



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ**

ОБ ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЯХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

ПЛЕСКАЧЕВ АЛЕКСАНДР ВЛАДИМИРОВИЧ

Начальник Управления методологии и стандартизации
экспертной деятельности
ФАУ «Главгосэкспертиза России»

01. Нормативное регулирование в 2018 году (основные показатели)



ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

8

Федеральных
законов



МИНСТРОЙ
РОССИИ

14

приказов
Минстрая России



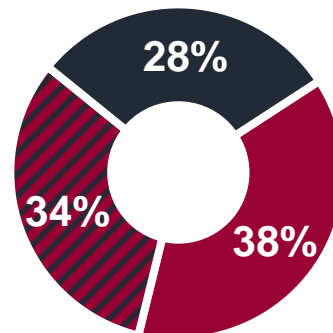
5

постановлений
Правительства

~ 60

проектов правовых актов находятся в стадии
разработки, согласования и подготовки к принятию

Распределение по видам



- Проекты федеральных законов
- Проекты постановлений Правительства
- Проекты ведомственных актов

02. Пакет федеральных законов от 3 августа 2018 года



**Федеральный закон
от 3 августа 2018 г. № 312-ФЗ**
«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в
части уточнения объектов инфраструктуры
воздушного и железнодорожного транспорта,
объектов инфраструктуры морских портов,
относящихся к особо опасным, технически
сложным объектам»



**Федеральный закон
от 3 августа 2018 г. № 330-ФЗ**
«О внесении изменения в статью 5.1
Градостроительного кодекса Российской
Федерации»



**Федеральный закон
от 3 августа 2018 г. № 340-ФЗ**
«О внесении изменений в Градостроительный
кодекс Российской Федерации и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»



**Федеральный закон
от 3 августа 2018 г. № 341-ФЗ**
«О внесении изменений в Земельный кодекс
Российской Федерации и отдельные
законодательные акты Российской Федерации в
части упрощения размещения линейных объектов»



**Федеральный закон
от 3 августа 2018 г. № 342-ФЗ**
«О внесении изменений в Градостроительный
кодекс Российской Федерации и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

03. Основные новеллы законодательства в сфере экспертизы

КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

✓ **Уточняются:**

- понятие объекта капитального строительства и вводится понятие «некапитальное строение»;
- требования к составу и содержанию разделов проектной документации;
- перечень объектов, указанных в статье 5.1. статьи 6 Градостроительного кодекса;
- положения о ЕГРЗ (состав сведений и документов, исключения (гостайна), предоставление сведений)

✓ **Исключаются:**

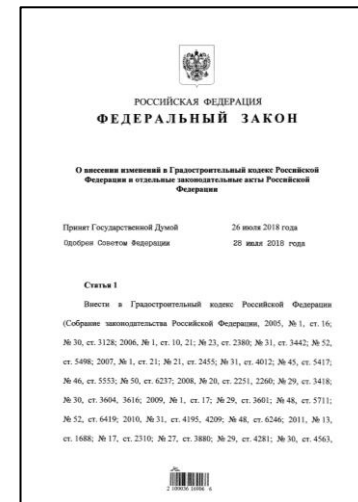
- положения о модификации проектной документации и выдаче соответствующего заключения;
- требование об обязательном проведении экспертизы проектной документации, подготовленной для проведения капитального ремонта автодорог;
- требование об обязательном проведении экспертизы проектной документации, подготовленной для строительства, реконструкции посольств, консульств и представительств РФ за рубежом

✓ **Объединяются процедуры экспертизы и проверки достоверности определения сметной стоимости строительства**

✓ **Изменяются требования о проведении экспертизы:**

- объектов, сметная стоимость которых подлежит проверке на предмет достоверности ее определения;
- объектов, предусматривающих массовое пребывание людей;
- объектов, строительство или реконструкция которых планируется в границах ЗОУИТ, режим которых предусматривает ограничение размещения ОКС;
- объектов инфраструктуры воздушного, железнодорожного и морского транспорта (концессия и иные соглашения, предусматривающие возникновение права РФ на объект)

✓ **Регламентируется порядок сноса ОКС**



04. Уточнение понятия «объект капитального строительства» и введение понятия «некапитальные строения, сооружения»



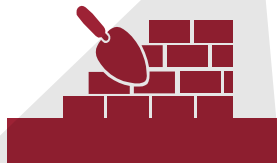
редакция пункта 10 статьи 1 ГрК (до изменений):

объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), **за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек;**

ИЗМЕНЕНИЯ, ВНЕСЕННЫЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 03.08.2018 г. № 342-ФЗ

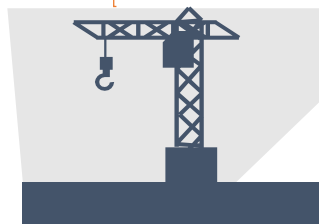
Некапитальные строения, сооружения

- ✓ Отсутствие прочной связи с землей
- ✓ Возможность перемещения и (или) демонтажа без несоразмерного ущерба назначению и изменения характеристик



Объекты капитального строительства

- ✓ Здания, строения, сооружения, объекты незавершенного строительства
- ✓ За исключением: некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие)



05. Развитие института экономически эффективных проектов

На уровне закона закреплены условия, при соблюдении которых проектная документация может быть признана экономически эффективной проектной документацией (ЭЭПД):

- **соответствие** проектной документации **критериям** экономической эффективности проектной документации (ЭЭПД), подтвержденное положительным заключением государственной экспертизы;
- **возможность использования** при подготовке проектной документации **для объекта – аналога**
- **наличие** у Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования **исключительного права на проектную документацию**

Минстрой России устанавливает критерии на основании которых устанавливается аналогичность проектируемого объекта и объекта применительно к которому подготовлена ЭЭПД

Государственные заказчики получают право безвозмездного использования экономически эффективных проектов с момента включения сведений в Единый реестр заключений

06. На уровне закона закреплены основные положения о сносе ОКС

Глава 6.4 ГрК «Снос объектов капитального строительства»

Проводится обследование объекта

Осуществляется подготовка проекта организации работ по сносу

Осуществляется подготовка сметы на снос объекта (государственные заказчики)

Требования к составу и содержанию проекта организации работ по сносу устанавливаются Правительством

Экспертиза проекта организации работ по сносу не проводится

Сметная стоимость сноса подлежит проверке на предмет достоверности определения (государственные заказчики)

Снос - ликвидация объекта путем его разрушения (за исключением разрушения вследствие природных явлений либо противоправных действий третьих лиц), разборки и (или) демонтажа объекта, в том числе его частей

07. Новые требования об обязательном проведении экспертизы

Объекты в границах ЗОУИТ, режим которых предусматривает ограничения размещения объектов
(государственная)

Объекты, сметная стоимость которых подлежит проверке на предмет достоверности ее определения
(государственная)



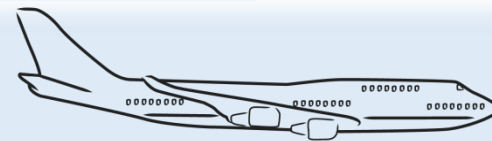
Объекты инфраструктуры воздушного, железнодорожного, морского транспорта (по концессии и иным соглашениям с оформлением права РФ)
(Главгосэкспертиза)

Объекты массового пребывания граждан
(по выбору заявителя)

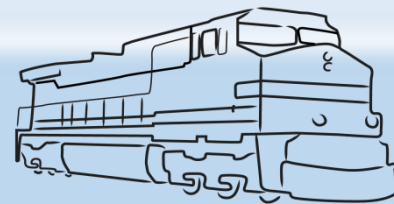
08. Изменение перечня особо опасных и технических сложных объектов

Особо опасными и технически сложными признаются объекты капитального строительства воздушного, железнодорожного транспорта общего пользования, которые отнесены к таковым соответствующими специальными законами

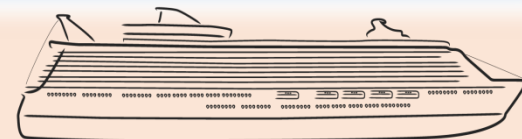
- ✓ Взлетно-посадочные полосы, рулежные дорожки, места стоянок воздушных судов и перроны аэродромов с искусственным покрытием с длиной взлетно-посадочной полосы 1300 метров и более;
 - ✓ Аэровокзалы (терминалы) пропускной способностью 100 пассажиров в час и более;
 - ✓ Региональные и районные диспетчерские центры единой системы организации воздушного движения, командно-диспетчерские и стартовые диспетчерские пункты высотой более трех этажей или площадью 1500 квадратных метров и более, за исключением командно-диспетчерских и стартовых диспетчерских пунктов модульного (контейнерного) типа;
 - ✓ Объекты инфраструктуры, в состав которых входят объекты, относящиеся к особо опасным, технически сложным объектам
- ✓ Тоннели длиной более 500 метров;
 - ✓ Мостовые переходы с опорами высотой от 50 до 100 метров;
 - ✓ Железнодорожные вокзалы расчетной вместимостью свыше 900 пассажиров;
 - ✓ Сортировочные горки с объемом переработки более 3500 вагонов в сутки;
 - ✓ Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта, в состав которых входят объекты, относящиеся к особо опасным, технически сложным объектам
- ✓ Портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта (ранее только морские порты), за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов



Часть 2 статьи 7.1 Воздушного кодекса



Статья 2 Федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ



редакция п. 9 ч. 1 ст. 48.1 Кодекса

09. Изменения в части капитального ремонта объектов капитального строительства

ИСКЛЮЧЕНА

обязательность экспертизы проектной документации капитального ремонта автомобильных дорог

Смета на капитальный ремонт подготавливается на основании акта, содержащего перечень дефектов с указанием количественных и качественных характеристик таких дефектов



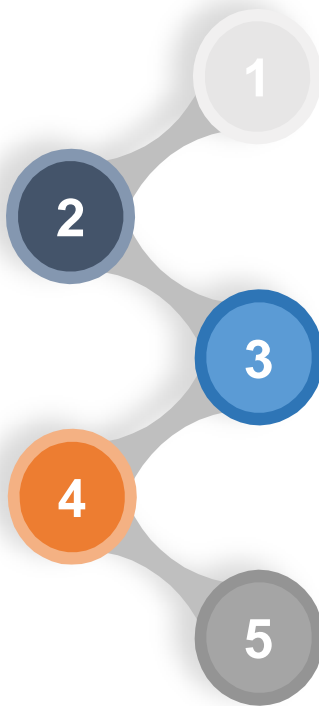
Обязательна подготовка раздела «Смета на капитальный ремонт ОКС» при использовании бюджетных средств и средств государственных заказчиков

Подготовка иных разделов проектной документации осуществляется по инициативе застройщика

10. Изменения требований к проектированию

Сокращен перечень обязательных разделов проекта, предусмотренных Кодексом (расширены возможности дифференциации на уровне постановления Правительства РФ)

Состав разделов и требования, устанавливаются Правительством в зависимости от вида, назначения объекта и содержания работ



Данные об объекте указываются в задании на проектирование и в проектной документации в соответствии с классификатором ОКС по их назначению и функционально-технологическим особенностям (после утверждения классификатора)

Для капитального ремонта ОКС (в том числе автодорог) осуществляется подготовка только раздела «Смета на капитальный ремонт ОКС» (иные разделы – по инициативе застройщика)

Уточнены требования к исходным данным на основании которых выполняется подготовка схемы планировочной организации земельного участка

11. Изменение предмета экспертизы

01.01.2019

5. Предметом государственной экспертизы являются оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим; экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий, и оценка соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов.

ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

- ✓ Объединение процедур проведения экспертизы проектной документации и проверки достоверности определения сметной стоимости;
- ✓ Установление требования о соответствии проектной документации заданию на проектирование;
- ✓ Проведение экспертизы проектной документации объектов, указанных в частях 2, 3 статьи 49 ГрК РФ, осуществляется только в части проверки достоверности определения сметной стоимости.

5. Предметом экспертизы результатов инженерных изысканий является оценка соответствия таких результатов требованиям технических регламентов. Предметом экспертизы проектной документации являются:

1) оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям к безопасному использованию атомной энергии, требованиям промышленной безопасности, требованиям к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требованиям антитеррористической защищенности объекта, заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, результатам инженерных изысканий, за исключением случаев проведения государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, указанных в части 2 настоящей статьи, и проектной документации, указанной в части 3 настоящей статьи, в соответствии с пунктом 1 части 3.3 настоящей статьи. При проведении государственной экспертизы проектной документации, в отношении которой проводится государственная экологическая экспертиза, оценка соответствия проектной документации требованиям в области охраны окружающей среды не осуществляется;

2) проверка достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства в случаях, установленных частью 2 статьи 8.3 настоящего Кодекса.

12. Актуальность подлежащих применению требований (ч. 5.2 статьи 49 ГрК РФ)

Оценка проектной документации осуществляется на соответствие требованиям, действовавшим на дату выдачи ГПЗУ, а применительно к линейным объектам – на дату утверждения ППТ



Оценка проектной документации осуществляется на соответствие требованиям, действовавшим на дату поступления документации на экспертизу

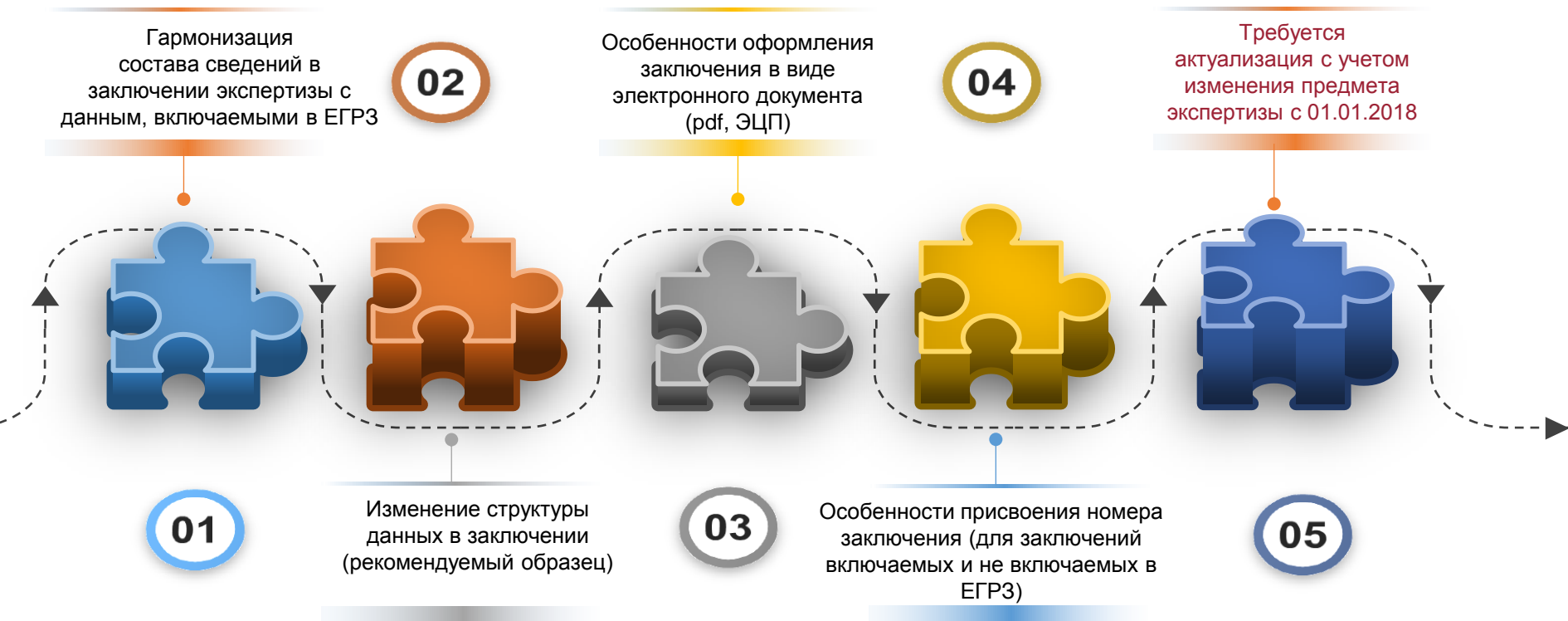
Требования к оценке результатов инженерных изысканий не изменились !



Порядок применения требований при представлении нескольких ГПЗУ и (или) ППТ, выданных в отношении нескольких объектов, предусмотренных проектной документацией ?

Порядок применения требований в случаях проведения повторной экспертизы проектной документации, в которую внесены незначительные изменения, при условии, что полуторогодовой срок ГПЗУ и (или) ППТ истек ?

13. Приказ Минстроя России от 08.06.2018 № 341/пр о требованиях к составу и порядку оформления заключения экспертизы



14. Основные направления развития нормативно-правового регулирования

I. Совершенствование процедур и технологий экспертизы проектов

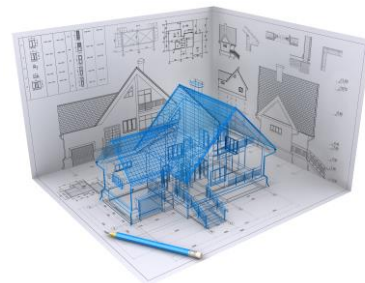
- ❖ переход на оказание услуг в электронном виде (I этап)
- ❖ машиночитаемые форматы и внедрение технологий информационного моделирования (II этап)
- ❖ оптимизация процедур (объединение экспертизы и проверки достоверности сметной стоимости, соотношение экспертизы проектов и экологической экспертизы)
- ❖ оптимизация сроков оказания услуг (исчисление в рабочих днях и сокращение сроков)

II. Повышение качества проектирования и снижение издержек

- ❖ развитие предпроектной стадии (аудит обоснования инвестиций)
- ❖ использование экономически эффективных проектов
- ❖ оптимизация требований к составу проектной документации и дифференциация по видам объектов
- ❖ повышение роли главных инженеров и архитекторов проекта

III. Изменение требований к экспертным организациям и экспертам

- ❖ введение института саморегулирования для организаций негосударственной экспертизы
- ❖ новые направления аттестации экспертов и изменение порядка проверки знаний
- ❖ стандартизация деятельности экспертов и экспертных организаций
- ❖ развитие новых компетенций (оценка эффективности и оптимальности проектных решений)





**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ**

ОБЪЕКТИВНОСТЬ, НАДЁЖНОСТЬ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ — ДЛЯ БЕЗОПАСНОГО БУДУЩЕГО

Федеральное автономное учреждение
«Главное управление государственной
экспертизы»
101000, Москва, Фуркасовский пер., д.6
+7 (495) 625-95-95
info@gge.ru
gge.ru