



**ВСЕРОССИЙСКОЕ  
СОВЕЩАНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ЭКСПЕРТИЗЫ**

**РЕЗОЛЮЦИЯ  
IV Всероссийского совещания организаций  
государственной экспертизы**

г. Москва

22 ноября 2018 г.

22 ноября 2018 г. ФАУ «Главгосэкспертиза России» при поддержке Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации проведено IV Всероссийское совещание организаций государственной экспертизы, в котором приняли участие представители органов государственной власти, ведомственных и региональных организаций государственной экспертизы, представители негосударственных экспертиз, руководители общественных организаций и некоммерческих партнерств, работающих в строительной сфере.

Строительная отрасль традиционно решает серьезные и фундаментальные задачи по созданию и обеспечению благоприятных условий для развития и ведения бизнеса в стране, повышению инвестиционной привлекательности строительства, улучшению уровня жизни граждан. Повышение эффективности инвестиций в капитальные вложения, создание цифровой среды, сопровождающей весь жизненный цикл объекта, подготовка высококвалифицированных специалистов, владеющих современными технологиями, становятся определяющими критериями, по которым оценивается в том числе деятельность отрасли.

В 2018 году продолжилась работа по совершенствованию института государственной экспертизы, который должен играть важную роль в формировании современного, высокотехнологичного, эффективного строительного комплекса страны. Основными ориентирами для совершенствования института экспертизы служат в том числе указы Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» и от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также

программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р (далее – программа), в которой закреплены цели, задачи, направления государственной политики по созданию необходимых условий для развития цифровой экономики в России. Реализация положений указанных нормативных правовых актов на данном этапе позволяет создать необходимые предпосылки для перехода строительной отрасли к единой системе управления объектами капитального строительства с применением современных информационных технологий и платформенных решений. Учитывая, что программой также предусмотрена интеграция единых подходов в пространство цифровой экономики государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), необходимо обеспечить постоянное взаимодействие с органами (организациями) экспертизы стран ЕАЭС.

В настоящее время, когда данные в цифровой форме становятся основным фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности, а технологии работы с «большими данными» и платформами выходят на первый план в научно-технологической конкуренции, одним из ключевых условий совершенствования института экспертизы, оптимизации процессов экспертизы, их перехода на качественно иной уровень является комплексная цифровизация деятельности экспертных организаций, поэтому темой обсуждения участников совещания стали в том числе вопросы реализации основных аспектов и направлений цифровизации института экспертизы.

Так, на совещании основной задачей экспертного сообщества определена необходимость создания единой системы алгоритмизированных взаимоотношений участников строительного процесса, осуществляемой в единой информационной среде, приводящей к снижению издержек за счет применения цифровых технологий работы с данными, создание цифровой экосистемы управления жизненным циклом объектов капитального строительства с применением современных информационных технологий и платформенных решений на базе существующих и разрабатываемых информационных систем в сфере градостроительной деятельности.

Переход на предоставление проектной документации и результатов инженерных изысканий на экспертизу с применением информационных технологий уже доказал свою эффективность. В целом по региональным организациям государственной экспертизы принято в электронной форме 99,0 % заявлений на оказание услуг государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, выдано 98,4 %

заключений в электронной форме. Аналогичные показатели по проверке достоверности определения сметной стоимости.

1 июля 2018 г. запущена в промышленную эксплуатацию новая информационная система в строительной отрасли – ГИС ЕГРЗ, которая формирует условия для обеспечения единого доступа к консолидированной информации о заключениях экспертизы, проектной документации и инженерных изысканиях в отношении объектов капитального строительства, об экономически эффективной проектной документации повторного использования. С 1 июля 2018 г. в ГИС ЕГРЗ экспертными организациями обеспечена загрузка информации в более чем 5000 разделов реестра, а за время функционирования реестра доступ к разделу «Экспертная организация» сервиса «Личный кабинет» получили 361 экспертная организация: 84 государственных, 275 негосударственных и 2 ведомственных. В настоящее время созданы условия для работы государственных и негосударственных экспертных организаций с реестром, осуществляется его наполнение. Поэтому на первый план выходят такие вопросы, как повышение качества загружаемой информации, развитие государственной информационной системы в части структурирования информационных массивов, средств оперативного анализа информации и средств поддержки принятия решений.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 19 июля 2018 г. № Пр-1235 «О модернизации строительной отрасли и повышении качества строительства», предписывающего осуществить переход к системе управления жизненным циклом объектов капитального строительства путем внедрения технологий информационного моделирования (BIM), сформирован в том числе федеральный проект «Цифровое строительство», основные показатели и направления мероприятий которого должны в дальнейшем послужить основой для определения конкретных задач по совершенствованию деятельности экспертных организаций.

Строительный комплекс Российской Федерации – сложный механизм, от целостности и работоспособности которого зависит экономическое благосостояние и уровень развития страны в целом, поэтому ведется непрерывная работа по участию экспертного сообщества в совершенствовании нормативной правовой базы.

Проделана большая работа по подготовке предложений, нашедших отражение в Федеральном законе от 3 августа 2018 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который в значительной

степени затрагивает экспертную деятельность, в том числе предусматривает включение в предмет экспертизы проектной документации проведение проверки достоверности определения сметной стоимости.

В целях модернизации строительной отрасли и повышения качества строительства экспертные организации, с учетом ранее принятых решений на Всероссийских совещаниях организаций государственной экспертизы, приняли участие в подготовке проектов нормативных правовых актов, предусматривающих введение института обоснования инвестиций объектов капитального строительства, строительство которых осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов. В последующем предполагается развитие данного института путем внедрения в сфере градостроительной деятельности технологий информационного моделирования, позволяющего управлять жизненным циклом объекта капитального строительства, начиная с подготовки обоснования инвестиций и заканчивая его сносом.

Всего в 2018 году организации государственной экспертизы приняли участие в подготовке предложений по разработке более 60 проектов нормативных правовых актов в сфере государственной экспертизы.

Невозможно осуществить цифровую трансформацию без изменения организационной культуры и обретения цифровых знаний и навыков экспертным сообществом, понимания всеми необходимости предстоящих изменений. Поэтому вопрос профессионального развития в органах (организациях) экспертизы является в настоящее время наиболее важным и приоритетным.

С 1 апреля 2018 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1719 (далее – Постановление), которым внесены изменения в процедуру прохождения аттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) инженерных изысканий. Теперь аттестованные эксперты обязаны повышать квалификацию по профилю, соответствующему направлению деятельности, не реже одного раза в три года в организации, ведущей образовательную деятельность. Постановлением также установлена последовательная двухэтапная процедура проверки знаний физических лиц, имеющих намерение получить право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в

отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов и ряда других объектов. Изменились и сами правила проверки знаний в форме тестирования. Все указанные изменения направлены в конечном итоге на обеспечение организаций экспертизы высококвалифицированными кадрами и, как следствие, на обеспечение надежности и безопасности строительства, последующей эксплуатации зданий и сооружений.

В 2018 году одним из основных также стал вопрос процедуры проведения государственной экологической экспертизы, в частности, изменения в части оценки соответствия проектной документации экологическим требованиям, проводимой в рамках комплексной государственной экспертизы. Экспертное сообщество предпринимает меры, направленные на соблюдение действия режима «одного окна» при проведении государственной, экологической, иных видов экспертиз в целях снижения административных барьеров и, как следствие, ускорения социально-экономического развития страны.

В ближайшее время одной из приоритетных задач института экспертизы станет организация эффективной работы в рамках реализации национальных проектов. «В зависимости от того, как вовремя проектно-сметная документация выйдет из экспертизы с положительным заключением, на 80% будет зависеть успех того или иного нацпроекта. И конечно, институт экспертизы здесь будет иметь знаковое значение», – отметил на совещании Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Обмен опытом участников строительной отрасли, усиление их взаимодействия дает синергетический эффект для развития всей отрасли. Необходимость продолжения дальнейшей работы по всем указанным направлениям подтверждена в ходе обсуждения путей развития института государственной экспертизы в рамках IV Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы.

#### **Участники IV Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы решили:**

##### **1. Признать необходимым:**

1.1. Проведение очередного Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы в ноябре 2019 года.

1.2. Проведение на регулярной основе совещаний с органами (организациями) экспертизы стран ЕАЭС.

1.3. Консолидацию усилий всех участников строительного комплекса при реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

1.4. Активное вовлечение представителей экспертного сообщества в реализацию федерального проекта «Цифровое строительство».

1.5. Сохранение размера платы за проведение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий объектов капитального строительства, исходя из критериев уровня сложности технических решений, содержащихся в проектной документации и качества ее подготовки, в условиях включения в предмет государственной экспертизы проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства в случаях, установленных частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

1.6. Осуществление методологической, организационной и иных видов помощи малым организациям (с численностью персонала менее 30 человек), оказывающим услуги по проведению экспертизы проектной документации и (или) инженерных изысканий для целей развития института строительной экспертизы на территории Российской Федерации.

1.7. Недопустимость нарушения принципа «одного окна» при проведении строительной экспертизы объектов капитального строительства в части контроля за соблюдением требований пожарной безопасности градостроительной и проектно-сметной документации на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию объектов капитального строительства.

1.8. Поддержку проекта федерального закона по внесению изменений в Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. №174-ФЗ «Об экологической экспертизе», предусматривающего перенос государственной экологической экспертизы на предпроектную стадию (стадию выбора земельного участка и установления природоохранных ограничений), подготовленного Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

1.9. Поддержку позиции о переносе срока вступления в силу с 1 января 2019 г. на 1 июля 2020 г. отдельных положений Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части проведения оценки соответствия проектной документации экологическим требованиям при проведении государственной экспертизы и проведения государственной экологической экспертизы для целей доработки и принятия подготовленного Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации проекта федерального закона по

внесению изменений в Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. №174-ФЗ «Об экологической экспертизе», предусматривающего перенос государственной экологической экспертизы на предпроектную стадию (стадию выбора земельного участка и установления природоохранных ограничений).

## **2. Рекомендовать Минстрою России:**

2.1. Осуществлять взаимодействие с участниками строительного комплекса на экспертных площадках в формате «прямого диалога» с целью выработки и принятия эффективных отраслевых решений.

2.2. Продолжить работу по приведению в соответствие норм Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145, с нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации (с учетом внесенных изменений по включению в предмет экспертизы проектной документации проверки достоверности определения сметной стоимости).

2.3. Продолжить работу по организации внесения изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87, в части оптимизации состава и содержания разделов проектной документации.

2.4. Продолжить работу, направленную на принятие нормативных правовых актов по вопросам формирования и ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, а также предоставления содержащихся в нем сведений и документов, необходимых органам и организациям, уполномоченным на предоставление услуг по выдаче разрешений на строительство, а также уполномоченным на осуществление государственного строительного надзора.

2.5. Организовать изучение процесса перехода к формированию заключения экспертизы в формате машиночитаемых документов (XML).

2.6. Рассмотреть вопрос о необходимости совершенствования положений части 5.2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации о действии во времени требований, в соответствии с которыми подготавливается проектная документация.

2.7. В целях реализации положений части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции,

вступающей в силу с 1 января 2019 г.) активизировать работу по уточнению положений Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в целях формирования Федерального реестра нормативных документов в строительстве.

2.8. В целях принятия решения о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие вопросы аттестации физических лиц, имеющих намерение получить право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (далее – претенденты), и переаттестации физических лиц, ранее аттестованных по заявленному направлению деятельности на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (далее – эксперты), рассмотреть следующие вопросы совершенствования процедуры аттестации претендентов (экспертов):

1) обеспечение публикации вопросов для проверки знаний в форме тестирования с вариантами ответов;

2) определение диплома о профессиональной переподготовке как документа, дающего право заниматься видом профессиональной деятельности в области/сфере, соответствующей заявленному направлению деятельности эксперта, и подтверждающего профиль высшего образования физического лица, претендующего на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;

3) закрепление нормы о том, что решение об отказе в допуске к проверке знаний претендента (эксперта) принимается коллегиально аттестационной комиссией Минстроя России (при необходимости с привлечением экспертов по направлению деятельности, соответствующему заявленному);

4) изменение требований к образованию, соответствующему выбранному направлению деятельности претендента (эксперта), с учетом диплома(-ов) о профессиональной переподготовке претендента (эксперта);

5) переход на реестровую модель оказания государственной услуги аттестации претендентов (экспертов);

6) в дополнение к отдельным направлениям деятельности экспертов рассмотреть возможность введения комплексных направлений деятельности.

2.9. Рассмотреть возможность оптимизации перечня направлений деятельности экспертов, утвержденного приказом Минстроя России от

29 июня 2017 г. № 941/пр, с привлечением представителей экспертного сообщества.

2.10. В целях цифровизации отрасли, обеспечения унификации функционирования информационных систем в строительной отрасли, включая ГИС ЕГРЗ, а также обеспечения информационного моделирования жизненного цикла объектов капитального строительства:

- ускорить разработку тематических отраслевых классификаторов, в частности классификатора объектов капитального строительства, по их назначению и функционально-технологическим особенностям;

- рассмотреть возможность разработки системы классификации и стандартизации основных технико-экономических показателей объектов капитального строительства.

2.11. Предусмотреть разработку критериев отнесения объектов капитального строительства к простым и сложным (составным).

### **3. Рекомендовать органам (организациям) государственной экспертизы:**

3.1. Принимать активное участие в подготовке предложений и замечаний к проектам нормативных правовых актов в сфере государственной экспертизы, размещаемым на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

3.2. Принять исчерпывающие меры по организации и координации проведения экспертизы проектно-сметной документации по объектам, реализуемым в рамках национальных проектов, обеспечив мониторинг сроков и контроль качества проведения экспертизы, эффективного взаимодействия с соответствующими государственными заказчиками.

3.3. Направить до 1 марта 2019 г. в Минстрой России предложения по совершенствованию порядка проведения аттестации (переаттестации) физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

3.4. Направить в ФАУ «Главгосэкспертиза России»:

- информацию об актуализации или утверждении кодексов профессиональной этики с учетом положений модельного кодекса профессиональной этики экспертов в сфере государственной экспертизы;

- предложения по составу и содержанию отчетов о деятельности экспертной организации по данным, размещаемых ими в ГИС ЕГРЗ, а также по отнесению объектов капитального строительства к простым и сложным (составным).

3.5. Обеспечить качество подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий с

учетом включения в предмет экспертизы проектной документации проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства.

---