспертизы для заказчика, был внедрен в работу экспертов в январе 2020 года. В течение года ФАУ «Главгосэкспертиза России» и другие экспертные организации приступили к практическому внедрению нового формата работы. В ходе обсуждения было отмечено, что экспертное сопровождение – направление, требующее в настоящее время особого контроля и постоянного взаимодействия как с методической, так и с организационной точки зрения, разъяснения всем заинтересованным лицам, заявителям их возможностей в рамках экспертного сопровождения. Основной задачей экспертного сообщества является наработка эффективной практики применения экспертного сопровождения. Также обсуждены вопросы необходимости введения в законодательство института экспертной оценки на предпроектной стадии, экспертного сопровождения на стадии проектирования как фактора развития института экспертного сопровождения.

В экономику страны и строительную отрасль активно входят новые цифровые технологии. Институт экспертизы в строительстве непосредственно участвует в этом процессе с 2015 года. Следующим этапом цифровой трансформации является создание единого информационного пространства строительной экспертизы, которое подразумевает интеграцию данных, переход на новый уровень их анализа и обработки и управление сроками на основании агрегированных данных.

Участниками отмечено, что создание единой информационной среды для всех участников процесса реализации инвестиционного проекта на всех этапах жизненного цикла объекта является важнейшим шагом на пути цифровой трансформации всей строительной отрасли. Продолжается совершенствование внутренних механизмов работы и схем взаимодействия с проектировщиками и заявителями, должны продолжиться активная работа над строительством цифрового конвейера и сопряжение инфраструктур участников строительных процессов, курирующих объект на разных стадиях его жизненного цикла. Учитывая изложенное, первоочередной задачей становится пересмотр компетенций участников строительной отрасли, в том числе экспертов, и создание системы качественного развития экспертного состава через обучение и повышение квалификации специалистов.

Участниками VI Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы признана необходимость продолжения системной работы по всем обсужденным направлениям.

Участники VI Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы решили:

1. Признать необходимым:

1.1. Проведение очередного Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы в ноябре 2021 года.

1.2. Проведение на регулярной основе совещаний с органами (организациями) экспертизы стран ЕАЭС и представителей организаций строительной экспертизы стран СНГ.

1.3. Усиление взаимодействия органов и организаций государственной экспертизы с заинтересованными лицами по привлечению последних к проведению экспертизы в формате экспертного сопровождения.

1.4. Интеграцию всех представителей института экспертизы в единое цифровое пространство в целях развития процесса цифровой трансформации строительной отрасли, в том числе путем использования имеющихся цифровых решений.

1.5. Формирование единых требований и методики оценки информационной модели объекта капитального строительства (ИМОКС), представляющей собой совокупность взаимосвязанных сведений, формируемых в электронном виде на всех этапах жизненного цикла объекта капитального строительства.

1.6. Внедрение механизма оказания государственной услуги по аттестации, переаттестации физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий в электронном виде с использованием дистанционных технологий.

1.7. Продолжить обмен опытом по вопросам повышения квалификации экспертов и всех участников инвестиционно-строительного процесса, в том числе путем обобщения и распространения лучших российских и зарубежных практик, проведения круглых столов, реализации обучающих программ.

1.8. Направить в Минстрой России предложения о целесообразности инициировать в установленном порядке внесение изменений в Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в части исключения требования о проведении государственной экологической экспертизы федерального уровня для объектов социальной инфраструктуры, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в Арктической зоне Российской Федерации, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

1.9. Поддержать подготовленный Минстроем России проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов

инженерных изысканий, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145» в части включения в перечень документов, представляемых на государственную экспертизу, письма главного распорядителя бюджетных средств.

1.10. Поддержать подготовленный Минстроем России проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», которым уточняется размер платы за проведение государственной экспертизы проектной документации в объеме проверки сметной стоимости капитального ремонта в части установления дифференцированного размера платы в зависимости от сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства.

1.11. ФАУ «Главгосэкспертиза России» организовать в I квартале 2021 года семинар на тему «Актуальные вопросы применения Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр, а также реализации мероприятий по совершенствованию системы ценообразования и сметного нормирования в строительной отрасли Российской Федерации».

1.12. С учетом позиции Ассоциации экспертиз строительных проектов о том, что в настоящее время индексы изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ не учитывают современные требования к технологиям проведения инженерных изысканий и подготовке проектной продукции, а также к составу, содержанию, оформлению, согласованию проектной и рабочей документации, предложить Ассоциации экспертиз строительных проектов совместно с НОПРИЗ разработать формы представления и обеспечить сбор сведений от проектных и изыскательских организаций о структуре и размерах затрат на выполнение проектных и изыскательских работ с учетом требований, предъявляемых к процессу подготовки проектной документации и выполнению работ по инженерным изысканиям в современных условиях с приложением обосновывающих материалов, с целью проведения анализа необходимости актуализации порядка индексации стоимости таких работ.

По результатам анализа подготовить и направить в ФАУ «Главгосэкспертиза России» предложения о сохранении (либо изменении) порядка расчета индексов изменения сметной стоимости

проектных работ и индексов изменения сметной стоимости изыскательских работ.

1.13. ФАУ «Главгосэкспертиза России» разместить на официальном сайте в сети Интернет перечень вопросов, направленных участниками в ходе Совещания, и ответов на них.

2. Рекомендовать Минстрою России:

2.1. Инициировать в установленном порядке введение в законодательство о градостроительной деятельности правового института экспертной оценки на предпроектной стадии и экспертного сопровождения на стадии проектирования.

3. Рекомендовать органам и организациям государственной экспертизы:

3.1. Принимать активное участие в подготовке предложений и замечаний к проектам нормативных правовых актов в сфере строительной экспертизы, размещаемым на сайте regulation.gov.ru.

3.2. При подготовке заключений экспертизы усилить внутренний контроль соблюдения требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденных приказом Минстрою России от 08.06.2018 № 341/пр.

3.3. Направить в ФАУ «Главгосэкспертиза России» предложения:

- по процедурам (порядку проведения) экспертной оценки на предпроектной стадии и экспертного сопровождения на стадии проектирования и размеру платы за проведение экспертной оценки на предпроектной стадии и экспертного сопровождения на стадии проектирования;

- по единым требованиям и методике оценки информационной модели объекта капитального строительства (ИМОКС);

- по видам и содержанию профессиональных компетенций эксперта.

3.4. Проанализировать потенциал своих информационных ресурсов (систем):

- в части возможности загрузки, хранения, автоматизированной проверки соответствия документа XML-схеме, форматно-логического контроля документа, стилей визуализации документа и прочтения в человекочитаемом представлении локальных сметных расчетов, разработанных согласно XML-схеме, размещенной на официальном сайте Минстрою России;

- в части возможности формирования заключений государственной экспертизы (заключений по результатам оценки соответствия в рамках экспертного сопровождения, заключений государственной экспертизы по результатам экспертного сопровождения) в виде электронных документов в формате XML, автоматизированной загрузки заключений в ЕГРЗ в составе раздела реестра, передачи заключений заявителям по результатам оказания государственных услуг, возможности прочтения заключений в человекочитаемом представлении, в том числе учесть опыт реализации подобных функциональных возможностей в ЕЦПЭ.

3.5. Обеспечить взаимодействие с органами строительного надзора и органами разрешительной деятельности субъектов Российской Федерации в части использования сведений и документов из ГИС ЕГРЗ для целей осуществления последними возложенных на них полномочий.
