

IX

ВСЕРОССИЙСКОЕ  
СОВЕЩАНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ЭКСПЕРТИЗЫ



МИНСТРОЙ  
РОССИИ



ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА  
РОССИИ

# Институты экспертного сопровождения: различия, особенности проведения

**Полянский Вадим Валентинович**

*Начальник Управления методологии  
и стандартизации экспертной деятельности  
ФАУ «Главгосэкспертиза России»*

24 ноября 2023, МОСКВА



# Экспертное сопровождение РИИ и (или) разделов ПД до направления ПД на экспертизу

В 2022 году в ГрК введен новый институт экспертного сопровождения РИИ и разделов ПД (статьи 47 и 48 ГрК)



- ✓ Федеральными законами от 14.07.2022 № 350-ФЗ и от 19.12.2022 № 541-ФЗ в ГрК введен новый институт экспертного сопровождения подготовки результатов инженерных изысканий и разделов проектной документации
- ✓ Экспертное сопровождение осуществляется по решению застройщика или технического заказчика до направления результатов инженерных изысканий и проектной документации на экспертизу (ч. 6.1 ст.47, ч. 15.5 ст. 48 ГрК)
- ✓ Порядок экспертного сопровождения, в том числе порядок и сроки согласования результатов инженерных изысканий и разделов проектной документации, установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2023 № 717





## Оценка соответствия:

- результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов
  - разделов проектной документации объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и иным установленным требованиям, заданию на проектирование, результатам инженерных изысканий
- может осуществляться в форме экспертного сопровождения **до направления** проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий на экспертизу



## Экспертное сопровождение осуществляется

по решению застройщика или технического заказчика органом или организацией, уполномоченными на проведение экспертизы

Согласованные на стадии экспертного сопровождения разделы проектной документации не подлежат дальнейшей оценке при проведении экспертизы проектной документации *(при условии, что в них не вносились никакие изменения)*

**Проведение экспертного сопровождения и экспертизы различными экспертными организациями недопустимо**  
*(позиция поддержана Минстроем России – письмо от 19 октября 2023 г. № 64251-ОД/08)*

**Экспертное сопровождение подготовки проектной документации и результатов инженерных изысканий  
НЕ является формой экспертизы**



## Представляется, что:

- 1** для оценки в рамках экспертного сопровождения разделы ПД должны представляться в полном объеме с учетом требований постановления № 87 к содержанию проектной документации. Кроме того, для оценки раздела ПД могут быть необходимы данные смежных разделов ПД
- 2** для проведения оценки РИИ в рамках экспертного сопровождения они должны представляться в полном объеме (состав определяется с учетом требований технических регламентов и постановления № 20)
- 3** при экспертном сопровождении одновременно РИИ и разделов ПД **оценка разделов ПД осуществляется только после выдачи заявителю заключения о согласовании РИИ**
- 4** расходы на проведение экспертного сопровождения в соответствии с действующей методикой определения сметной стоимости строительства не могут быть отнесены на капитальные вложения (так как такое экспертное сопровождение не является экспертизой и осуществляется по решению застройщика)





## Различия института экспертного сопровождения, проводимого до экспертизы, и института экспертного сопровождения как формы повторной экспертизы

Законодательством о градостроительной деятельности предусмотрено два различных института экспертного сопровождения:



первый предусмотрен частью 3.9 статьи 49 ГрК – оценка изменений, внесенных в ПД (существует с 2019 г.), и оценка изменений, внесенных в РИИ (введена в 2022 г.), **является формой повторной экспертизы** (порядок проведения регулируется постановлением № 145)








второй предусмотрен частью 6.1 статьи 47 и частью 15.5 статьи 48 ГрК – экспертное сопровождение РИИ и (или) разделов ПД до направления их на экспертизу (введен в 2022 году и применяется с 1 сентября 2023 г.) **не является формой экспертизы** (порядок проведения регулируется постановлением № 717)

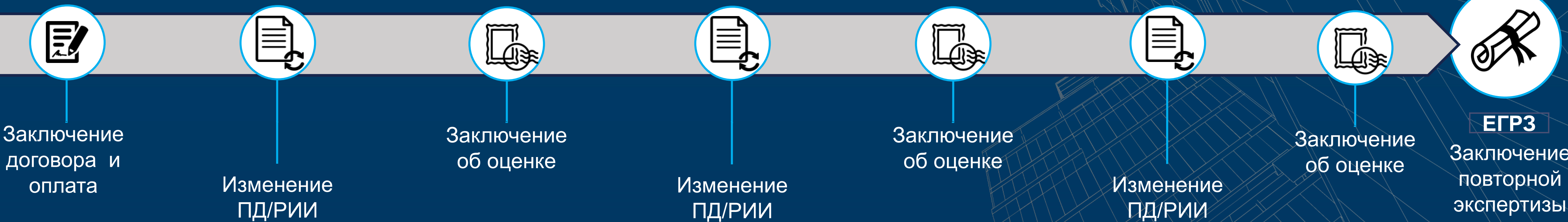


# Экспертное сопровождение как форма повторной экспертизы

С 2020 года оценка изменений, внесенных в проектную документацию, ранее получившую положительное заключение экспертизы, может осуществляться в форме экспертного сопровождения

С сентября 2023 года данный институт предусматривает возможность оценки изменений, внесенных в результаты инженерных изысканий

-  Упрощенный порядок внесения изменений не отменяет возможности представить документы на повторную экспертизу в обычном порядке
-  Могут рассматриваться и оцениваться, в том числе, изменения, не требующие проведения повторной экспертизы
-  При внесении изменений, требующих проведение экспертизы, экспертиза проводится в рамках экспертного сопровождения
-  Плата взимается единовременно при заключении договора
-  Срок договора – 1 год с возможностью пролонгации





## Изменения в ПП РФ № 717 и ПП РФ № 145

Учреждением подготовлен и направлен в Минстрой России\* проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий следующие изменения:

### В ПП РФ № 145:

- 1 закрепляется норма о необходимости проведения экспертного сопровождения, проводимого до экспертизы, и экспертизы ПД и (или) РИИ одной экспертной организацией
- 2 если в ходе экспертизы ПД будет установлена необходимость оценки соответствия ранее согласованного раздела (согласованных разделов) ПД, срок проведения такой экспертизы ПД может быть увеличен экспертной организацией
- 3 в пунктах 31 и 45.6 Положения № 145 предлагается исключить ограничивающий срок внесения оперативных изменений в ПД и РИИ в ходе проведения экспертизы

### В ПП РФ № 717:

- 4 снимается ограничение заявителя условием о представлении документов в срок не позднее 22 рабочих дней до дня завершения срока действия договора
- 5 заявление о заключении договора на экспертное сопровождение дополняется сведениями о положительном заключении экспертизы РИИ или заключении о согласовании РИИ (в случае заключения договора, предметом которого является оценка разделов ПД)
- 6 исключена возможность одновременной оценки РИИ и разделов ПД, при этом возможность заключения договора на проведение оценки РИИ с последующей оценкой разделов ПД сохранена





За прошедшее время правоприменения Положения № 717 у экспертных организаций возник ряд вопросов, решение которых не требует внесения изменений в нормативные акты:

### ❑ Путаница в институтах экспертного сопровождения, подмена понятий

- ❖ Первый институт – экспертное сопровождение как форма повторной экспертизы (Положение № 145); второй институт – экспертное сопровождение до направления ПД на экспертизу – является самостоятельной процедурой (Положение № 717)

### ❑ Предлагается установить срок, на который заключается договор об экспертном сопровождении, проводимом до экспертизы

- ❖ Вопрос установления срока договора не регламентирован Положением № 717 и законодательством о градостроительной деятельности в целом, договорные отношения регулируются нормами Гражданского кодекса Российской Федерации (например, статья 425 ГК)

### ❑ Поднимается вопрос о невозможности заключить договор на экспертное сопровождение, проводимое до экспертизы, в рамках Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- ❖ Заключение договора об экспертном сопровождении в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ возможно в рамках особенностей осуществления закупок в соответствии с решением Правительства Российской Федерации (статья 111 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ)

### ❑ Поднимается вопрос о необходимости проведения в рамках экспертного сопровождения оценки раздела «Сметная документация»

- ❖ Частью 15.1 статьи 48 ГрК установлен предмет экспертного сопровождения, проводимого до направления ПД на экспертизу; оценка сметы на строительство в рамках указанного экспертного сопровождения данной нормой не предусмотрена



- ❑ **Вопрос расчета стоимости платы за проведение государственной экспертизы после проведения экспертного сопровождение в части РИИ**
  - ❖ В соответствии с пунктом 56(1) Положения № 145 в случае представления на экспертизу раздела ПД, в отношении которого получено заключение о согласовании и при отсутствии в нем изменений, при определении в соответствии с пунктом 56 Положения № 145 размера платы за проведение экспертизы ПД в стоимость изготовления ПД не включается стоимость изготовления такого раздела ПД. Указанный пункт не предполагает исключение стоимости за экспертизу РИИ, в связи с чем при проведении экспертизы стоимость экспертизы РИИ оплачивается в полном объеме вне зависимости от наличия их согласования
- ❑ **Вопрос расчета стоимости платы за проведение экспертного сопровождения в отношении жилых объектов**
  - ❖ Полагаем необходимым разработку единой формулы расчёта стоимости экспертизы для всех ОКС в Положении № 145, для чего необходима организация работы по подготовке финансово-экономического обоснования такой формулы
- ❑ **Вопрос включения в сводный сметный расчет затрат на экспертное сопровождение**
  - ❖ Расходы на экспертное сопровождение, проводимое до экспертизы ПД, не могут быть отнесены к расходам на капитальные вложения в ОКС государственной (муниципальной) собственности и финансироваться за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или лиц, указанных в части 2 статьи 8.3 ГрК. В указанном случае направление средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или лиц, указанных в части 2 статьи 8.3 ГрК, на оплату расходов на экспертное сопровождение, проводимое до экспертизы, будет являться нецелевым расходованием таких средств. Для устранения указанной проблемы необходимо внесение изменений в Методику, утвержденную приказом Минстроя России от 4 августа 2020 г. № 421/пр
- ❑ **Вопрос о дате, на которую проводится оценка разделов ПД на соответствие установленным требованиям**
  - ❖ Пунктом 25 Положения № 717 установлено, что при экспертном сопровождении разделов ПД проводится оценка разделов ПД на соответствие установленным требованиям, действовавшим на день утверждения задания застройщика, технического заказчика на проектирование



IX

ВСЕРОССИЙСКОЕ  
СОВЕЩАНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ЭКСПЕРТИЗЫ



МИНСТРОЙ  
РОССИИ



ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА  
РОССИИ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!