




Региональное совещание
«Взаимодействие ФАУ «Главгосэкспертиза России»
с организациями топливно-энергетического комплекса.
Аспекты управления сроками проведения
государственной экспертизы и пути совершенствования
проектных решений»
Тюмень- 2019

«Взаимодействие Заявителя с органами государственной власти при прохождении Государственной экспертизы проектной документации»



Павел Владимирович Павлов
Директор по комплексной экспертизе
проектов
ПАО «Гипротюменнефтегаз»

Органы государственной власти, согласовывающие проектную документацию:

- **Федеральное агентство по рыболовству;**
- **Административные органы регионального и муниципального уровня;**
- **Роспотребнадзор;**
- **Росприроднадзор;**
- **Ростехнадзор.**

Федеральное агентство по рыболовству

- Согласно пункту 19 приказа Минсельхоза России от 25.08.2015 N 381 (ред. от 04.05.2018) «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по рыболовству...» срок предоставления государственной услуги не может превышать **30 календарных дней** с даты регистрации заявки в Росрыболовстве (его территориальном органе).

В настоящее время рассмотрение поступившей заявки и прилагаемой к ней проектной документации осуществляется следующим образом:

- После регистрации в Росрыболовстве проектная документация направляется в федеральное государственное бюджетное учреждение "Центральное управление по рыбохозяйственной экспертизе и нормативам по сохранению, воспроизводству водных биологических ресурсов и акклиматизации" (далее - ФГБУ "ЦУРЭН") для подготовки заключения о соответствии планируемых мер по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания.
- ФГБУ "ЦУРЭН" делает запрос в федеральное государственное бюджетное научное учреждение "Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии" (далее - ФГБНУ "ВНИРО") о достаточности планируемых мер по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания.

Федеральное агентство по рыболовству

3. Далее заявка и прилагаемая к ней проектная документация направляется в одну из следующих организаций, подведомственных Росрыболовству:
 - в федеральное государственное бюджетное учреждение «Главное бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов» (далее - ФГБУ «Главрыбвод»);
 - в научно-исследовательские организации или их филиалы;
 - государственные бюджетные образовательные учреждения высшего профессионального образования.
4. Результатом административной процедуры является принятие Росрыболовством или его территориальным органом решения о согласовании (об отказе в согласовании) строительства и реконструкции объектов капитального строительства, и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания.

Фактический срок получения согласования составляет 3-4 месяца, при этом расчет ущерба рыбному хозяйству производится по методикам, которые разрабатывают специалисты коммерческих организаций, так или иначе связанных с ФАР.

Административные органы регионального и муниципального уровня

- С 1 июля 2017 года получение градостроительного плана земельного участка возможно после оформления договора аренды (статья 57.3 п.5 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2007 №190-ФЗ). «В целях получения градостроительного плана земельного участка **правообладатель земельного участка** обращается с заявлением в орган местного самоуправления по месту нахождения земельного участка...».
- Орган местного самоуправления в течение двадцати рабочих дней после получения заявления, указанного в части 5 настоящей статьи, осуществляет подготовку, регистрацию градостроительного плана земельного участка и выдает его заявителю. Градостроительный план земельного участка выдается заявителю без взимания платы (ч. 6 ст. 57.3).
- Срок оформления Договора аренды ориентировочно 8-9 месяцев с начала выполнения работ + гос. регистрации.

	Постановление о предварительном согласовании места размещения	ДПТ	Постановка земельных участков на кадастровый учет	Утверждение проекта рекультивации	Перевод земельных участков из одной категории в другую	Получение договора аренды	Регистрация договора аренды	ГПЗУ
Мес.	1-1,5	1	1	1-1,5	2	1	От 2	1

Роспотребнадзор

В состав документации, направляемой на государственную экспертизу, входит «Проект санитарно-защитных зон», согласованный в уполномоченных органах. В соответствии с требованиями п. 20 Приказа Роспотребнадзора от 02.11.2018 № 299 «Об утверждении «Порядка выдачи решений об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитной зоны», п. 3.3 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», п.16(б) Постановления Правительства РФ от 03.03.2018 № 222 "Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон" в «Проекте санитарно-защитных зон» указываются сведения о постановке на кадастровый учет, договорах аренды проектируемого объекта.

«Проект санитарно-защитных зон» проходит согласование в аттестованных органах инспекции или ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии», далее в территориальном управлении Роспотребнадзора.

При проектировании объектов ТЭК, удаленных от ближайшего населенного пункта на десятки километров, требования законодательства в части обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения выполнены априори.

Возникает вопрос о необходимости предоставления на ГГЭ «Проекта санитарно-защитных зон», согласованного в уполномоченных органах в два этапа:

- получение экспертного заключения (протокола) санитарно-эпидемиологической экспертизы (платная услуга),
- получение решения об установлении СЗЗ (неоплачиваемая государственная услуга), необходимое для получения разрешения на строительство.

Росприроднадзор

Провозглашенный при принятии Градостроительного Кодекса принцип *одного окна*, предусматривающий предоставление государственной или муниципальной услуги после однократного обращения заявителя с соответствующим запросом, был нарушен наличием двух государственных экспертиз проектной документации – Главгосэкспертизы и Государственной экологической экспертизы.

При этом, поскольку экспертизы проводятся последовательно, а в процессе каждой из экспертиз в проектную документацию вносятся изменения, то согласно п. 5 статьи 18 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" положительное заключение государственной экологической экспертизы **теряет юридическую силу**...при внесении изменений в проектную документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы, а согласно п. 44 Постановления Правительства РФ от 5 марта 2007 г. N 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» проектная документация **направляется повторно (2 и более раз)** на государственную экспертизу при внесении изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы.

Таким образом, после каждого завершения одной из государственных экспертиз, необходимо проходить вторую, при этом регламентные сроки проведения Главгосэкспертизы – 60 дней, а государственной экологической экспертизы не более двух месяцев, но для проведения государственной экологической экспертизы необходимы материалы обсуждений с гражданами и общественными организациями, организованных органами местного самоуправления, а это еще 1,5-2 месяца.

Росприроднадзор

В результате, начало строительства объектов проектирования затягивается минимум на 4,5 - 6 месяцев, что зачастую приводит к срыву сроков введения нефтегазовых объектов в эксплуатацию и невыполнения производственных программ предприятий топливно-энергетического комплекса.

ФАУ «Главгосэкспертиза России» – учреждение, имеющее в своем штате квалифицированных, **аттестованных государством экспертов** в области законодательства об экологической деятельности, в отличие от Росприроднадзора, который согласно статьям 15 и 16 Федерального закона №174-ФЗ "Об экологической экспертизе" в состав экспертной комиссии государственной экологической экспертизы включает внештатных экспертов, то есть по сути - общественных деятелей, никем не аттестованных и не несущих никакой ответственности перед государством.

Проведении единой государственной экспертизы проектной документации в рамках одного окна позволит ускорить начало строительства объектов на 4,5 - 6 месяцев.

Предложения

1. Поручить специализированным организациям в области рыболовства выполнение гос. услуги по расчету ущерба и согласованию строительства объектов независимо от проведения государственной экспертизы ПД.
2. Изменить п.5 ст. 57.3 Градостроительного кодекса в части лиц, обращающихся за получением Градостроительного плана, что даст возможность получения ГПЗУ до окончания процедуры оформления договоров аренды земельных участков.
3. Предоставлять только разработанный Проект СЗЗ на Главгосэкспертизу без всяких согласований.
4. Проводить Государственную экологическую экспертизу в рамках единой государственной экспертизы (Главгосэкспертизы) в соответствии с Градостроительным кодексом.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПАО «ГИПРОТЮМЕННЕФТЕГАЗ»

Адрес:	625000, г. Тюмень, ул. Республики, 62	Часы работы (GMT+6, MСК+2):
Управляющий директор:	Ответчиков Валерий Николаевич	Пн.-Чт. 08:30-17:42
Телефон приемной:	+7 (3452) 25-75-30	Пятница 08:30-16:42
Электронная почта:	gtng@gtng.ru	