

Ответы на вопросы участников регионального совещания «Взаимодействие Главгосэкспертизы России с организациями топливно-энергетического комплекса. Аспекты управления сроками проведения государственной экспертизы и пути совершенствования проектных решений», прошедшего 20 июня 2019 года в г. Тюмени

№ п/п	Вопрос	Ответ
Акционерное общество «Научно-проектная и инженерно-экономическая компания» (АО «НПИИЭК»)		
1.	<p>Каким образом при проведении государственной экспертизы будет проверяться категория объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), установленная застройщиком в задании на проектирование как II, III или IV категория, в случае нового строительства объекта?</p>	<p>Сергей Викторович Кайряк, заместитель начальника Управления экологической экспертизы Главгосэкспертизы России:</p> <p>В соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации предметом экспертизы проектной документации является оценка соответствия проектной документации, в том числе требованиям в области охраны окружающей среды, заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, результатам инженерных изысканий. При проведении государственной экспертизы проектной документации, в отношении которой проводится государственная экологическая экспертиза (далее – ГЭЭ), оценка соответствия проектной документации требованиям в области охраны окружающей среды не осуществляется.</p> <p>Перечень объектов, подлежащих ГЭЭ, определен статьями 11 и 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе». С 1 января 2019 г. статья 11 указанного Федерального закона дополнена подпунктом 7.5, согласно которому к объектам ГЭЭ федерального уровня отнесена проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением проектной документации буровых скважин, создаваемых на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и</p>

		<p>добычи нефти и природного газа.</p> <p>Объектом НВОС является объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков (статья 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» воздействие на окружающую среду.</p> <p>С учетом изложенного, для отнесения объекта к категории НВОС требуется наличие одного из следующих признаков:</p> <ul style="list-style-type: none"> - физическая или технологическая неразрывная связь объектов (без объекта функционирование предприятия будет невозможно или существенно затруднено); - единое назначение объектов. <p>При этом указанные объекты могут быть расположены в пределах одного или нескольких земельных участков.</p> <p>Критерии отнесения объектов НВОС к объектам I, II, III и IV категорий установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029.</p>
2.	<p>Учитывая, что услуга по проведению государственной экспертизы предоставляется в электронном виде, планируется ли разрешить заявителю на свое усмотрение выбирать место проведения государственной экспертизы (филиал) без обращения в центральный аппарат Главгосэкспертизы России?</p>	<p>Игорь Евгеньевич Манылов, начальник Главгосэкспертизы России: Выбор филиала для проведения государственной экспертизы проектной документации и/или результатов инженерных изысканий в отношении объекта капитального строительства осуществляется на основании письменного обращения заявителя в центральный аппарат Главгосэкспертизы России и принимается исходя из местонахождения команды управления заявителя и технической возможности работать дистанционно.</p>
<p>ПАО «Гипротюменнефтегаз»</p>		
3.	<p>При проектировании объектов топливно-энергетического комплекса, удаленных от ближайшего населенного пункта на</p>	<p>Валентина Юрьевна Ершова, начальник Отдела санитарно-эпидемиологического благополучия населения Главгосэкспертизы России:</p>

<p>десятки километров, возникает вопрос о необходимости представления в составе проектной документации проекта санитарно-защитных зон (далее - СЗЗ) согласованного с уполномоченными органами в два этапа:</p> <ul style="list-style-type: none">- получение экспертного заключения (протокола) санитарно-эпидемиологической экспертизы;- получение решения об установлении СЗЗ, необходимое для получения разрешения на строительство. <p>Предлагаем предоставлять только Проект СЗЗ - разработанный, но без всяких согласований.</p>	<p>В рамках своих полномочий, определенных законодательством о градостроительной деятельности, Главгосэкспертиза России при проведении государственной экспертизы осуществляет оценку соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим и экологическим требованиям, результатам инженерных изысканий.</p> <p>На основании подпункта «г» пункта 25 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 (далее – Положение № 87), в составе раздела проектной документации «Перечень мероприятий по охране окружающей среды», представляемой для проведения государственной экспертизы, должен содержаться ситуационный план (карта-схема) района строительства с указанием границ санитарно-защитной зоны.</p> <p>Требованиями к содержанию раздела проектной документации «Схема планировочной организации земельного участка», установленными подпунктом «б» пункта 12 Положения № 87, предусмотрена необходимость обоснования в проектной документации границ санитарно-защитных зон объектов капитального строительства в пределах границ земельного участка - в случае необходимости определения указанных зон в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p> <p>На основании действующего законодательства (пункт 3 статьи 20, пункт 2 статьи 42, пунктов 1-3 статьи 46 Федерального закона № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999, пунктов 2.10, 2.11 СанПиН 1200-03, Приложения №№ 1, 2 к приказу Роспотребнадзора от 19.07.2007 № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок») документом, подтверждающим обоснование размеров и границ санитарно-защитной зоны, является санитарно-эпидемиологическое заключение, которое выдается</p>
---	---

		<p>органами Роспотребнадзора либо ведомственными органами госсанэпиднадзора, на основании экспертного заключения.</p> <p>Учитывая изложенное, Главгосэкспертиза России в процессе проведения оценки соответствия проектной документации на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека, вправе запросить санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии проекта санитарно-защитной зоны санитарным правилам, поскольку положительное заключение государственной экспертизы выдается только в случае установления соответствия проектной документации санитарно-эпидемиологическим требованиям, в том числе в части определения границ санитарно-защитных зон объекта капитального строительства.</p> <p>Правила установления санитарно-защитных зон и использование земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 г. № 222, не отменяют действие санитарно-эпидемиологических нормативов.</p> <p>В нормативных документах отсутствуют положения, регламентирующие отсутствие необходимости разработки проекта санитарно-защитной зоны для объектов, расположенных на значительном расстоянии от жилой застройки.</p>
АО «Тюменнефтегаз», ПАО «Гипротюменнефтегаз»		
4.	<p>О процедуре проведения повторной экспертизы проектов топливно-энергетического комплекса, имеющих разрешение на строительство, в ходе реализации которых возникла необходимость изменения проектных решений.</p> <p>Предлагаем внести в Градостроительный</p>	<p>Игорь Евгеньевич Манылов, начальник Главгосэкспертизы России: 27 июня 2019 г. вступил в силу Федеральный закон от 27 июня 2019 г. № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 151-ФЗ), которым внесены существенные изменения в градостроительное законодательство, в том числе касающиеся повторного</p>

<p>кодекс РФ и Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145, изменения, определяющие, что при повторной экспертизе Главгосэкспертиза России выпускает документ – «Дополнение к заключению экспертизы», в котором указывается ссылка на первоначальные технические решения, а оценке подлежит только та часть проектной документации, в которую внесены указанные изменения, а также совместимость внесенных изменений с проектной документацией и результатами инженерных изысканий, в отношении которых была ранее проведена государственная экспертиза. При этом обеспечивается возможность продолжения строительства объекта без изменения в заключении Главгосэкспертизы России технических решений и требований к уже построенным объектам, для которых со времени проведения первичной экспертизы изменились требования нормативных актов.</p>	<p>проведения экспертизы проектной документации. В частности, введен институт экспертного сопровождения (часть 3.8 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации).</p> <p>В соответствии с внесенными изменениями повторная экспертиза проектной документации по решению застройщика может не проводиться в отношении изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, если такие изменения одновременно не затрагивают несущие строительные конструкции объекта капитального строительства, не влекут за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования линейных объектов, не приводят к нарушениям требований технических регламентов, соответствуют заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, а также результатам инженерных изысканий, соответствуют установленной в решении о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений.</p> <p>Оценка соответствия изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, теперь может осуществляться в форме экспертного сопровождения органом исполнительной власти или организацией, проводившими экспертизу проектной документации, которые подтверждают соответствие внесенных в проектную документацию изменений установленным требованиям.</p>
<p>АО «Тюменнефтегаз», ООО «Лукойл Западная Сибирь»</p>	

5.	<p>Требуется ли представление градостроительного плана земельного участка (далее - ГПЗУ) и документации по планировке территории (далее - ДПТ) для проведения государственной экспертизы? ГПЗУ и ДПТ выдаются после оформления договора аренды на земельный участок, и предприятие вынуждено брать в аренду землю без осуществления хозяйственной деятельности на участке. Учитывая, что проектная документация готовится за несколько лет до начала строительства, возникают существенные риски получения штрафов за неиспользование земельного участка по назначению в течение определенного времени. В заключении государственной экспертизы прописывается номер и дата ГПЗУ. С учетом срока действия ГПЗУ возникают риски неактуальности ГПЗУ на период начала строительства и отказа в получении разрешения на строительство. Предлагаем при проведении государственной экспертизы руководствоваться приказом о выдаче земельного участка в аренду.</p>	<p>Марина Сергеевна Гречко, заместитель начальника Омского филиала Главгосэкспертизы России:</p> <p>В соответствии со статьей 1 и частью 1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства, строящимся или реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю земельного участка. При этом застройщиком является физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке или на земельном участке иного правообладателя строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта.</p> <p>В соответствии с частью 5.2 статьи 49 ГрК РФ при проведении экспертизы проектной документации объекта капитального строительства, не являющегося линейным объектом, осуществляется оценка ее соответствия требованиям, указанным в части 5 статьи 49 ГрК РФ и действовавшим на дату выдачи градостроительного плана земельного участка, на основании которого была подготовлена такая проектная документация, при условии, что с указанной даты прошло не более полутора лет.</p> <p>При проведении экспертизы проектной документации линейного объекта (за исключением случаев, если для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории) осуществляется оценка ее соответствия требованиям, указанным в части 5 статьи 49 ГрК РФ и действовавшим на дату утверждения проекта планировки территории, на основании которого была подготовлена такая проектная документация, при условии, что с указанной даты прошло не более полутора лет.</p>
----	--	--

В случае, если с даты выдачи градостроительного плана земельного участка или даты утверждения проекта планировки территории прошло более полутора лет, при проведении экспертизы проектной документации осуществляется оценка ее соответствия требованиям, указанным в части 5 статьи 49 ГрК РФ и действовавшим на дату поступления проектной документации на экспертизу. При проведении экспертизы проектной документации линейного объекта, для строительства, реконструкции которого не требуется подготовка документации по планировке территории, осуществляется оценка соответствия данной проектной документации требованиям, указанным в части 5 статьи 49 ГрК РФ и действовавшим на дату поступления проектной документации на экспертизу.

При проведении экспертизы в отношении проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, в которые были внесены изменения, или при подтверждении соответствия изменений, внесенных в проектную документацию, требованиям, предусмотренным частями 3.8 и 3.9 статьи 49 ГрК РФ, проводится оценка соответствия проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий или подтверждение соответствия изменений, внесенных в проектную документацию, требованиям, указанным в части 5 статьи 49 ГрК РФ и примененным в соответствии с частью 5.2. статьи 49 ГрК РФ при первоначальном проведении экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, по результатам которых было получено положительное заключение экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 10 и пунктом 11 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87, в составе раздела проектной документации «Пояснительная записка», подготовленного в отношении объекта капитального строительства, указываются реквизиты, а также прилагается

		<p>копия ГПЗУ, предоставленного для размещения соответствующего объекта капитального строительства.</p> <p>Согласно подпункту «б» пункта 34 указанного Положения раздел проектной документации «Пояснительная записка», подготовленный для линейного объекта капитального строительства, должен содержать в текстовой части в том числе реквизиты утвержденной в установленном порядке ДПТ (проекта планировки территории и проекта межевания территории).</p> <p>Кроме того, в соответствии с пунктом 9 Требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденных приказом Минстроя России от 08.06.2018 № 341/пр, сведения о ГПЗУ должны быть включены в заключение государственной экспертизы.</p>
АО «Тюменнефтегаз»		
6.	<p>Необходимо ли проектирование защитных сооружений гражданской обороны в случае строительства и эксплуатации опасных производственных объектов 2 класса опасности и присвоения объекту II категории по гражданской обороне, при том что объект в военное время не эксплуатируется, мобилизационное задание отсутствует?</p>	<p>Александр Вадимович Красавин, начальник Управления промышленной, ядерной, радиационной, пожарной безопасности и ГОЧС Главгосэкспертизы России:</p> <p>Правила создания в мирное время, период мобилизации и военное время на территории Российской Федерации убежищ и иных объектов гражданской обороны регламентирует Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, разработанный в соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне» и утвержденный постановлением Правительства РФ от 29 ноября 1999 г. № 1309. Пункт 3 Порядка определяет тип защитного сооружения гражданской обороны (убежище, противорадиационное укрытие, укрытие), в котором должна быть предусмотрена возможность укрытия персонала организаций.</p> <p>Для объекта, который не построен и находится на стадии проектирования, не может быть установлено мобилизационное задание. Организация, которая будет эксплуатировать проектируемый объект, либо имеет категорию по</p>

		<p>гражданской обороне, либо подлежит (не подлежит) отнесению к категории по гражданской обороне после ввода объекта в эксплуатацию.</p> <p>На этапе разработки проектной документации (объект не построен, находится на стадии проектирования) должны быть определены основные характеристики будущего объекта, определяющие требования в области ГО и ЧС, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отнесена ли организация, которая будет эксплуатировать проектируемый объект, к категории по гражданской обороне, установленные постановлением Правительства РФ № 804 от 16.08.2016; - подлежит ли организация, которая будет эксплуатировать проектируемый объект, отнесению к категории по гражданской обороне после ввода объекта в эксплуатацию исходя из его проектных параметров и предусматриваемой работы в особый период в соответствии с приказом МЧС № 632 от 28.11.2016 (в ред. приказа МЧС № 244 от 07.06.2018); - к какому классу опасности будет относиться опасный производственный объект после ввода в эксплуатацию исходя из его проектных параметров и т.п. <p>Соответственно, в проектной документации необходимо предусмотреть реализацию требований в области ГО и ЧС в виде проектных решений (укрытие персонала, локальная система оповещения и т.д.).</p>
7.	<p>Необходимо ли предоставление договоров аренды земельных участков (с обозначением кадастровых номеров вновь образованных земельных участков) при прохождении экспертизы проектной документации, подготовленной в отношении линейных объектов на основании документации по планировке территории?</p>	<p>Антон Алексеевич Нащинцов, главный эксперт проектов Управления объектов гражданского назначения Главгосэкспертизы России:</p> <p>В случае, если в составе исходно-разрешительных документов представлена документация по планировке территории, предусматривающая размещение объекта транспортной инфраструктуры федерального значения либо линейного объекта транспортной инфраструктуры регионального значения или местного значения, то при оценке проектной документации в части планировочной организации земельного участка, подготовленной в отношении такого объекта, правоустанавливающие документы на земельные</p>

		<p>участки не запрашиваются и не рассматриваются (часть 1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации).</p> <p>Проект планировки территории, предусматривающий размещение объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения, для размещения которых допускается изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд, на земельных участках, принадлежащих либо предоставленных физическим или юридическим лицам, органам государственной власти или органам местного самоуправления, не действует в части определения границ зон планируемого размещения таких объектов в случае, если в течение трех лет со дня утверждения данного проекта планировки территории не принято решение об изъятии таких земельных участков для государственных или муниципальных нужд (часть 12.6 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации).</p>
8.	<p>В каких случаях требуется актуализация материалов инженерных изысканий при их направлении на государственную экспертизу, если с момента разработки проектной документации прошло более 3-х лет, при этом промежуток времени между выполнением инженерных изысканий и разработкой проектной документации составляет менее одного года?</p>	<p>Борис Васильевич Ильичев, начальник Управления строительных решений Главгосэкспертизы России:</p> <p>Материалы инженерных изысканий актуализируются с учетом сроков давности выполнения, а также для подтверждения соответствия их результатов современному состоянию природной среды в части возникновения опасных природных и техногенных процессов, влияющих на формирование рельефа, изменения гидрогеологических, гидрологических и метеорологических условий, агрессивности грунтов, почв, подземных, поверхностных вод к строительным конструкциям. Результаты инженерных изысканий, как правило, актуализируются с учетом анализа техногенного воздействия и сроков давности ранее выполненных изысканий: геология застроенная – 2 года, незастроенная – 5 лет; геодезия – 2 года; гидрометеорология – метеорологические характеристики – 5 лет, гидрология – 2 года; экология – от 1 до 10 лет (пункты 5.1.20, 6.1.7, 7.1.8, 8.1.7 СП 47.13330.2016 «СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения»).</p>

9.	<p>Какой срок действия сведений (справок), выданных государственными органами и представляемых в составе материалов инженерно-экологических изысканий, допускается при проведении государственной экспертизы?</p>	<p>Светлана Петровна Балашова, заместитель начальника Главгосэкспертизы России:</p> <p>Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержден постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521. Включенные в указанный перечень положения (разделы, пункты) СП 47.13330.2012 «СНиП 11-02-96 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения» не содержат ограничений сроков действия представляемых в составе материалов инженерно-экологических изысканий сведений (справок) в соответствии с действующим законодательством.</p> <p>Вместе с тем необходимо отметить, что таблицей 8.1 СП 47.13330.2016. «Свод правил. Инженерные изыскания для строительства. Основные положения» установлен срок давности используемых результатов инженерных изысканий. При этом указанный свод правил подлежит применению на добровольной основе. Данная позиция отражена в письме Минстроя России от 06.10.2017 № 36052-АС/08 «О применении СП 47.13330 «СНиП 11-02-96 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения».</p> <p>Решение о согласовании осуществления деятельности, полученное Федеральным агентством по рыболовству (территориальными органами) в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.04.2013 № 384 «О согласовании Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания», не включает сроков действия (требования не установлены). Проектная документация подлежит повторному направлению на согласование в Федеральное агентство по рыболовству (территориальные органы) в случае</p>
----	---	---

		внесения в нее изменений.
10.	Какие организации и в каком формате должны выполнять научно-техническое сопровождение при проектировании зданий и сооружений повышенного уровня ответственности на вечномёрзлых грунтах?	<p>Борис Васильевич Ильичев, начальник Управления строительных решений Главгосэкспертизы России:</p> <p>Научно-техническое сопровождение проводится организацией (организациями), отличными от тех, которые разрабатывают проектную документацию. Работы по научно-техническому сопровождению должны проводить организации (как правило, научно-исследовательские), имеющие опыт работ в соответствующих областях и необходимую экспериментальную базу.</p> <p>Научно-техническое сопровождение при проектировании зданий и сооружений повышенного уровня ответственности на вечномёрзлых грунтах целесообразно выполнять при принятии сложных технических решений по устройству фундаментов (например, с термостабилизацией грунтов основания).</p>
ООО «НИПИ «Нефтегазпроект»		
11.	Вопросы, касающиеся информационных моделей.	<p>Игорь Евгеньевич Манылов, начальник Главгосэкспертизы России:</p> <p>Задачей перевода в практическую плоскость вопросов регулирования информационных моделей и их форматами занимается помощник начальника Главгосэкспертизы России Курицин Владимир Вячеславович. В случае заинтересованности необходимо направлять ему имеющуюся информацию или вопросы.</p>
ООО «ЛУКОЙЛ-Инжиниринг»		
12.	Как при проведении государственной экспертизы учитываются изменения, внесенные в пункт 7.5 статьи 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в отношении объектов 1 категории при наличии документации на выполнение	<p>Светлана Петровна Балашова, заместитель начальника Главгосэкспертизы России:</p> <p>С 1 января 2019 г. в соответствии с подпунктом 7.5 статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» к объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня отнесена проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с</p>

<p>работ, связанных с использованием участками недр (добычи нефти и газа), утвержденной до 01.01.2019?</p>	<p>законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением проектной документации буровых скважин, создаваемых на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи нефти и природного газа.</p> <p>При этом согласно подпункту «б» пункта 3 статьи 2 Федерального закона от 25.12.2018 № 496-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 496-ФЗ) статья 11 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнена частью 10, в соответствии с которой положения подпункта 7.5 статьи 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» не применяются к проектной документации объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, в случаях, если такие объекты введены в эксплуатацию или разрешение на их строительство выдано до 1 января 2019 г., если проектная документация таких объектов представлена на экспертизу проектной документации или на указанную проектную документацию получено заключение такой экспертизы до 1 января 2019 г, а также если подготовка проектной документации таких объектов предусмотрена разработанной, согласованной и утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах до 1 января 2019 г. проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр в отношении нефти и природного газа.</p> <p>Необходимо отметить, что с учетом исключения необходимости представления на государственную экспертизу с 1 января 2019 г. в составе</p>
--	--

проектной документации положительного заключения государственной экологической экспертизы указанных выше объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, требуется документальное подтверждение применения указанных в переходных положениях Федерального закона № 496-ФЗ случаев.

В соответствии с частью 2 статьи 23.2 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» технические проекты и иная проектная документация на выполнение работ, связанных с использованием недр, изменения, вносимые в технические проекты и иную проектную документацию на выполнение работ, связанных с использованием недр, до утверждения подлежат согласованию с комиссией, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются представители уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти.

Порядок подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками, по видам полезных ископаемых и видам пользования недр, установлен Положением о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недр, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118 (далее – Положение № 118).

Согласно пункту 5 Положения № 118 проектная документация, за исключением технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения, до утверждения пользователем недр подлежит

согласованию с комиссией, создаваемой Федеральным агентством по недропользованию или его соответствующим территориальным органом.

Приказом Роснедр от 21.04.2016 № 301 создана Центральная Комиссия по согласованию технических проектов разработки месторождений углеводородного сырья и иной проектной документации Федерального агентства по недропользованию (далее - ЦКР Роснедр по УВС).

Пунктом 1.4 Положения о ЦКР Роснедр по УВС, утвержденного приказом Роснедр от 21.04.2016 № 301 (далее – Положение № 301), определено, что в состав ЦКР Роснедр по УВС включаются представители Минприроды России, Роснедр, Росприроднадзора, Ростехнадзора.

В соответствии с пунктом 3.11 Положения № 301 решение о согласовании технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации или о мотивированном отказе в согласовании указанной документации принимается ЦКР Роснедр по УВС с обязательным учетом заключения Минэнерго России о результатах рассмотрения данной документации.

Исходя из пунктов 3.12 и 3.13 Положения № 301, результаты заседания ЦКР Роснедр по УВС оформляются протоколом в трех экземплярах, которые подписываются председательствующим и секретарем, утверждаются Председателем ЦКР Роснедр по УВС и скрепляются печатью Роснедр. При этом один экземпляр указанного протокола направляется пользователю недр.

Пунктом 24 Положения № 118 установлено, что технические проекты разработки месторождений полезных ископаемых и иная проектная документация, прошедшие согласование с комиссией (уполномоченным органом) в соответствии с Положением № 118, утверждаются пользователем недр.

Таким образом, подтверждением того, что технический проект разработки месторождений полезных ископаемых и иная проектная документация на выполнение работ, связанных с использованием участками недр в отношении нефти и природного газа, подготовлена, согласована и

		<p>утверждена в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах до 01.01.2019, являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - протокол заседания ЦКР Роснедр по УВС, утвержденный Председателем ЦКР Роснедр по УВС и скрепленный печатью Роснедр до 01.01.2019, а также содержащий решение о согласовании указанной документации; - утвержденные до 01.01.2019 пользователем недр на основании данного протокола технический проект разработки месторождений полезных ископаемых и иная проектная документация на выполнение работ, связанных с использованием участками недр в отношении нефти и природного газа, предусматривающая подготовку проектной документации на обустройство месторождений.
13.	<p>Согласно статье 49 ГрК РФ объектом государственной экспертизы является объект, расположенный в зоне с особыми условиями использования территории. Необходимо ли проведение государственной экспертизы в случае нахождения объекта в водоохранной зоне либо в зоне затопления (проектирование ведется на территории ХМАО, где 80% территории заболочено и затопляемо в паводковый период)?</p>	<p>Светлана Петровна Балашова, заместитель начальника Главгосэкспертизы России:</p> <p>В соответствии с частью 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – ГрК РФ) государственной экспертизе подлежит проектная документация объектов, строительство или реконструкция которых планируются в границах зон с особыми условиями использования территорий, предусматривающими ограничение размещения объектов капитального строительства исходя из оценки их влияния на объект, территорий, в целях охраны которых установлена зона с особыми условиями использования или исходя из оценки влияния размещаемого объекта капитального строительства. , Согласно пункту 4 статьи 1 ГрК РФ зонами с особыми условиями использования территорий являются охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, защитные зоны объектов культурного наследия, водоохранные зоны, зоны затопления, подтопления, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, зоны охраняемых объектов, приаэродромная территория, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p>

Исчерпывающий перечень видов зон с особыми условиями использования территорий закреплен в статье 105 Земельного кодекса Российской Федерации и включает в том числе водоохранные (рыбоохранные) зоны, зоны затопления и подтопления.

В соответствии с частью 1 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации (далее – ВК РФ) водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии (границам водного объекта) морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира. Требования к определению размера (ширины) водоохранных зон установлены иными частями указанной выше статьи ВК РФ в зависимости от закрепленных факторов и условий. В свою очередь, согласно пункту 8 части 4 статьи 31 ВК РФ в государственный водный реестр включаются документированные сведения, в том числе о водоохранных зонах и прибрежных защитных полосах, зонах затопления, подтопления и других зонах с особыми условиями их использования.

При этом на основании пункта 1 части 4 статьи 30 ВК РФ регулярные наблюдения за состоянием водных объектов, количественными и качественными показателями состояния водных ресурсов, а также за режимом использования водоохранных зон, зон затопления, подтопления являются составной частью государственного мониторинга водных объектов. В соответствии с частью 5 статьи 67.1 ВК РФ решение об установлении, изменении зон затопления, подтопления принимается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с участием заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. При этом положение о зонах затопления, подтопления

		<p>утверждается Правительством Российской Федерации.</p> <p>Согласно пункту 1 части 4 статьи 47 ГрК РФ инженерные изыскания для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства выполняются в целях получения материалов о природных условиях территории, на которой будут осуществляться строительство, реконструкция объектов капитального строительства, и факторах техногенного воздействия на окружающую среду, о прогнозе их изменения, необходимых для разработки решений относительно такой территории.</p> <p>Таким образом, сведения о наличии водоохраных зон, зон затопления для целей проектирования объектов капитального строительства должны быть получены в рамках выполнения работ по инженерным изысканиям в соответствии с требованиями и положениями действующего нормативно-правового регулирования, в том числе земельного и водного законодательства.</p>
АО «Сибнефтегаз»		
14.	<p>Инвестиционными проектами нашей компании предусмотрена поэтапная реализация проектов обустройства кустов газовых скважин. В связи с этим подготовлено три отдельных комплекта результатов инженерных изысканий и проектной документации:</p> <p>1 этап. Инженерная подготовка площадки куста и подъездная дорога для заезда буровой бригады и бурения.</p> <p>2 этап. Линии электропередач, для бурения.</p> <p>3 этап. Обустройство куста и газосбор.</p> <p>Нужно ли в нашем случае по 1 и 2 этапу</p>	<p>Светлана Петровна Балашова, заместитель начальника Главгосэкспертизы России:</p> <p>Перечень объектов, подлежащих государственной экологической экспертизе федерального и регионального уровня, установлен статьями 11, 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе». Согласно пункту 2 Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.06.1996 № 698, государственной экологической экспертизе подлежат конкретные объекты государственной экологической экспертизы (документация и материалы), определенные в соответствии с указанными выше статьями федерального закона. При этом идентификация объекта в качестве объекта государственной экологической экспертизы осуществляется самостоятельно заказчиком (физическим или юридическим лицом, представляющим материалы на государственную экологическую</p>

<p>получать заключение экологической экспертизы? Выдавались ли в этом году Главгосэкспертизой России заключения по объектам, по которым не было представлено заключение государственной экологической экспертизы? Действуют ли на практике переходные положения, указанные в Федеральном законе от 25.12.2018 № 496-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»?</p>	<p>экспертизу).</p> <p>Действующее законодательство об охране окружающей среды и законодательство об экологической экспертизе не содержит понятия «этап строительства». При этом согласно части 12.1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка проектной документации по инициативе застройщика или технического заказчика может осуществляться применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства.</p> <p>Определение понятия «этап строительства» закреплено абзацем 4 пункта 2 Порядка организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 № 145.</p> <p>Так, под этапом строительства понимается строительство или реконструкция объекта капитального строительства из числа объектов капитального строительства, планируемых к строительству, реконструкции на одном земельном участке, если такой объект может быть введен в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных объектов капитального строительства на этом земельном участке), а также строительство или реконструкция части объекта капитального строительства, которая может быть введена в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных частей этого объекта капитального строительства). В отношении автомобильных дорог и объектов капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта (в том числе высокоскоростного) под этапом строительства также понимается комплекс работ по подготовке территории строительства, включающий в себя снос зданий, строений и сооружений, переустройство (перенос) инженерных коммуникаций, вырубку леса, проведение археологических раскопок в пределах территории строительства, разминирование территории строительства и другие работы. В отношении морских и речных портов под</p>
---	--

этапом строительства понимается комплекс работ по строительству объектов инфраструктуры морского или речного порта общепортового назначения, в состав которых полностью или частично входят портовые гидротехнические сооружения, внутренние рейды, якорные стоянки, средства навигационного оборудования и другие объекты навигационно-гидрографического обеспечения морских путей, системы управления движением судов, железнодорожные и автомобильные подъездные пути, линии связи, устройства тепло-, газо-, водо- и электроснабжения, инженерные коммуникации, искусственные земельные участки, строительство которых необходимо для функционирования морских терминалов, перегрузочных комплексов.

Таким образом, в случае, если подготовка проектной документации по инициативе застройщика или технического заказчика осуществляется применительно к отдельным этапам строительства в соответствии с указанными выше требованиями, каждая из указанных проектных документов является самостоятельным объектом - как государственной экспертизы проектной документации, так и государственной экологической экспертизы в соответствии со статьями 11, 12 Федерального закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

С 1 января 2019 г. в соответствии подпунктом 7.5 статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» к объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня отнесена проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением проектной документации буровых скважин, создаваемых на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи нефти и природного газа.

Согласно подпункту «б» пункта 3 статьи 2 Федерального закона от

25.12.2018 № 496-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 496-ФЗ) статья 11 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнена частью 10, в соответствии с которой положения подпункта 7.5 статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» не применяются к проектной документации объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, в случаях, если такие объекты введены в эксплуатацию или разрешение на их строительство выдано до 1 января 2019 г., если проектная документация таких объектов представлена на экспертизу проектной документации или на указанную проектную документацию получено заключение такой экспертизы до 1 января 2019 г., а также если подготовка проектной документации таких объектов предусмотрена подготовленной, согласованной и утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах до 1 января 2019 г. проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр в отношении нефти и природного газа (далее – переходные положения).

Необходимо отметить, что для целей исключения необходимости представления на государственную экспертизу с 1 января 2019 г. в составе проектной документации положительного заключения государственной экологической экспертизы указанных выше объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, требуется документальное подтверждение применения указанных в переходных положениях Закона № 496-ФЗ случаев.