



ВСЕРОССИЙСКОЕ СОВЕЩАНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

РЕЗОЛЮЦИЯ VIII Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы

г. Москва

25 ноября 2022 г.

ФАУ «Главгосэкспертиза России» при поддержке Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации проведено VIII Всероссийское совещание организаций государственной экспертизы (далее также – Совещание), в котором приняли участие руководители и представители органов государственной власти, ведомственных и региональных организаций государственной экспертизы, организаций негосударственной экспертизы, общественных организаций и некоммерческих партнерств, а также российских государственных и некоммерческих компаний, работающих в строительной сфере.

Ключевыми темами обсуждения участников Совещания стали вопросы формирования системы содействия строительству, дальнейшая цифровая трансформация экспертизы, управление данными и переход к машиночитаемым форматам, внедрение института экспертного сопровождения, оказание услуг комплексного экспертного консалтинга, совершенствование системы ценообразования в строительстве, формирование непрерывной системы подготовки отраслевых кадров с использованием профессионального потенциала экспертных организаций.

Важность обсуждения указанных вопросов обусловлена утверждением в октябре 2022 года Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, которая предусматривает в том числе совершенствование системы ценообразования в строительстве, развитие института экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, формирование единого информационного пространства строительной отрасли, сокращение сроков инвестиционно-строительного цикла строительства объектов капитального строительства и клиентоориентированность строительной отрасли.

Стратегией заданы такие направления развития строительной экспертизы, как создание условий для взаимодействия участников инвестиционно-строительного процесса и всех органов (организаций), осуществляющих проведение экспертизы в единой цифровой среде, закрепление возможности начала строительства на более ранней стадии (параллельно с проектированием) с использованием механизма экспертного сопровождения подготовки проектной документации с учетом требований законодательства об экологической экспертизе; исключение дублирования процедур оценки проектной документации, проводимой в рамках экспертизы проектной документации, экологической и историко-культурной экспертизы. Необходимость работы по данным направлениям ранее была поддержана на всероссийских совещаниях организаций государственной экспертизы и уже повсеместно реализуется экспертным сообществом.

Так, с 1 сентября 2022 г. вступило в силу Положение о проведении государственной экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы проектной документации по принципу «одного окна», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2366 (далее – Положение). Реализована техническая возможность прохождения в режиме «одного окна» государственной экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы проектной документации, указанной в пункте 1 Положения, путём подачи единого заявления и пакета проектной документации через автоматизированную информационную систему. Такой формат обеспечивает параллельное проведение экспертиз, что сокращает сроки реализации проектов. Участники совещания отметили важность выстраивания параллельных процессов и эффективного межведомственного взаимодействия всех участников строительной отрасли с помощью современных цифровых технологий.

Важным шагом в процессе реформирования процесса экспертизы является введение Федеральным законом от 14.07.2022 № 350-ФЗ в Градостроительный кодекс Российской Федерации нового института экспертного сопровождения подготовки проектной документации, позволяющего исключить ошибки на стадии проектирования.

С 1 сентября 2022 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 20.05.2022 № 914, предусматривающее дальнейший перевод обязательных требований в добровольные. В этой связи участниками Совещания особо подчеркнуто, что основной задачей совершенствования технического регулирования в отрасли является обеспечение применения при строительстве оптимальных с точки зрения безопасности и качества решений.

Участники Совещания отметили важность перехода к ресурсному методу определения сметной стоимости строительства и создания

инструментов прогнозирования роста цен на строительные ресурсы и принятия мер оперативного реагирования на изменения цен, а также развития ФГИС ЦС в части интеграции с другими информационными системами и электронными торговыми площадками в целях обеспечения возможности формирования достоверной сметной стоимости на основе рыночных цен строительных ресурсов, актуальных сметных норм, учитывающих современные технологии и материалы, в автоматизированном режиме.

Цифровая трансформация, которая в настоящее время происходит в строительной отрасли, направлена на одновременную работу в единой цифровой среде, консолидацию данных о проектах и создание условий для взаимодействия всех участников инвестиционно-строительного процесса. Участники Совещания обменялись опытом работы в Единой цифровой платформе экспертизы, а также отметили важность создания единой системы управления данными, предусматривающей, в частности, перевод данных в машиночитаемый вид (информационные системы экспертизы содержат более 550 тысяч xml-документов локальных сметных расчетов, более 100 тысяч xml-документов заключений экспертизы).

Стоящие перед строительной отраслью вызовы требуют нового уровня профессиональных компетенций как экспертов, так и иных участников инвестиционно-строительного процесса. В целях снижения рисков отсутствия кадров необходимой квалификации в организациях строительной экспертизы участники Совещания считают необходимым осуществить мероприятия, направленные на организацию работы по формированию кадрового резерва организаций строительной экспертизы.

Участниками VIII Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы признана необходимость продолжения системной работы по всем обсужденным направлениям.

Участники VIII Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы решили:

1. Признать необходимым:

1.1. Проведение очередного Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы в 2023 году.

1.2. Усиление взаимодействия организаций экспертизы с заявителями с целью повышения их заинтересованности в более раннем направлении проектной документации на экспертную оценку, в том числе в форме экспертного сопровождения.

1.3. Продолжение расширения функциональных возможностей единой цифровой платформы экспертизы для взаимодействия участников инвестиционно-строительного процесса и всех органов (организаций),

осуществляющих проведение экспертизы в единой цифровой среде с учетом перехода института экспертизы к экспертному сопровождению.

1.4. Продолжение работы по активной интеграции и привлечению организаций негосударственной экспертизы в единое цифровое пространство в целях развития процесса цифровой трансформации строительной отрасли.

1.5. Развитие и совершенствование сметно-нормативной базы в строительстве путем актуализации действующих и разработки новых норм, учитывающих современные материалы и технологии, а также повышение производительности труда.

1.6. Осуществление дальнейшей цифровизации сферы ценообразования и сметного нормирования в строительстве с целью создания удобных инструментов определения стоимости строительства для всех стадий реализации инвестиционных проектов.

1.7. Обеспечение перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства для всех субъектов Российской Федерации до IV квартала 2023 года.

1.8. Проработку вопроса возможности формирования единого кадрового резерва организаций государственной экспертизы.

2. Рекомендовать Минстрою России:

2.1. Активизировать работу по межведомственному согласованию и внесению в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об организации и проведении экспертного сопровождения, проводимого до направления проектной документации на государственную экспертизу проектной документации, и внесении изменений в Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».

2.2. Продолжить работу по межведомственному согласованию проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части дальнейшего развития проведения государственной экспертизы проектной документации и экологической экспертизы по принципу «одного окна», а также исключения требования о проведении государственной историко-культурной экспертизы проектной документации, предусматривающей проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, если в отношении такой проектной документации проводится государственная экспертиза проектной документации.

2.3. Привлекать Ассоциацию экспертиз России к обсуждению вопросов по развитию системы строительства в России на площадках Минстрою России.

3. Рекомендовать органам и организациям государственной экспертизы:

3.1. Принимать активное участие в подготовке предложений и замечаний к проектам нормативных правовых актов в сфере строительной экспертизы, размещаемым на сайте regulation.gov.ru.

3.2. Обеспечить готовность к работе с документами в виде файлов в формате xml, соответствующих xml-схемам, планируемых к вводу в действие в 2023 году.

3.3. Активно развивать комплексные консультационные услуги, предусматривающие оценку как на предпроектной стадии, так и на стадии проектирования, как инструмент управления стоимостью, сроками и качеством строительных проектов.

3.4. Принять активное участие в реализации дорожной карты до 2027 года Ассоциации экспертиз России по направлению «Современная модель экспертизы: вызовы дня и правовое регулирование».

3.5. Участвовать в разработке региональных стратегий развития строительства.

3.6. Участвовать в подготовке предложений по расширению функциональных возможностей единой цифровой платформы экспертизы.
