



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ**

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ

2016 ГОД

СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЕ РОССИИ	5
МИССИЯ И ЦЕННОСТИ	6
ПОЛНОМОЧИЯ	6
ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА.....	8
КАДРОВЫЙ СОСТАВ	12
ИНСТИТУТ ЭКСПЕРТИЗЫ И ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ В СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ	13
ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЛАВГОСЭКСПЕРИЗЫ РОССИИ В 2016 ГОДУ	19
ПРОВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И РЕЗУЛЬТАТОВ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ.....	22
ПРОВЕРКА ДОСТОВЕРНОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ.....	29
ИНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	34
ВЫПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ.....	34
ВНЕДРЕНИЕ НОВЫХ ПОДХОДОВ И ТЕХНОЛОГИЙ	35
ПЕРЕХОД НА ЭЛЕКТРОННУЮ ФОРМУ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ЗАЯВИТЕЛЯМИ	36

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ФОРМАТЕ ЭКСПЕРТНЫХ ГРУПП.....	39
ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ.....	41
ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ РАБОТА.....	47
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАБОТЫ С ЗАЯВИТЕЛЯМИ.....	48
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ЭКСПЕРТОВ.....	48
МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ РАБОТА.....	49
УЧАСТИЕ В НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	50
СОЗДАНИЕ НОВЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ.....	51
ЕДИНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЕСТР ЗАКЛЮЧЕНИЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ.....	52
ФЕДЕРАЛЬНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ.....	54
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СТРОИТЕЛЬНЫМ И ЭКСПЕРТНЫМ СООБЩЕСТВАМИ.....	57
ФИНАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	59
НОВЫЕ ВЫЗОВЫ В 2017 ГОДУ.....	63
КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....	67

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ



МИССИЯ И ЦЕННОСТИ

Главгосэкспертиза России — это команда профессионалов строительной отрасли, внедряющая высочайшие стандарты качества обоснования решений о капитальных вложениях, экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства для обеспечения безопасности граждан, эффективности капитальных вложений и развития инфраструктуры России.

Сегодня Главгосэкспертиза России — современное государственное учреждение, сохраняющее верность лучшим традициям и открытое для инноваций.

В 2016 году определены миссия и ценностная матрица Главгосэкспертизы России.

Наша миссия — добросовестно работать, способствуя обеспечению безопасности, надежности и долговечности зданий и сооружений, а также эффективности управления инвестициями в объекты капитального строительства — на благо граждан России.

Основные ценности Главгосэкспертизы России: профессионализм, открытость, независимость, объективность, взаимное уважение, наставничество, стабильность, саморазвитие и устремленность в будущее.

ПОЛНОМОЧИЯ

Главгосэкспертиза России является федеральным автономным учреждением — некоммерческой организацией, созданной Российской Федерацией для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в сфере организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства.

От имени Российской Федерации полномочия учредителя Главгосэкспертизы России осуществляет Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере градостроительства, архитектуры и строительства.

Основные полномочия, которыми наделена Главгосэкспертиза России:

- проведение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;
- проведение проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, технического перевооружения и капитального ремонта объектов капитального строительства;
- ведение реестров выданных заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, проверки достоверности сметной стоимости.

В 2016 году проведена большая работа, связанная с наделением Главгосэкспертизы России полномочиями в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности, а именно полномочиями в части проведения работ:

- по мониторингу цен строительных ресурсов и формированию подлежащих предоставлению в Минстрой России информации и материалов, необходимых для определения сметных цен строительных ресурсов;
- по формированию подлежащих предоставлению в Минстрой России информации и материалов, необходимых для утверждения (изменения) сметных нормативов (в том числе сметных норм, методик применения сметных норм, индексов и сметных цен строительных ресурсов), а также утверждения методики определения сметных цен строительных ресурсов.

Логичным продолжением изменений в полномочиях Главгосэкспертизы России стало принятие решений о создании сразу двух государственных информационных систем:

- федеральной государственной информационной системы ведения Единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации;
- федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве.

Указанные информационные системы призваны обеспечить, в том числе, консолидацию сведений о реализованных экономически эффективных проектах, мониторинг цен строительных ресурсов, информационную поддержку при отборе экономически эффективных проектов с оптимальным соотношением стоимости и характеристик объектов капитального строительства.

Соответствующими приказами Минстроя России Главгосэкспертиза России определена как подведомственное государственное учреждение, ответственное за создание, внедрение и обеспечение функционирования этих государственных информационных систем.



ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА

Структура органов управления Главгосэкспертизы России (далее также — учреждение) полностью отвечает принципам, установленным Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

Органами управления Главгосэкспертизы России являются Наблюдательный совет Главгосэкспертизы России и начальник Главгосэкспертизы России.

В 2016 году возобновил работу и коллегиальный экспертно-аналитический орган — Совет государственной экспертизы Главгосэкспертизы России.

В новый состав данного органа вошли представители Минстроя России, Главгосэкспертизы России, известные представители профессионального экспертного сообщества, руководители крупнейших учебных заведений и научных учреждений страны в установленной сфере деятельности.

Предметом обсуждений на заседаниях Совета государственной экспертизы в 2016 году стали ключевые вопросы развития и совершенствования института градостроительной экспертизы, в том числе организация и осуществление перехода к проведению государственной экспертизы в электронной форме, обсуждение концептуальных подходов создания Единого государственного реестра заключений экспертиз объектов капитального строительства, развития института обоснования инвестиций.

В соответствии с утвержденным планом работы профессиональное сообщество на площадке Совета государственной экспертизы планирует в 2017 году обсудить практические аспекты применения экономически эффективной проектной документации повторного использования, создание реестра экономически эффективной проектной документации; вопросы, связанные с предупреждением террористических угроз на этапах проектирования и возведения объектов капитального строительства и роль градостроительной экспертизы, а также другие приоритетные направления совершенствования организации и проведения государственной экспертизы в строительстве.

В 2016 году структура Главгосэкспертизы России представляла собой систему, позволяющую обеспечить проведение государственной экспертизы на всей территории страны и включающую центральный аппарат, расположенный в городе Москве, и двенадцать обособленных подразделений (филиалов), находящихся в административных центрах федеральных округов Российской Федерации и городах, являющихся центрами территориального сосредоточения значительных объемов капитального строительства¹.

Центральным аппаратом Главгосэкспертизы России осуществляются не только производственные, но и административно-управленческие функции.

¹ Города Санкт-Петербург, Ростов-на-Дону, Екатеринбург, Хабаровск, Казань, Саратов, Омск, Красноярск, Ханты-Мансийск, Кисловодск, Севастополь, Самара.

СОСТАВ НАБЛЮДАТЕЛЬНОГО СОВЕТА ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ РОССИИ



Мень Михаил Александрович
председатель Наблюдательного совета Главгосэкспертизы России, министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

Аратский Дмитрий Борисович
заместитель руководителя секретариата заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Н. Козака

Воробьев Олег Алексеевич
советник начальника Главгосэкспертизы России

Воронин Анатолий Леонидович
член Общественного совета при Министерстве строительства жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, генеральный директор ОАО «Мосэкспертиза»

Позоров Дмитрий Алексеевич
начальник Управления правового обеспечения деятельности и закупок Главгосэкспертизы России

Пахомов Сергей Александрович
депутат Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации

Хадиков Казбек Азаматович
начальник Управления имущества государственной казны Российской Федерации Росимущества

Сперанский Олег Вадимович
директор Правового департамента Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

Казинец Леонид Александрович
первый заместитель председателя Общественного совета при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, председатель совета директоров корпорации «Баркли»

В 2016 году в связи с наделением учреждения отдельными полномочиями по ценообразованию и сметному нормированию в структуре центрального аппарата появились три новых специализированных управления: Управление экспертизы сметных нормативов, Управление методологии ценообразования и мониторинга цен строительных ресурсов и Управление разработки сметных нормативов.

Полномочия по проведению государственной экспертизы между центральным аппаратом и филиалами Главгосэкспертизы России преимущественно разграничены в соответствии с видами объектов капитального строительства, их сложностью и территорией предполагаемого размещения, определяющей особенности проектирования и проведения государственной экспертизы.

Разграничение полномочий по проведению государственной экспертизы между филиалами учреждения проведено по территориальному принципу, основанному на административно-территориальном делении России на федеральные округа.

Структура филиалов Главгосэкспертизы России включает производственные отделы и отделы, обеспечивающие документационную, информационную и хозяйственную деятельность филиала. Принятое разграничение полномочий между филиалами учреждения не предполагает особую их специализацию по направлениям деятельности, поэтому все они имеют типовую структуру, что позволяет Главгосэкспертизе России обеспечить своевременное и высококачественное проведение государственной экспертизы объектов любой сложности в любой точке России.

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ СТРУКТУРА ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ РОССИИ



- 1 — Центральный аппарат
- 2 — Ростовский филиал
- 3 — Омский филиал
- 4 — Казанский филиал
- 5 — Хабаровский филиал
- 6 — Екатеринбургский филиал

- 7 — Санкт-Петербургский филиал
- 8 — Ханты-Мансийский филиал
- 9 — Северо-Кавказский филиал
- 10 — Крымский филиал

- 11 — Самарский филиал
- 12 — Саратовский филиал
- 13 — Красноярский филиал

СТРУКТУРА ЦЕНТРАЛЬНОГО АППАРАТА ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ РОССИИ



**МАНЫЛОВ
ИГОРЬ ЕВГЕНЬЕВИЧ**
начальник ФАУ «Главгос-
экспертиза России»

**АНДРОПОВ
ВАДИМ ВЛАДИМИРОВИЧ**
первый заместитель начальника

Управление делами
**КАЛЮЖНЫЙ
МИХАИЛ ВИКТОРОВИЧ**

Управление информационных технологий
**ФЕТИСОВ
АЛЕКСАНДР ВАЛЕРЬЕВИЧ**

Управление организационного развития
**АБРАМОВ
МИХАИЛ АЛЬБЕРТОВИЧ**

Экспертно-аналитическое управление
**ПЛЕСКАЧЕВ
АЛЕКСАНДР ВЛАДИМИРОВИЧ**

**ФЕДОСЕЕВ
ВЛАДИМИР НИКОЛАЕВИЧ**
заместитель начальника

Управление объектов энергетического комплекса и производственного назначения
**БАГУТИН
ЮРИЙ ВИКТОРОВИЧ**

Управление строительных решений
**ИЛЬЧЕВ
БОРИС ВАСИЛЬЕВИЧ**

Управление объектов транспортного и гидротехнического назначения
**ЧИЛИКИН
АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ**

**ВЕРНИГОР
ВЛАДИМИР МИХАЙЛОВИЧ**
заместитель начальника

Управление промышленной, ядерной, радиационной, пожарной безопасности и ГОЧС
**КРАСАВИН
АЛЕКСАНДР ВАДИМОВИЧ**

Управление объектов горно-металлургического комплекса, информатизации и связи
**КАРДАШЕВ
ИГОРЬ ПОЛИКАРПОВИЧ**

**БОГОМОЛОВА
НАТАЛЬЯ ВИКТОРОВНА**
заместитель начальника

Управление проверки сметной документации и экспертизы проектов организации строительства
**РЖЕВСКАЯ
ТАТЬЯНА ВАСИЛЬЕВНА**

Управление сопровождения проектов
**ЛЕБЕДЕВ
СТАНИСЛАВ ДМИТРИЕВИЧ**

Управление правового обеспечения деятельности и закупок
**ПОЗОРОВ
ДМИТРИЙ АЛЕКСЕЕВИЧ**

**ВОРОБЬЕВ
ОЛЕГ АЛЕКСЕЕВИЧ**
советник начальника учреждения

**ПОПОВА
МИННЕГЭЛ ХАСАНОВНА**
советник начальника учреждения

**ШЕЛУХИН
АЛЕКСЕЙ ИВАНОВИЧ**
заместитель начальника по общим вопросам

Управление безопасности
**БОЛОТОВ
АЛЕКСАНДР АЛЕКСАНДРОВИЧ**

**БАЛАШОВА
СВЕТЛАНА ПЕТРОВНА**
заместитель начальника

Управление объектов гражданского назначения

Управление экологической экспертизы
**РОДИВИЛОВА
ОКСАНА ВИКТОРОВНА**

Управление инженерного обеспечения
**АЛЛАХВЕРДЯНЦ
ВИТАЛИЙ АРТАШЕСОВИЧ**

**ШТЕЙНИКОВ
АЛЕКСЕЙ ВАСИЛЬЕВИЧ**
руководитель аппарата

**ЛИЩЕНКО
ИРИНА НИКОЛАЕВНА**
первый заместитель начальника
по ценообразованию

Управление методологии ценообразования и мониторинга цен строительных ресурсов
**АХМЕТЗЯНОВ
ИЛЬЯС РИФГАТОВИЧ**

Управление экспертизы сметных нормативов
**САВЕНКОВ
АНДРЕЙ НИКОЛАЕВИЧ**

**ВИЛКОВ
АЛЕКСАНДР ПАВЛОВИЧ**
заместитель начальника

Управление разработки сметных нормативов
**ШИРШОВА
ЕВГЕНИЯ ВЛАДИМИРОВНА**

Управление методологии и стандартизации экспертной деятельности
**ШЕРСТОБИТОВ
АНДРЕЙ РОСТИСЛАВОВИЧ**

Финансово-экономическое управление
**САДОВСКИЙ
ИГОРЬ ВЛАДИМИРОВИЧ**

Служба внутреннего контроля
**АЗАНОВ
ИГОРЬ ГЕННАДЬЕВИЧ**

Пресс-служба
**КОВАЛЕВА
АННА ОЛЕГОВНА**

КАДРОВЫЙ СОСТАВ

1141 чел.
численность
работников
учреждения

Коллектив учреждения, обладающий необходимым потенциалом для надлежащего выполнения поставленных задач, выполняет их в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Главгосэкспертизе России сформирован высококвалифицированный кадровый состав профессионалов с большим опытом (20 и более лет) производственной, проектной, научной и экспертной работы в области градостроительства и строительных решений, технологии производств в различных отраслях, инженерного обеспечения, транспортного комплекса, информатизации и связи, коммунального и водного хозяйства, промышленной, экологической, пожарной безопасности, сметного нормирования и ценообразования.

607 чел.
аттестованные
эксперты

Штатная численность работников учреждения на конец 2016 года составила 1303 штатных единицы, фактическая численность — 1141 человек, из которых 607 — аттестованные эксперты.

По сравнению с предыдущим годом штатная численность учреждения выросла на 9,8% в связи с наделением Главгосэкспертизы России отдельными полномочиями по ценообразованию в строительстве.

65 чел.
имеют ученые
степени

65 специалистов Главгосэкспертизы России имеют ученые степени докторов и кандидатов технических, экономических, физико-математических и медицинских наук. Главгосэкспертизой России сформирован кадровый резерв, в состав которого вошли 170 человек.

Работа Главгосэкспертизы России строится на принципах независимости государственных экспертов, их компетентности и ответственности за обоснованность выводов экспертных заключений.

ИНСТИТУТ ЭКСПЕРТИЗЫ
И ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ В СТРОИТЕЛЬНОЙ
ОТРАСЛИ



Вклад института экспертизы в формирование современного, высокотехнологичного строительного комплекса, основополагающими принципами которого являются безопасность и надежность, чрезвычайно важен.

Институт строительной экспертизы в России представлен 598 организациями государственной и негосударственной экспертизы, кадровый состав которых насчитывает более 20 тысяч человек.

Система государственной экспертизы России представлена шестью организациями, действующими на всей территории страны, среди которых помимо Главгосэкспертизы России осуществляют деятельность ведомственные экспертизы государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Минобороны России, ФСБ России, ФСО России, Росгвардии.

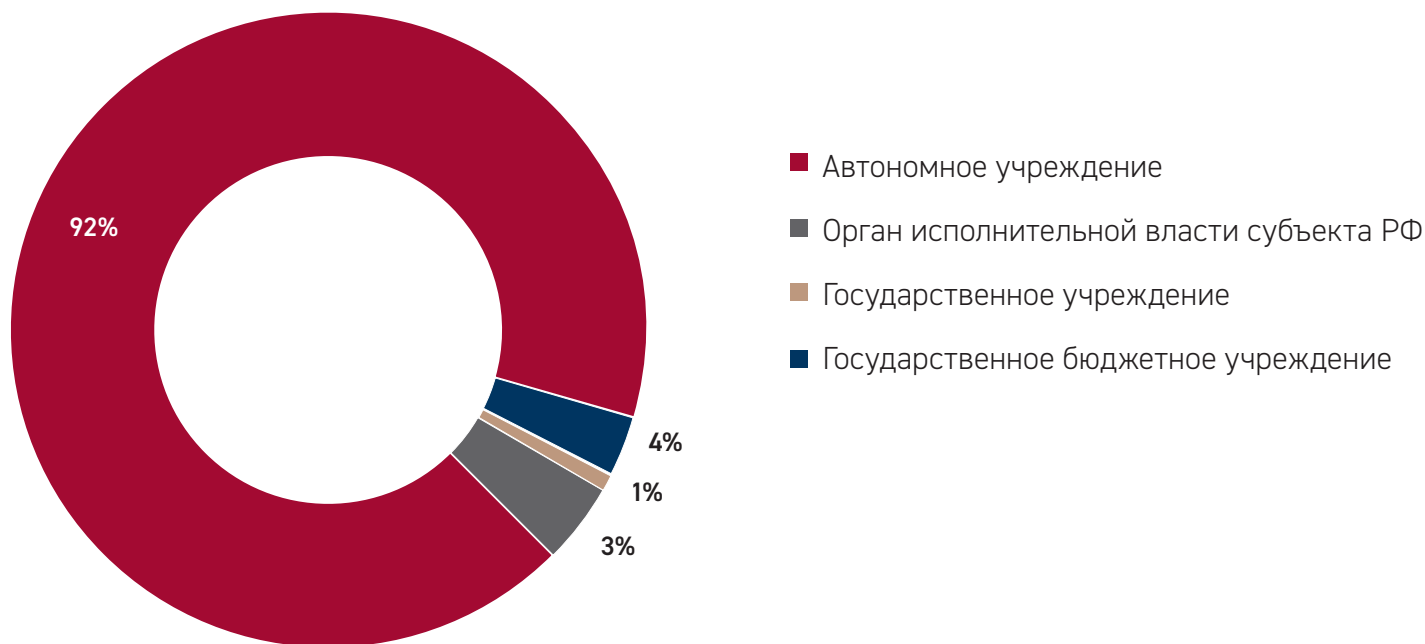
Кроме того, на территории каждого субъекта Российской Федерации имеются региональные организации государст-

венной экспертизы, в соответствии с определенной законодательством компетенцией уполномоченные проводить государственную экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в пределах территории соответствующего региона.

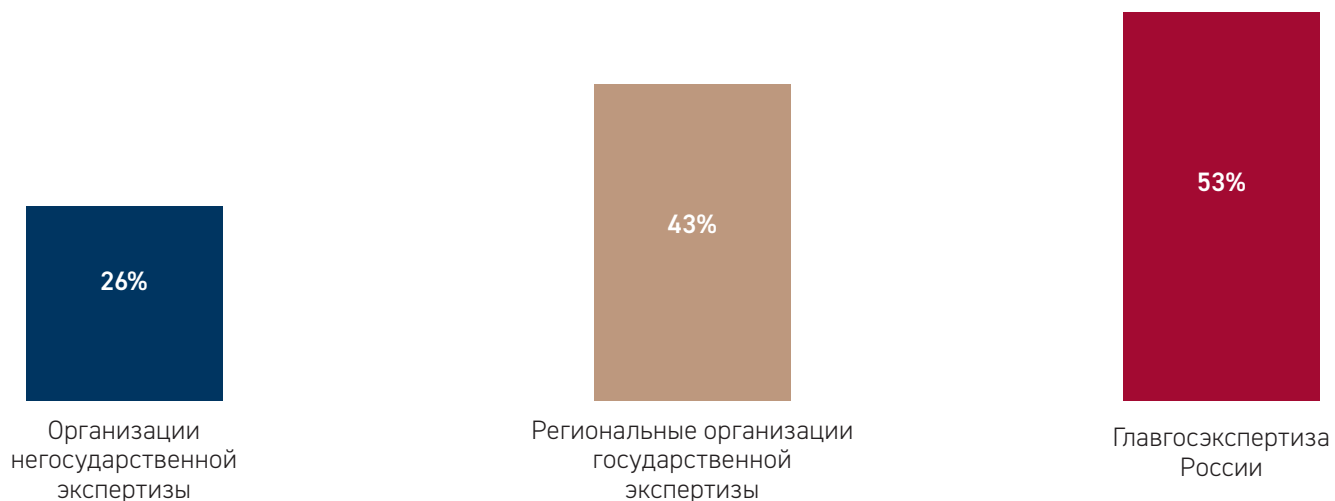
Региональные организации государственной экспертизы действуют преимущественно в организационно-правовой форме автономного учреждения (92%), представлены также и иные формы учреждений. В ряде субъектов Российской Федерации соответствующие полномочия осуществляют органы государственной власти.

Разграничение полномочий между организациями, уполномоченными проводить государственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий, установлено статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

СООТНОШЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПО ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ ФОРМЕ



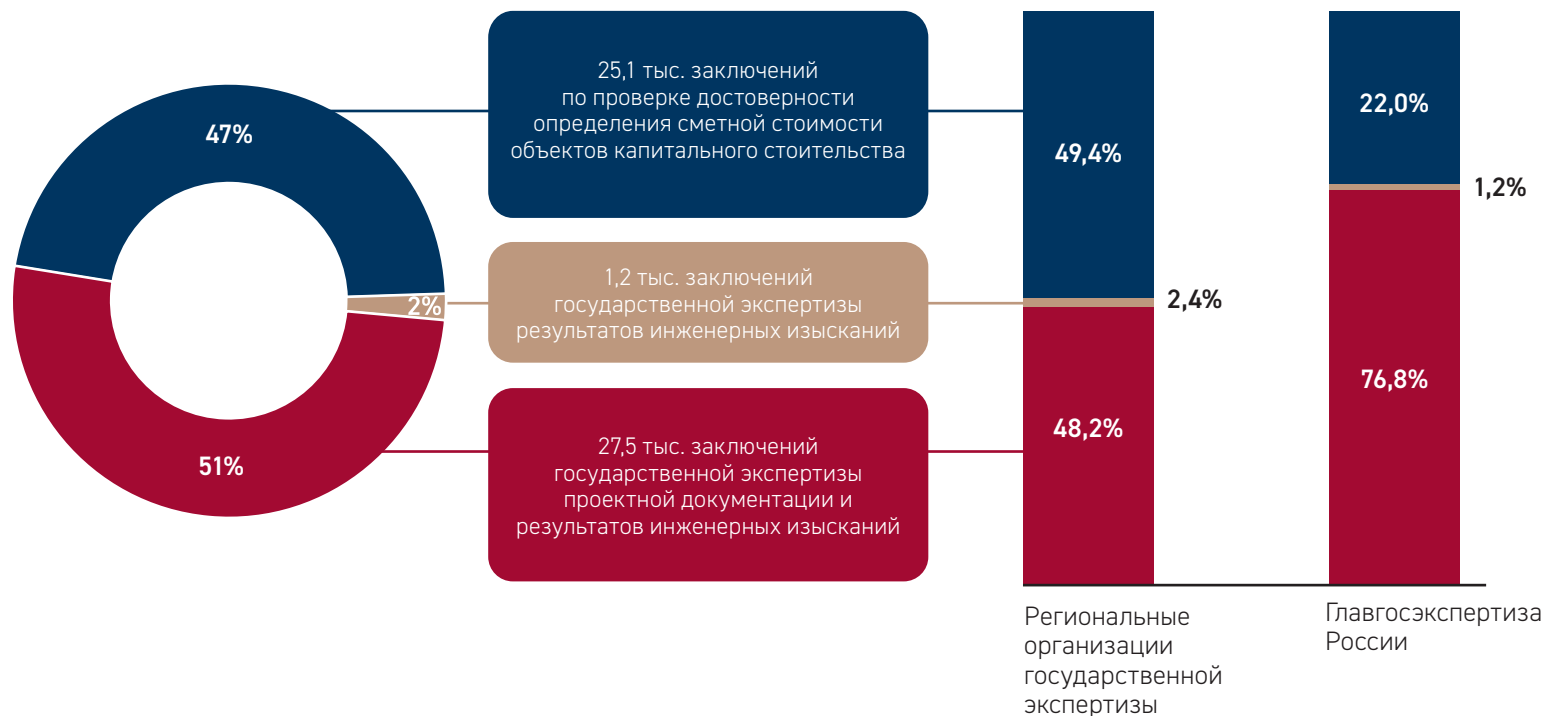
СРЕДНЕВЗВЕШЕННАЯ ДОЛЯ АТТЕСТОВАННЫХ ЭКСПЕРТОВ В ОБЩЕЙ СТРУКТУРЕ ПЕРСОНАЛА ОРГАНИЗАЦИЙ



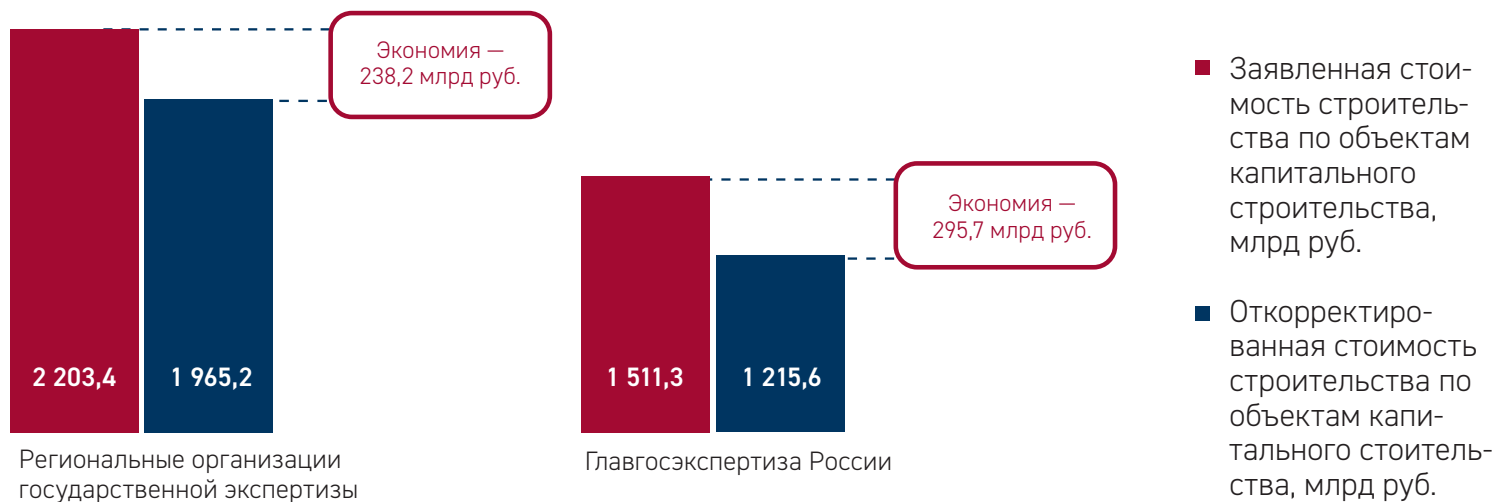
РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЪЕМОВ УСЛУГ ОРГАНИЗАЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗ В 2016 ГОДУ



СООТНОШЕНИЕ УСЛУГ ОРГАНИЗАЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ



СУММАРНЫЙ ОБЪЕМ СНИЖЕНИЯ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ДОСТОВЕРНОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В 2016 ГОДУ



В целом в системе государственной экспертизы на конец 2016 года работали 5,8 тысячи человек, при этом основной состав работников организаций государственной экспертизы составляли аттестованные эксперты (в Главгосэкспертизе России их доля составляла 53% от общего количества работников, в региональных экспертных организациях — в среднем 43%), в то время как в организациях негосударственной экспертизы практически 2/3 от общей численности персонала составляли работники, обеспечивающие административные функции.

По итогам 2016 года совокупный объем услуг по проведению государственной и негосударственной экспертиз проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, оказанных Главгосэкспертизой России, региональными организациями государственной экспертизы и организациями негосударственной экспертизы, составил порядка 79 280 заключений¹, при этом две трети от общего объема услуг, а это 53817 заключений, подготовлено организациями государственной экспертизы.

Следует отметить, что структура услуг, оказываемых региональными организациями государственной экспертизы и Главгосэкспертизой России, имеет значительные различия: в структуре услуг Главгосэкспертизы России государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий занимает доминирующую позицию, в то время как в региональных организациях она занимает практически такой же объем, как проверка сметной стоимости.

Услуги, оказываемые организациями государственной экспертизы, имеют важное значение не только с учетом их роли в обеспечении безопасности объектов, но и в связи с тем, что результаты этой работы существенным образом влияют на строительную отрасль через «призму» оценки качества

подготовки смет, часто обеспечивая существенную экономию средств как федерального, так и региональных бюджетов.

Запланированный совокупный объем инвестиций исходя из заявленной сметной стоимости строительства объектов, по которым были представлены документы в 2016 году, составил порядка 3 трлн 715 млрд рублей.

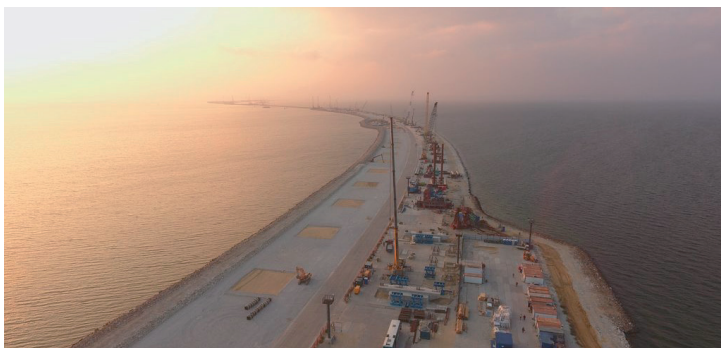
По итогам 2016 года экономия только прямых затрат на строительство составила 533,9 млрд руб., значительную часть из которых составляют средства федерального и региональных бюджетов.

Вклад Главгосэкспертизы России в общую экономию инвестиционных средств составил более 55% — 295,7 млрд руб.

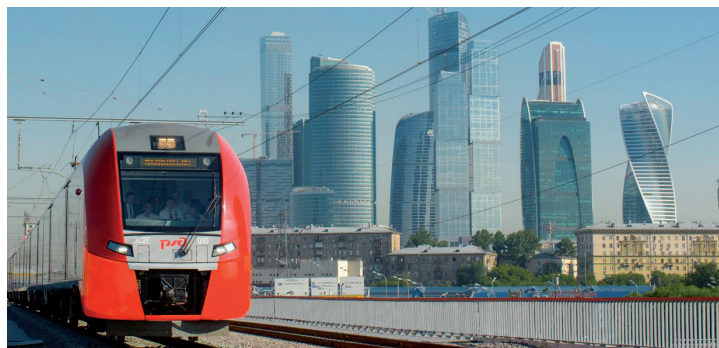
¹ Информация приведена на основании данных, полученных информационно-аналитическим центром Главгосэкспертизы России по результатам мониторинга итогов деятельности региональных организаций государственной экспертизы и организаций, аккредитованных на право проведения негосударственной экспертизы.

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЛАВГОСЭКСПЕРИЗЫ РОССИИ В 2016 ГОДУ





Объекты транспортного перехода через Керченский пролив



Объекты Малого кольца Московской железной дороги



Мост между Россией и Китаем через реку Амур



Объекты XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 в г. Красноярске

В 2016 году Главгосэкспертизой России подготовлено 5388 заключений по результатам государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства.

В прошедшем году Главгосэкспертизой России рассмотрена проектная документация по таким знаковым проектам транспортной инфраструктуры, как строительство моста через Керченский пролив, трансграничного моста между Россией и Китаем, Московского центрального кольца, проекты федеральных трасс М-4 «Дон», М-7 «Волга», М-5 «Урал», проекты стадионов для проведения чемпионата мира по футболу 2018 года, проекты зданий и сооружений космодрома «Восточный», проекты аэропортов в Москве, Симферополе, Нижнем Новгороде, Сочи и других городах России, проекты реставрации и реконструкции объектов культурного наследия — комплекс зданий Большого театра, казармы Павловского полка в Санкт-Петербурге, дворцово-парковый комплекс «Останкино», московская усадьба графов Бобринских, городская усадьба Голицыных, Государственный центр современного искусства, Московская консерватория имени П. И. Чайковского, проек-

ты промышленных и логистических объектов: сталепрокатного завода в Башкирии, производства элементарной серы на таймырском Медном заводе ПАО «ГМК «Норильский никель», многофункционального морского перегрузочного комплекса «Бронка» в Санкт-Петербурге, расширения трубопроводной системы «Восточная Сибирь — Тихий океан».

На протяжении многих лет основной задачей государственного масштаба для Главгосэкспертизы России остается предупреждение аварий техногенного характера путем выявления и устранения ошибочных решений, допущенных при проектировании объектов. При проведении государственной экспертизы проектной документации на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства ежегодно устраняются десятки тысяч ошибок, которые могли привести к сотням аварий с тяжелыми и катастрофическими последствиями. В 2016 году технические решения, которые могли привести к риску возникновения аварийных ситуаций, выявлены в более чем 20% случаев по 908 объектам.

Результаты работы экспертов Главгосэкспертизы России в 2016 году имеют воплощение и в виде экономии сотен



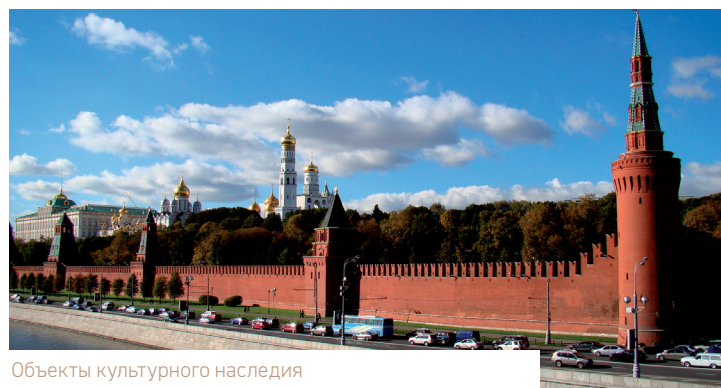
Объекты аэровокзальной инфраструктуры
(Шереметьево, Храброво, Кольцово и др.)



Объекты газопровода «Сила Сибири»



Стадионы для проведения чемпионата мира по футболу FIFA-2018



Объекты культурного наследия

миллиардов рублей бюджетных средств: по результатам проведенной проверки достоверности определения сметной стоимости объектов, финансируемых с участием средств федерального бюджета, достигнуто снижение от первоначально заявленной стоимости строительства в 1 трлн 511 млрд рублей на 19,6% (или на 295,7 млрд рублей).

Важным событием 2016 года стал переход Главгосэкспертизы России на безбумажные технологии документооборота: уже с 1 сентября проектная документация и результаты инженерных изысканий объектов, капитальное строительство или реконструкция которых осуществляется с участием средств федерального бюджета, принимались Главгосэкспертизой России только в электронной форме, а с 1 января 2017 года документы для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, а также проверки достоверности определения сметной стоимости представляются и принимаются Главгосэкспертизой России только в электронной форме вне зависимости от источника финансирования строительства. Исключение составляют случаи, если проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий содержат све-

дения, доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации. В 2016 году более 6000 заявителей воспользовалось сервисом электронного взаимодействия с Главгосэкспертизой России, 1154 комплекта документации подано в электронной форме.

Главгосэкспертиза России обеспечила организационную и методическую поддержку как заявителям, так и экспертным организациям субъектов Российской Федерации по вопросам перехода к оказанию и получению электронных услуг.

По поручению Правительства Российской Федерации Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации при активном участии Главгосэкспертизы России проведен ряд мероприятий, направленных на организационную помощь органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным экспертным организациям в подготовке к переходу на электронную форму взаимодействия с заявителями, что способствовало повышению уровня их готовности к осуществлению экспертизы в электронной форме (с 19,7% на начало апреля 2016 года до практически полной готовности к концу 2016 года).

ПРОВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И РЕЗУЛЬТАТОВ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ

ОБЗОР ЗНАЧИМЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

1 сентября 2016 г. вступил в силу Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 368-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (далее — Закон № 368-ФЗ), который внес существенные изменения в положения Градостроительного кодекса Российской Федерации, связанные с подготовкой проектной документации, порядком проведения ее экспертизы и последующим хранением указанных документов и сведений о них.

Одной из важнейших новелл закона является создание нового информационного ресурса в сфере строительства — Единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства.

Помимо создания Единого государственного реестра заключений Законом № 368-ФЗ предусмотрены следующие изменения.

ИЗМЕНЕНИЕ ИНСТИТУТА МОДИФИКАЦИИ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Согласно части 5 статьи 48.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации модифицированной проектной документацией признается проектная документация, в которую после получения положительного заключения экспертизы проек-

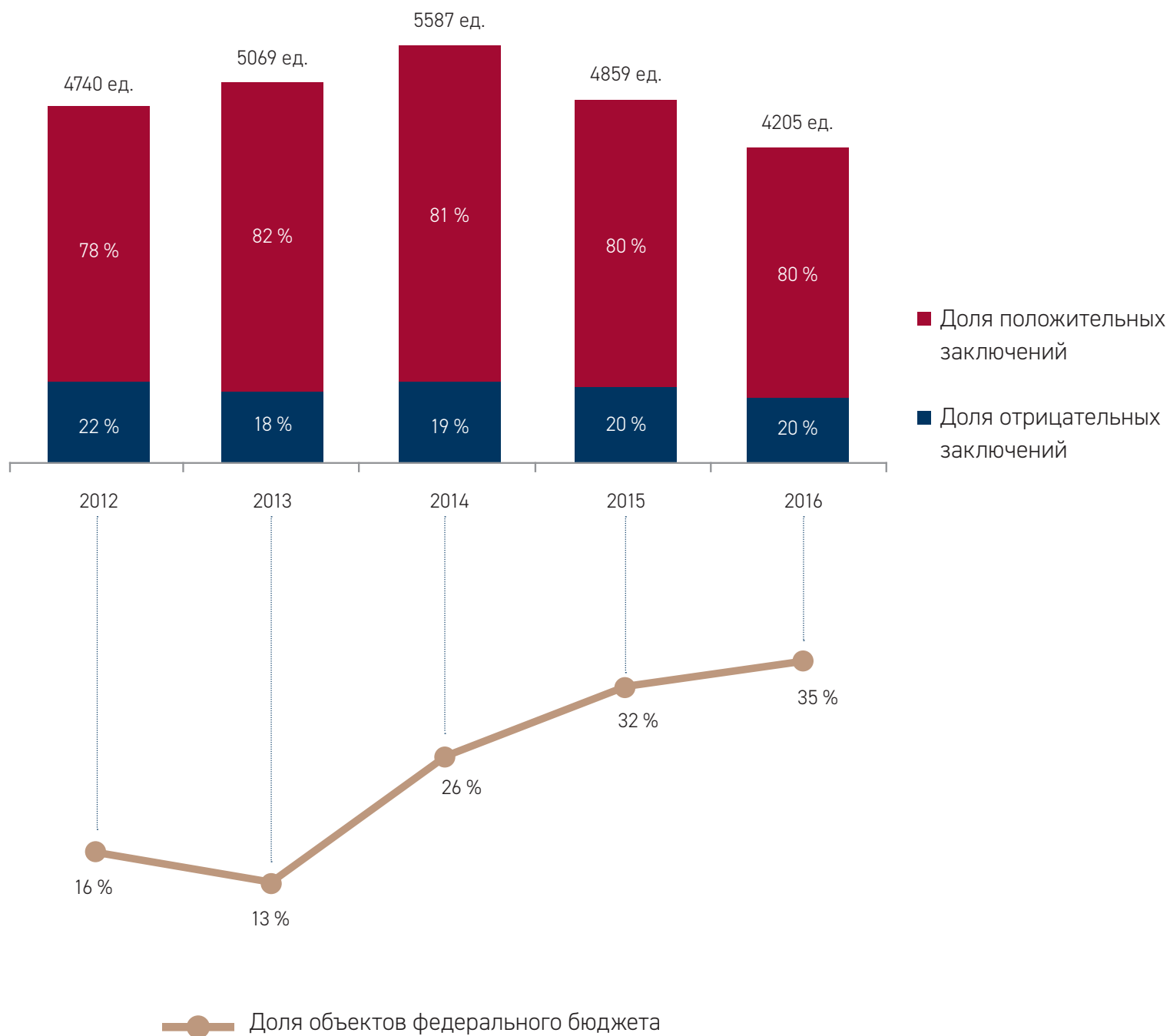
ной документации внесены изменения, не затрагивающие конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства. В случае подготовки такой проектной документации для строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых планируется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или обеспечивается юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 48.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, внесение указанных изменений в проектную документацию также не должно приводить к увеличению сметы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства в сопоставимых ценах.

Подтверждением того, что изменения, внесенные в проектную документацию, не затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства и не приводят к увеличению сметы на строительство, является заключение органа исполнительной власти или организации, проводивших экспертизу проектной документации, в которую внесены изменения. Порядок подготовки такого заключения, а также его типовая форма утверждаются Минстроем России.

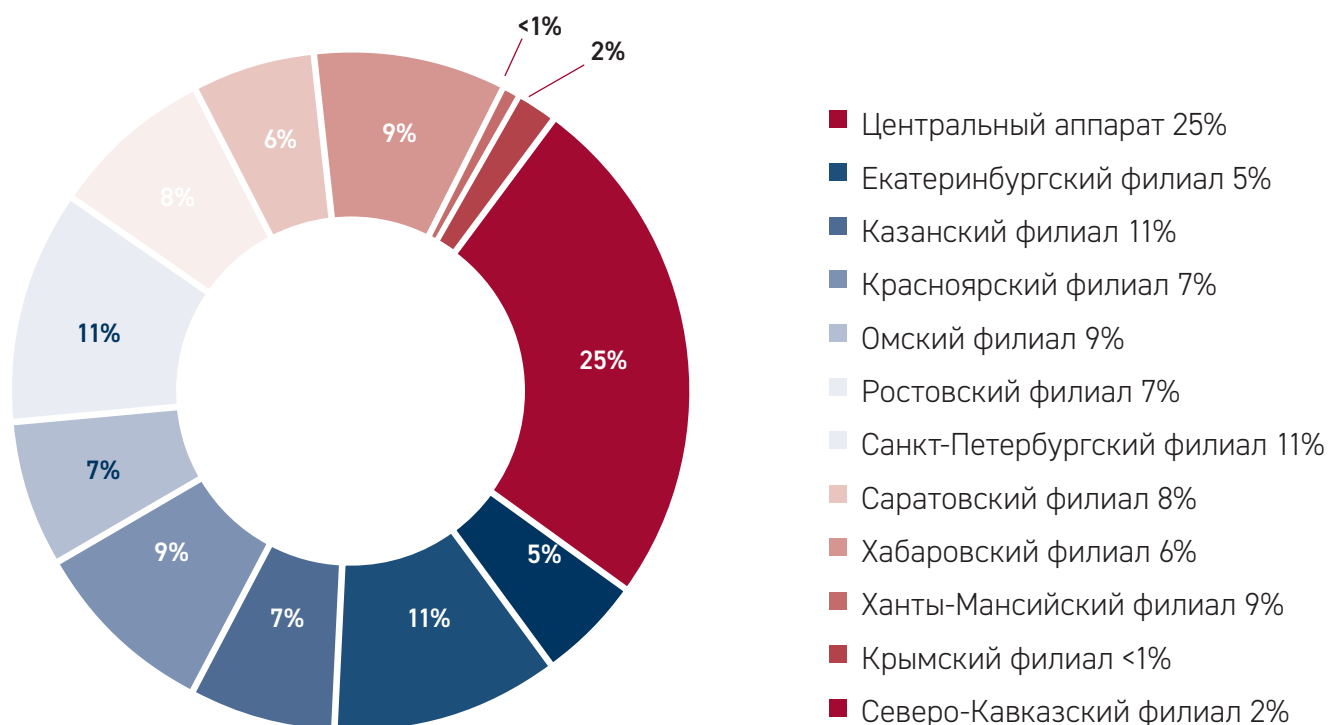
МОДЕРНИЗАЦИЯ ИНСТИТУТА ТИПОВОЙ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Вместо понятия «типовая проектная документация» введено понятие «экономически эффективная проектная документация повторного использования» — проектная документация объекта капитального строительства, которая получила положительное

ДИНАМИКА КОЛИЧЕСТВА ПОДГОТОВЛЕННЫХ ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗОЙ РОССИИ ЗАКЛЮЧЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И(ИЛИ) РЕЗУЛЬТАТОВ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ ЗА 2012–2016 ГОДЫ



СООТНОШЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ЗАКЛЮЧЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И РЕЗУЛЬТАТОВ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ, ПОДГОТОВЛЕННЫХ ЦЕНТРАЛЬНЫМ АППАРАТОМ И ФИЛИАЛАМИ ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ РОССИИ В 2016 ГОДУ



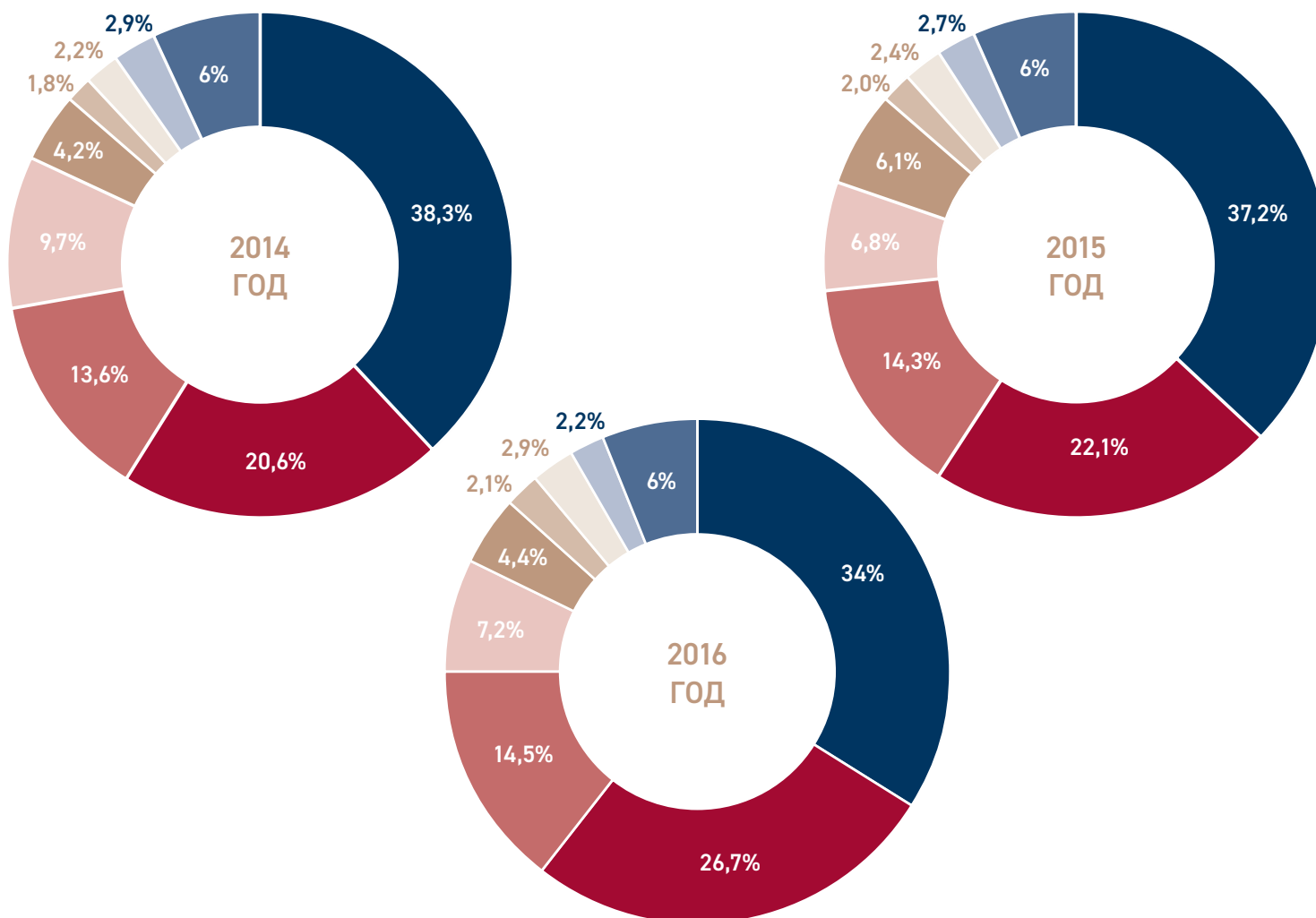
заключение государственной экспертизы проектной документации, соответствует критериям экономической эффективности и признана таковой в установленном порядке.

Законом № 368-ФЗ установлена обязанность государственных заказчиков осуществлять подготовку проектной документации с использованием экономически эффективной проектной документации повторного использования, а при ее отсутствии — с учетом критериев экономической эффективности, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1159.

К таким критериям отнесены:

- сметная стоимость строительства объекта капитального строительства, не превышающая предполагаемую (предельную) стоимость строительства, определенную с применением утвержденных Минстроем России укрупненных нормативов цены строительства или, при их отсутствии, проектов-аналогов;
- энергоэффективность здания на уровне не ниже класса «С».

СООТНОШЕНИЕ ОТРАСЛЕВОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО КОТОРЫМ НАПРАВЛЯЛАСЬ В ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗУ РОССИИ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ЭКСПЕРТИЗУ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И (ИЛИ) РЕЗУЛЬТАТОВ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ В 2014–2016 ГГ.



Нефтегазовая промышленность

Транспортное строительство

Машиностроение

Прочее

Объекты жилищно-гражданского назначения

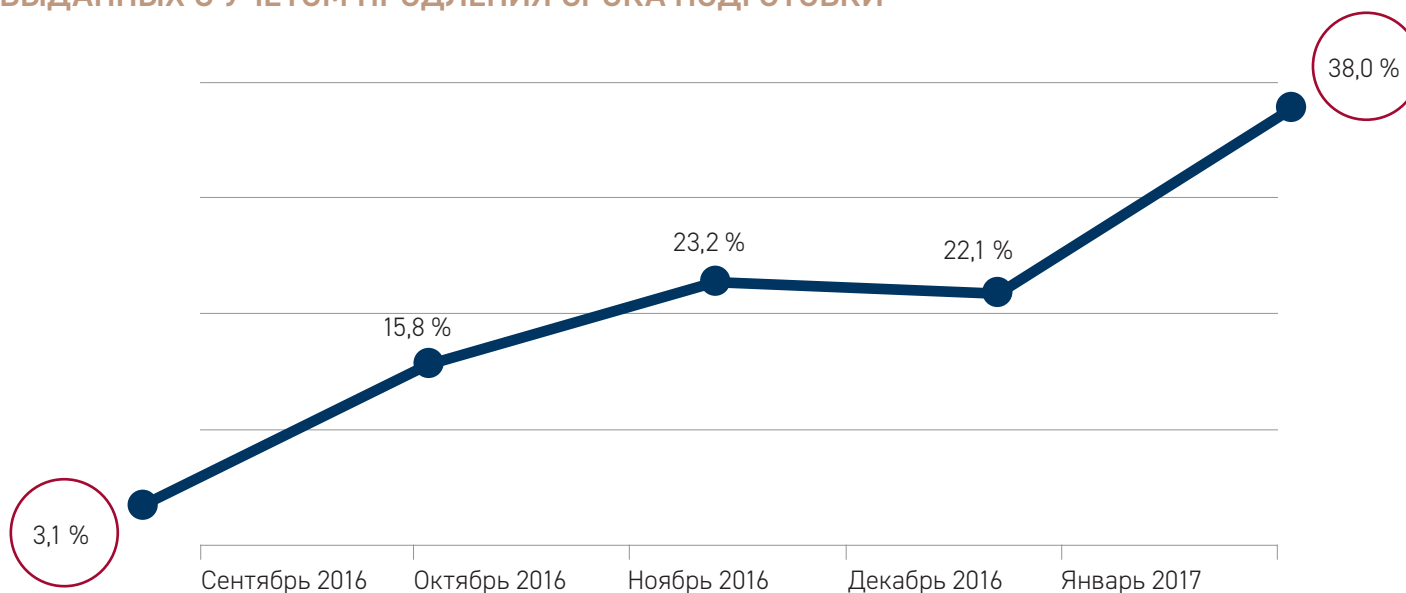
Металлургия

Электроэнергетика

Коммунальное хозяйство

Химическая промышленность

УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ЗАКЛЮЧЕНИЙ, ВЫДАННЫХ С УЧЕТОМ ПРОДЛЕНИЯ СРОКА ПОДГОТОВКИ



Вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации предусмотрена процедура аудита проектной документации в случаях, когда в ходе подготовки проектной документации выявлена необходимость превышения предполагаемой (предельной) стоимости строительства. При положительном заключении аудита проектной документации может быть принято решение о необходимости применения к используемым при определении предполагаемой (предельной) стоимости строительства укрупненным нормативам цены строительства повышающего коэффициента, значение которого не превышает 1,2.

Аудит проектной документации осуществляется одновременно с проведением государственной экспертизы проектной документации экспертными организациями, уполномоченными на проведение государственной экспертизы соответствующей проектной документации.

ПРОДЛЕНИЕ СРОКА ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Со дня вступления в силу Закона №368-ФЗ установлена возможность продления срока проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов ин-

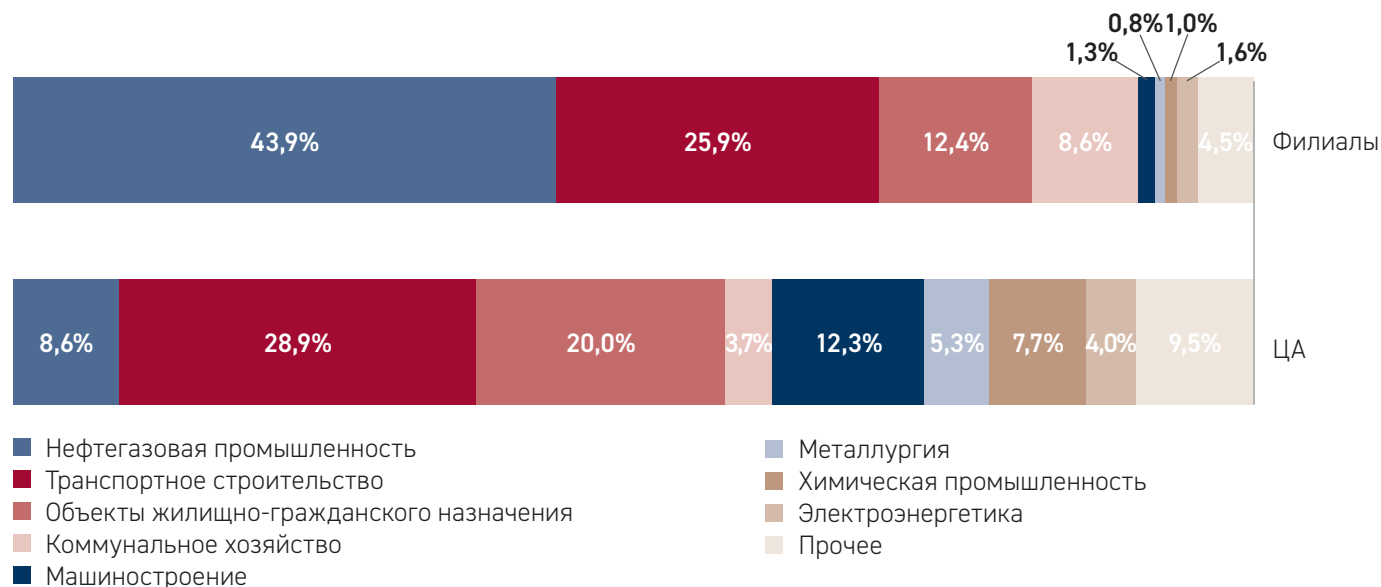
женерных изысканий по заявлению застройщика или технического заказчика на срок, не превышающий тридцати календарных дней.

В целях реализации указанного положения Закона № 368-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1169 внесены соответствующие изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».

Данная норма внесена по инициативе застройщиков (технических заказчиков) и обусловлена тем, что в связи с невысоким качеством подготовки проектной документации (см. далее раздел «Обеспечение контроля качества проектной документации» настоящего отчета) заявители не всегда успевали внести существенные необходимые корректировки в проектную документацию по результатам полученных от экспертов замечаний, что приводило к получению отрицательного заключения государственной экспертизы и необходимости повторного ее прохождения.

Практика учреждения показывает, что возможность продления срока подготовки заключений оказалась весьма востре-

СООТНОШЕНИЕ ОТРАСЛЕВОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО КОТОРЫМ НАПРАВЛЯЛАСЬ В ЦЕНТРАЛЬНЫЙ АППАРАТ И ФИЛИАЛЫ ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ РОССИИ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ЭКСПЕРТИЗУ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И (ИЛИ) РЕЗУЛЬТАТОВ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ В 2016 ГОДУ



бована заявителями: доля заключений, выданных с учетом продления срока их подготовки, увеличилась с 3% в сентябре 2016 года до 38% в январе 2017 года.

ОБЪЕМЫ ПОДГОТОВКИ ЗАКЛЮЧЕНИЙ

Общий объем заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, подготовленных Главгосэкспертизой России в 2016 году, составил 4205 единиц заключений, из которых 1451 (или порядка 35%) составили заключения по объектам капитального строительства, строительство или реконструкцию которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета.

Доля положительных заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий составила в 2016 году 80 процентов.

По сравнению с 2015 годом, объем заключений, выданных по итогам проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий,

уменьшился на 14%, количество заключений, подготовленных в отношении объектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета, сократилось на 8 процентов.

Главгосэкспертизой России по результатам проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (в едином комплекте) выдано в 2016 году 4140 заключений.

Количество заключений государственной экспертизы результатов инженерных изысканий составило 65 заключений. Количество заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, подготовленных центральным аппаратом Главгосэкспертизы России по наиболее сложным и уникальным объектам капитального строительства по всей стране, составило 1056 единиц или около четверти всех заключений, подготовленных Главгосэкспертизой России по итогам 2016 года.

Ещё 3149 заключений подготовлено двенадцатью обособленными подразделениями (филиалами) Главгосэкспер-

тизы России, при этом объемы подготовки заключений в крупнейших филиалах варьировались в пределах 9—11% от общего количества заключений, подготовленных Главгосэкспертизой России в 2016 году.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЪЕКТОВ ПО ОТРАСЛЕВОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ

Структура отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, проектная документация по которым проходила в Главгосэкспертизе России государственную экспертизу в 2016 году, в целом не отличается от аналогичных показателей предыдущих лет.

Анализ распределения объемов государственных услуг по группам объектов капитального строительства за последние три года показывает, что основной объем услуг по проведению государственной экспертизы проектной документации формируется по трем-четырем ключевым группам объектов капитального строительства. При этом следует отметить высокую стабильность структуры отраслевой принадлежности объектов, документация по которым направляется на государственную экспертизу в учреждение: 80—83% заключений государственной экспертизы подготовлено по объектам капитального строительства, относящимся к нефтегазовой промышленности, транспортному строительству, объектам жилищно-гражданского назначения и жилищно-коммунального хозяйства.

В общем объеме услуг, оказанных Главгосэкспертизой России в 2016 году, доля объектов нефтегазовой промышленности составила 34 процента. При этом следует отметить некоторое сокращение доли объектов нефтегазового сектора — с 37,2% в 2015 году до 34,0% в 2016 году — и ее перераспределение в пользу других групп.

Доля объектов сферы транспортного строительства составила порядка четверти (26,7%) от общего объема заключений, выпущенных Главгосэкспертизой России в 2016 году, увеличившись с 22,1% в 2015 году до 26,7 процента.

Доля объектов жилищно-гражданского назначения составила в 2016 году около 14,5%, увеличившись на 0,2 процентного пункта по сравнению с показателем 2015 года, а сферы коммунального хозяйства — около 7,2% (увеличившись на 0,4 процентного пункта по сравнению с показателем 2015 года). Т. е. заменить «жилищно-коммунальное хозяйство» на «коммунальное хозяйство» и выделить жирным шрифтом по аналогии с «жилищно-гражданским назначением».

В среднем по филиалам Главгосэкспертизы России доля объектов, относящихся к нефтегазовой промышленности, выше, чем в целом по учреждению, и по итогам 2016 года составила 44 процента. Объекты транспортного строительства составили 26%, жилищно-гражданского назначения — 12,4%, объекты коммунального хозяйства — 8,6 процента.

Следует отметить, что структура заключений по отраслевой принадлежности объектов, количество ключевых направлений и наименование ключевых групп объектов несколько варьируются от филиала к филиалу, но в рамках одного филиала остаются достаточно устойчивыми.

Структура отраслевой принадлежности объектов, документация по которым рассматривалась центральным аппаратом Главгосэкспертизы России, отличается от структуры объектов, проходящих государственную экспертизу в филиалах. По сравнению с филиалами доля объектов нефтегазового сектора в центральном аппарате составляет намного меньшую часть — 8,6 процента. Доля объектов транспортного строительства — 29%, что сопоставимо с данными по этим объектам в среднем по филиалам Учреждения (26%). Около 20% приходится на долю объектов жилищно-гражданского назначения, 12% — на объекты машиностроения, в то время как их доля в филиалах значительно меньше — 12,4% и 1,3% соответственно.

Фактические объемы работ Главгосэкспертизы России в значительной степени зависят от темпов развития нескольких секторов экономики: нефтегазовой промышленности, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства. При этом тенденция к сокращению доли объектов нефтегазовой сферы в общем количестве объектов косвенно может указывать на постепенное снижение доминирования нефтегазового сектора в общем объеме капитальных вложений в Российской Федерации.

ПРОВЕРКА ДОСТОВЕРНОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ

ОБЗОР ЗНАЧИМЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

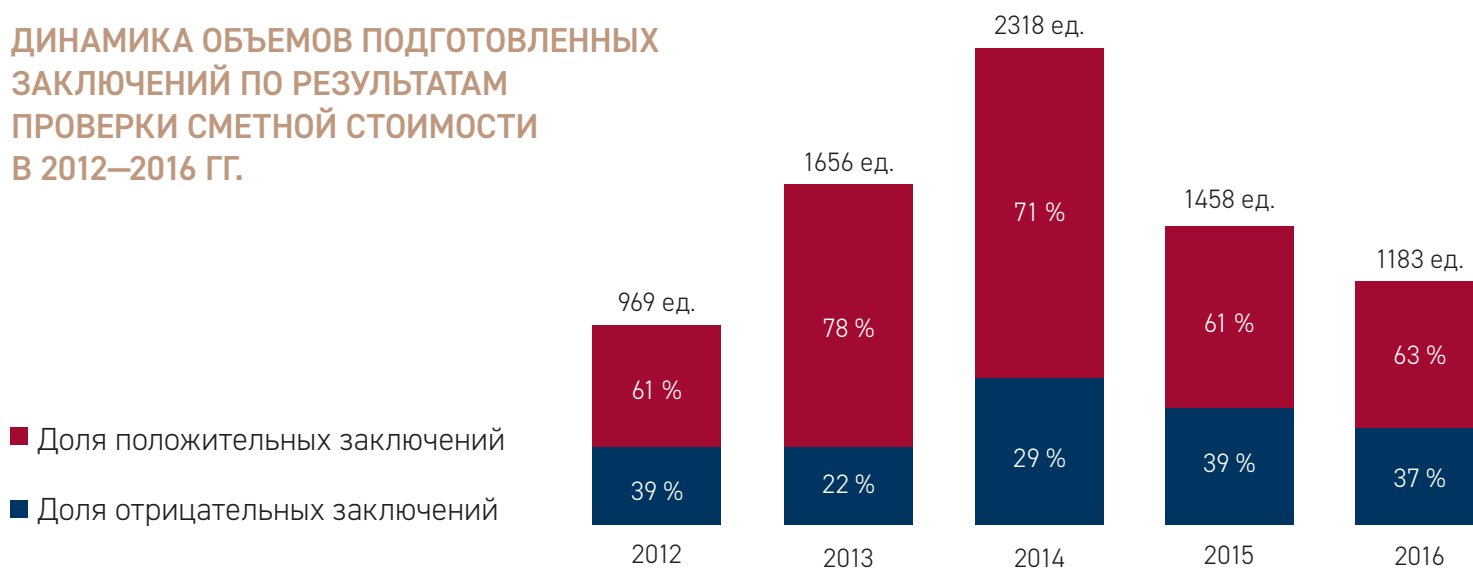
В 2016 году новеллы законодательства затронули и область проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства (далее — проверка сметной стоимости).

Изменения, внесенные в Градостроительный кодекс Российской Федерации, устанавливают следующие требования к проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

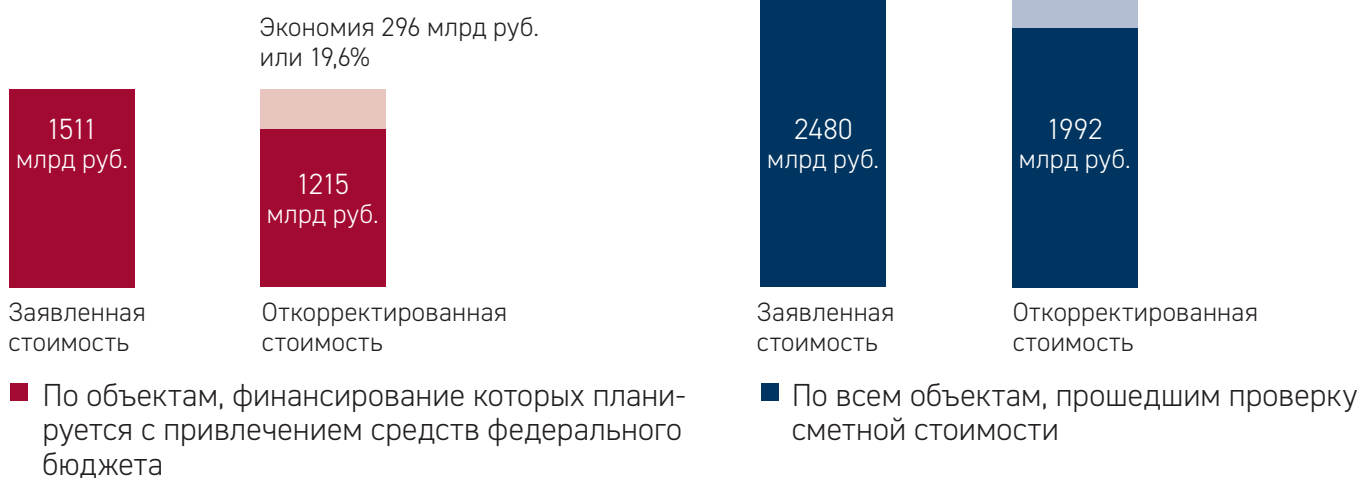
Проверке сметной стоимости подлежат объекты:

- финансируемые как за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, так и за счет средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном (складочном) капитале которого составляет более 50 процентов;
- планируемые не только к строительству, реконструкции, но и капитальному ремонту.

ДИНАМИКА ОБЪЕМОВ ПОДГОТОВЛЕННЫХ ЗАКЛЮЧЕНИЙ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ В 2012—2016 ГГ.



СНИЖЕНИЕ ПЕРВОНАЧАЛЬНО ЗАЯВЛЕННОЙ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА В 2016 ГОДУ



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЪЕМОВ ЗАКЛЮЧЕНИЙ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, ПОДГОТОВЛЕННЫХ ЦЕНТРАЛЬНЫМ АППАРАТОМ И ФИЛИАЛАМИ ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗЫ РОССИИ В 2016 ГОДУ¹



¹ Проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства в Ханты-Мансийском филиале Главгосэкспертизы России в 2016 году не осуществлялось.

Порядок проверки сметной стоимости для всех объектов устанавливается Правительством Российской Федерации. Ранее субъекты Российской Федерации самостоятельно определяли такой порядок в отношении объектов, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Изменения, внесенные в Положение о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 427, предусматривают:

- установление единых требований к проведению проверки сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц;
- уточнение требований к документам, представляемым заявителем для проведения проверки сметной стоимости, в том числе для проверки стоимости капитального ремонта;
- уточнение условий проведения проверки сметной стоимости в зависимости от проведения государственной экспертизы (в частности, добавлены положения, устанавливающие, что проверка сметной стоимости осуществляется после проведения государственной экспертизы, если имеется положительное заключение государственной экспертизы, выданное до принятия решения о финансировании строительства объекта капитального строительства за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств государственных компаний, корпораций, а также после проведения государственной экспертизы — одновременно с подготовкой заключения по модификации проектной документации);

→ представление документов на проверку и выдачу заключения о достоверности определения сметной стоимости строительства только в электронной форме (исключение составляют случаи, если представляемые документы содержат сведения, доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации);

→ расширение перечня организаций, обязанных вести реестр выданных заключений и предоставлять содержащуюся в нем информацию. В частности, к ним относятся органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственные этим органам государственные учреждения, а также государственная корпорация «Росатом».

ОБЪЕМЫ ПОДГОТОВКИ ЗАКЛЮЧЕНИЙ

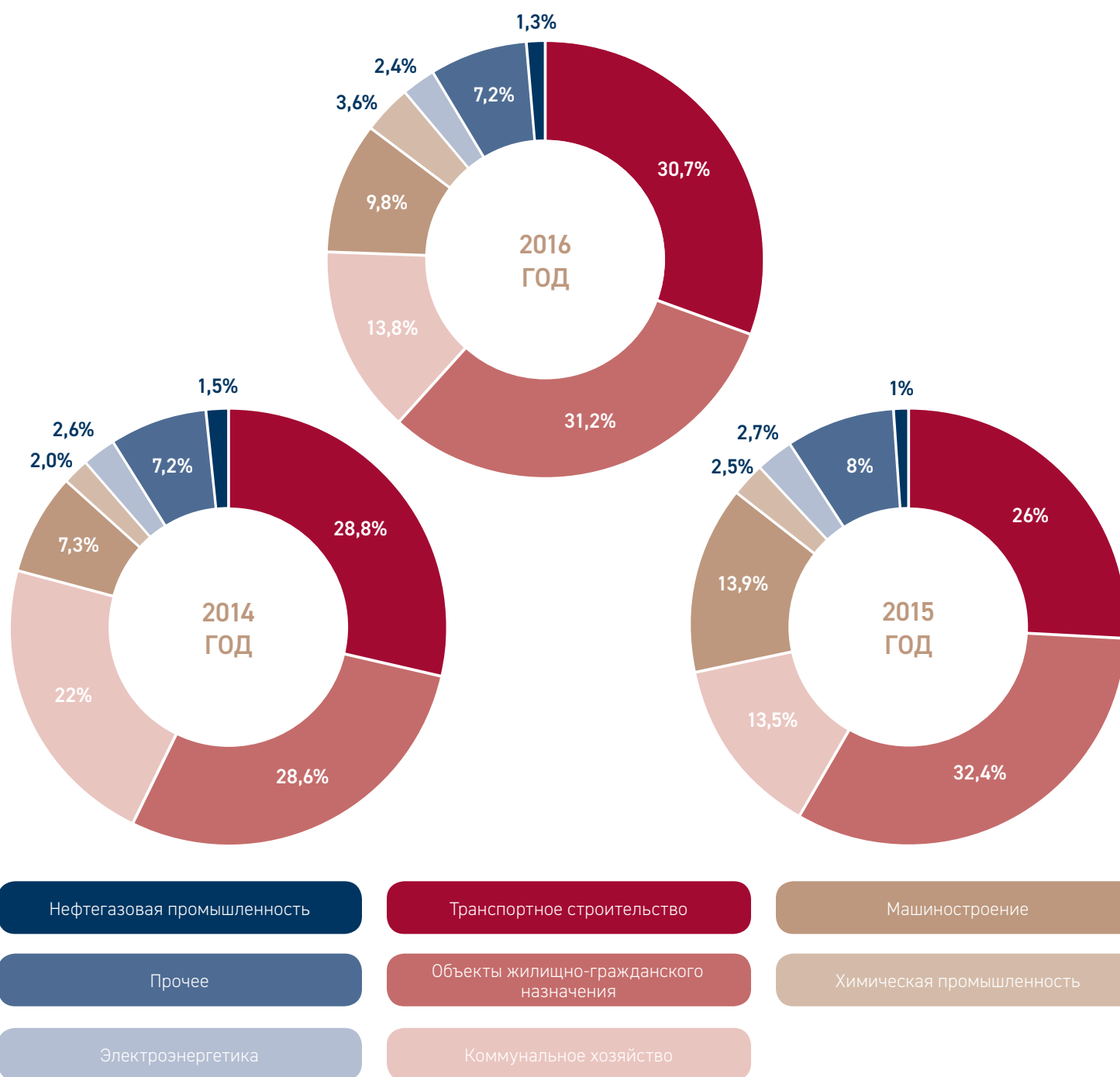
Общий объем заключений по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, подготовленных Главгосэкспертизой России в 2016 году, составил 1183 единицы заключений, 63% которых получили по результатам проверки положительное заключение.

По сравнению с 2015 годом объем заключений по результатам проверки сметной стоимости объектов капитального строительства уменьшился на 19 процентов. При этом доля положительных заключений по сравнению с 2015 годом увеличилась — с 61% в 2015 году до 63% в 2016 году.

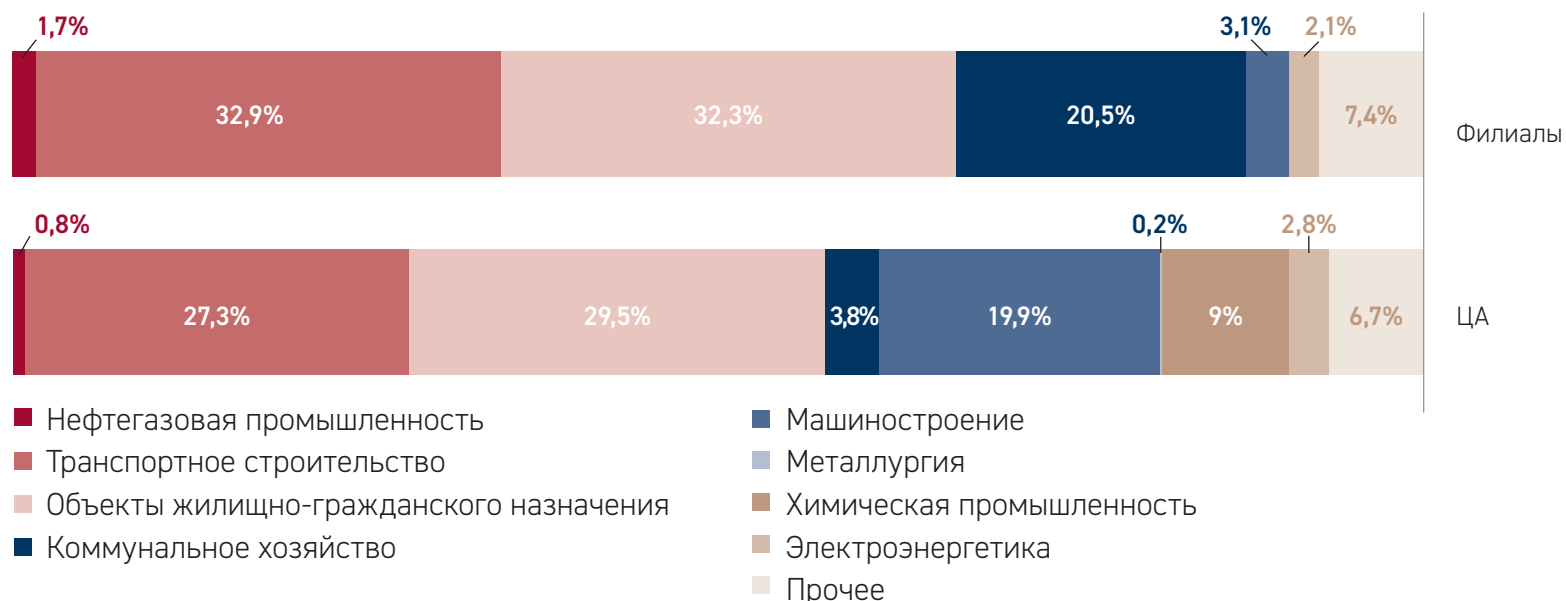
По результатам проверки достоверности определения сметной стоимости заявленная общая стоимость строительства объектов, прошедших проверку в Главгосэкспертизе России, по итогам 2016 года составила 2 трлн 480 млрд рублей и по результатам экспертизы снизилась на 19,7% или на 488 млрд рублей. При этом по объектам, финансирование которых осуществляется полностью или частично за счет средств федерального бюджета, достигнуто снижение от первоначально заявленной стоимости строительства в 1 трлн 511 млрд рублей на 19,6% или на 295,7 млрд рублей.

Центральный аппарат Главгосэкспертизы России в 2016 году осуществил подготовку 464 заключений по проверке достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, что в общем объеме заключений составило 39 процентов. Филиалами Главгосэкспертизы России подготовлено 719 единиц заключений, при этом вклад каждого филиала в общий объем оказанных услуг составил от 1 до 12 процентов.

СООТНОШЕНИЕ ОТРАСЛЕВОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО КОТОРЫМ НАПРАВЛЯЛАСЬ В ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗУ РОССИИ НА ПРОВЕРКУ ДОСТОВЕРНОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ В 2014—2016 ГГ.



СООТНОШЕНИЕ ОТРАСЛЕВОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО КОТОРЫМ НАПРАВЛЯЛАСЬ В ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗУ РОССИИ НА ПРОВЕРКУ ДОСТОВЕРНОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ В 2016 ГОДУ



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЪЕКТОВ ПО ОТРАСЛЕВОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ

Объекты капитального строительства, документация в отношении которых поступила в Главгосэкспертизу России на проверку сметной стоимости в 2016 году, относятся в основном к объектам жилищно-гражданского назначения (31,2%) и транспортного строительства (30,7%), а также коммунального хозяйства (13,8%) и машиностроения (9,8%). При этом доля нефтегазовой промышленности составляет чуть более 1% в отличие от объектов, документация по которым проходила в учреждении государственную экспертизу, где доля нефтегазового сектора занимает доминирующее положение.

Структура отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, документация по которым поступила на проверку сметной стоимости в центральный аппарат Главгосэкспертизы России, характеризуется преобладающими долями объектов жилищно-гражданского назначения (29,5%), объектов транспортного строительства (27,3%) и машиностроения (19,9%).

Среди объектов, документация по которым поступала на проверку сметной стоимости в филиалы Главгосэкспертизы России, примерно в равных долях — 32,9% и 32,3% соответственно распределяются объекты транспортного строительства и жилищно-гражданского назначения, достаточно значительную долю составляют объекты коммунального хозяйства — 20,5 процентов.

Следует отметить, что проверка достоверности определения сметной стоимости проводится главным образом в отношении объектов, строительство и реконструкцию которых планируется осуществлять с использованием бюджетных средств.

Таким образом, структура отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, документация по которым в 2016 году направлялась в Главгосэкспертизу России на проверку достоверности определения сметной стоимости, может свидетельствовать об основных направлениях использования бюджетных инвестиций, которыми стали объекты транспортного строительства, объекты гражданского строительства и ЖКХ, объекты машиностроения и химической промышленности.

ИНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Помимо оказания услуг государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, услуг проверки сметной стоимости объектов капитального строительства в 2016 году Главгосэкспертизой России оказывались услуги по проведению публичного технологического и ценового аудита и услуги проведения экспертизы материалов обоснования инвестиций.

Доля этих услуг в общем объеме заключений Главгосэкспертизы России незначительна, в 2016 году она составляла порядка 0,3 процента.

Также в 2016 году Минстрой России закрепил за Главгосэкспертизой России новые виды деятельности: мониторинг цен строительных ресурсов и формирование подлежащих представлению в министерство информации и материалов, необходимых для определения сметных цен, формирование информации и материалов, необходимых для утверждения или изменения сметных нормативов, сметных норм и методик их применения, индексов и сметных цен строительных ресурсов, а также утверждения методики определения сметных цен строительных ресурсов.

ВЫПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ

Государственным заданием № 069-00009-16 на 2016 год, утвержденным Минстроем России 25 января 2016 г., Главгосэкспертизе России установлены показатели, характеризующие качество и объем оказания трех государственных услуг:

1. Государственная экспертиза проектной документации.
2. Государственная экспертиза инженерных изысканий.
3. Проверка достоверности определения сметной стоимости.

Фактическое выполнение государственного задания по объемам оказания государственных услуг¹ составило:

→ количество оказанных услуг государственной экспертизы проектной документации – 4140 единиц при установленном годовом значении 4154 единицы, что составляет 99,7% от установленного значения на 2016 год;

→ количество оказанных услуг государственной экспертизы инженерных изысканий – 65 единиц при установленном годовом значении 84 единицы, что составляет 77,4% от установленного значения на 2016 год;

→ количество оказанных государственных услуг по проверке достоверности определения сметной стоимости – 1183 единицы при установленном годовом значении 1339 единиц, что составляет 88,3% от установленного значения на 2016 год.

Допустимое (возможное) отклонение от установленных показателей объема государственных услуг, в пределах которых государственное задание считается выполненным, утверждено по всем видам государственных услуг Главгосэкспертизы России в размере 25 процентов.

С учетом данного значения государственное задание на 2016 год Главгосэкспертиза России выполнила.

¹ Согласно актам сдачи-приемки оказанных услуг в 2016 году

ВНЕДРЕНИЕ НОВЫХ ПОДХОДОВ И ТЕХНОЛОГИЙ



ПЕРЕХОД НА ЭЛЕКТРОННУЮ ФОРМУ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ЗАЯВИТЕЛЯМИ

Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2015 г. № 1330 установило обязанность представления с 1 сентября 2016 г. проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, подготовленных в отношении объектов капитального строительства, строительство или реконструкция которых осуществляется полностью или частично за счет средств федерального бюджета, а также иных документов, необходимых для проведения государственной экспертизы, только в электронной форме. Исключение составляют случаи, если проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий содержат сведения, доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Главгосэкспертиза России провела комплекс работ, необходимых для перехода к проведению государственной экспертизы в электронном виде. В рамках данных мероприятий в 2016 году:

- обеспечена возможность подачи документов на проведение государственной экспертизы через Единый портал государственных услуг (ЕПГУ);
- обеспечена возможность подачи проектной документации и результатов инженерных изысканий на государственную экспертизу, а также сметной документации на проверку достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства путем обращения к системе интерактивного взаимодействия — в личном кабинете заявителя;
- разработан и внедрен механизм проведения государственной экспертизы с привлечением экспертов филиалов учреждения в рамках работы в формате экспертных групп;
- проведена работа по совершенствованию системы межведомственного электронного взаимодействия учреждения с органами государственной власти.

Предоставление услуг в электронном виде позволяет заявителю сократить временные, финансовые, а также иные издержки на представление документов для проведения государственной экспертизы.

Электронные услуги также разрешают проблему доступности услуг Главгосэкспертизы России, так как позволяют подавать документы на экспертизу и отслеживать процессы, связанные с их рассмотрением, без личного присутствия, из любой точки страны, где есть подключение к сети Интернет.

В 2016 году Главгосэкспертиза России продолжила начатую ранее практику проведения ежемесячных семинаров и семинаров-совещаний по вопросу проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в электронной форме. В этих мероприятиях приняли участие как заявители, так и представители региональных организаций государственной экспертизы.

Их цель — познакомить проектировщиков и заказчиков с требованиями, которые предъявляются к подаче документов на проведение государственной экспертизы в электронной форме, и обучить пользованию новыми технологиями.

Всего в 2016 году проведено 17 семинаров, в которых приняли участие 6548 заявителей и 209 работников Главгосэкспертизы России.

По поручению Минстроя России в течение 2016 года Главгосэкспертиза России вела активную работу по взаимодействию с региональными организациями государственной экспертизы по вопросам перехода на электронную форму взаимодействия с заявителями.

По поручению Правительства Российской Федерации и Минстроя России Главгосэкспертиза России проводила мониторинг готовности региональных организаций государственной экспер-

Таблица 1

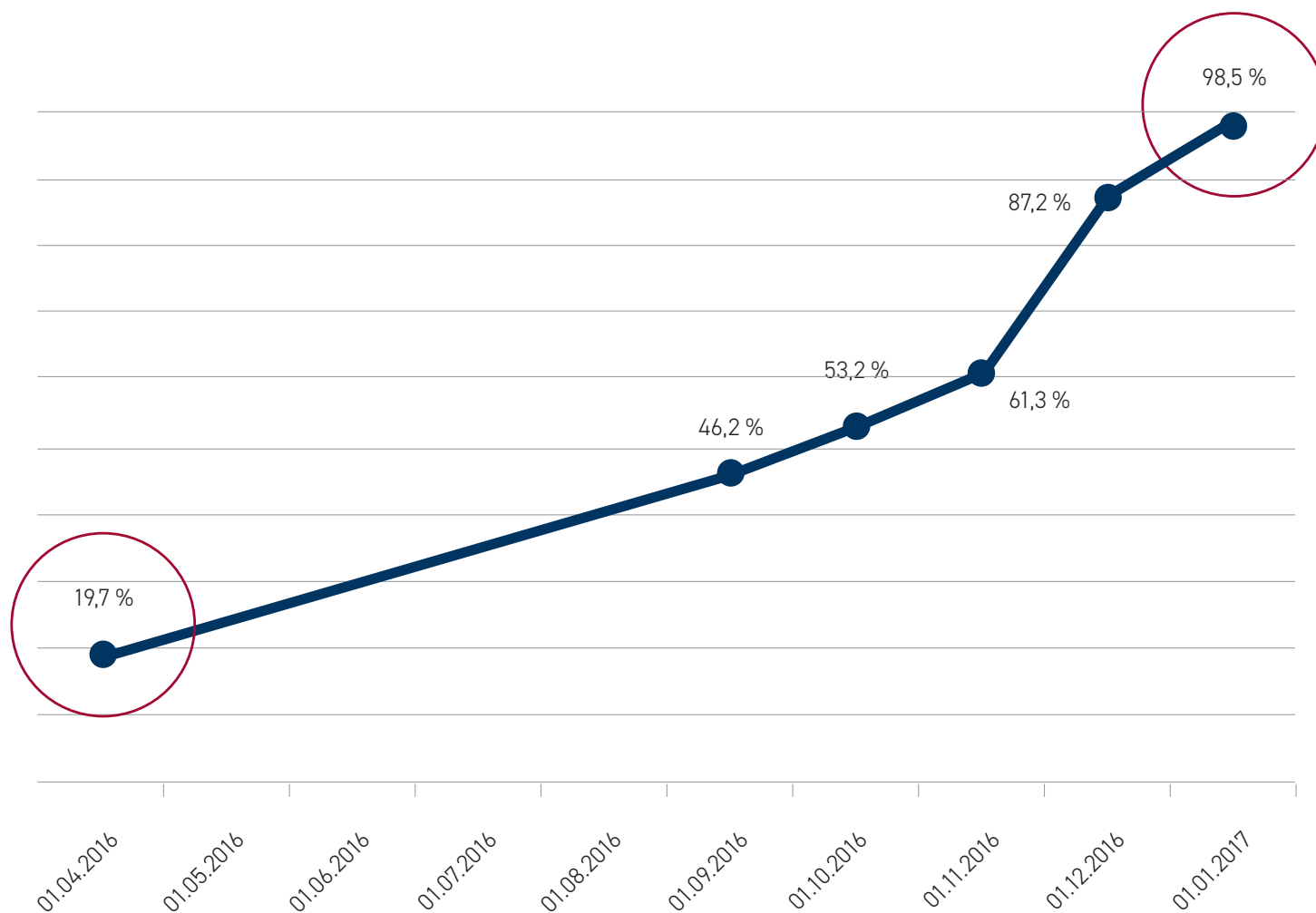
ДИНАМИКА ИНТЕГРАЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГОТОВНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (ОРГАНОВ) ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ К ПЕРЕХОДУ НА ЭЛЕКТРОННУЮ ФОРМУ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ЗАЯВИТЕЛЯМИ ПО ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОКРУГАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный округ	Доля положительных ответов в общем количестве полей анкеты						
	на конец 1 кв. 2016 г.	на 01.09	на 01.10	на 01.11	на 01.12	на 23.12	на 31.12
ЦФО	21,3%	46,8%	57,4%	63,9%	93,5%	95,4%	100,0%
СЗФО	17,4%	53,8%	60,6%	68,2%	84,8%	98,5%	99,2%
ЮФО	25,0%	42,7%	50,0%	65,6%	91,7%	94,8%	97,9%
СКФО	10,7%	47,6%	56,0%	63,1%	92,9%	94,0%	97,6%
ПФО	28,0%	52,4%	56,0%	64,9%	94,6%	97,0%	99,4%
УФО	29,2%	58,3%	69,4%	80,6%	95,8%	100,0%	100,0%
СФО	15,3%	40,3%	46,5%	52,1%	81,3%	91,0%	98,6%
ДФО	8,3%	27,8%	30,6%	36,1%	59,3%	83,3%	93,5%
Всего	19,7%	46,2%	53,2%	61,3%	87,2%	94,3%	98,5%
Динамика изменений		+26,5 пп	+7 пп	+8,1 пп	+25,9 пп	+7,1 пп	+4,2 пп

тисы к переходу на электронную форму взаимодействия с заявителями. По итогам анализа материалы, содержащие информацию о степени готовности 85 региональных организаций государственной экспертизы к оказанию электронных услуг и динамике работы по обеспечению условий для их оказания, представлялись в Минстрой России и аппарат Правительства Российской Федерации.

Динамика интегральных показателей готовности региональных организаций государственной экспертизы к переходу на электронную форму взаимодействия с заявителями по федеральным округам Российской Федерации приведена в таблице 1.

ДИНАМИКА ИНТЕГРАЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГОТОВНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (ОРГАНОВ) ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ К ПЕРЕХОДУ НА ЭЛЕКТРОННУЮ ФОРМУ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ЗАЯВИТЕЛЯМИ ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЦЕЛОМ



В целом в конце 2016 года готовность региональных органов государственной экспертизы к оказанию услуг в электронной форме оценивалась как высокая: интегральный показатель составил 98,5%, подавляющим большинством региональных экспертных организаций — 78 организаций или 92% от их общего количества — продекларировано выполнение всех необходимых мероприятий.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ФОРМАТЕ ЭКСПЕРТНЫХ ГРУПП

С целью обеспечения максимально эффективного использования кадрового потенциала второй год подряд в Главгосэкспертизе России реализуется механизм привлечения экспертов и специалистов центрального аппарата и филиалов к экспертизе проектной документации и результатов инженерных изысканий и достоверности определения сметной стоимости в строительстве без учета их территориального размещения (далее — деятельность в формате экспертных групп).

Суть данного формата можно сформулировать следующим образом — любой эксперт (специалист) при наличии определенных условий (высокая нагрузка, отсутствие эксперта, аттестованного по соответствующему направлению) может привлечь работника любого структурного подразделения Главгосэкспертизы России, как в центральном аппарате, так и в филиалах, к проведению экспертизы проектной документации (проверке достоверности определения сметной стоимости), находящейся у него на рассмотрении.

Основным положительным эффектом деятельности в формате экспертных групп является равномерное распределение нагрузки на экспертов, осуществляющих экспертизу проектной документации или результатов инженерных изысканий, а также специалистов, осуществляющих проверку достоверности определения сметной стоимости.



ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ



Качественная проектная документация и результаты инженерных изысканий, выполненные для ее подготовки, — основа безаварийных и высокоэффективных строительства и последующей эксплуатации объектов капитального строительства.

Одной из важнейших задач Главгосэкспертизы России в процессе рассмотрения проектной документации является проверка принятых решений на соответствие нормативным требованиям действующих нормативных правовых актов и нормативных технических документов в области строительства в целях обеспечения их соответствия требованиям, установленным действующим законодательством и гарантирующим безопасность и надежность как в процессе строительства, так и при последующей эксплуатации зданий и сооружений.

Анализ проектной документации и результатов инженерных изысканий, прошедших государственную экспертизу в Главгосэкспертизе России, приводит к выводу о том, что выявляемые в ходе экспертизы нарушения, связанные с несоответствием представляемой документации установленным требованиям законодательства Российской Федерации, носят систематический характер.

Динамика количества выданных Главгосэкспертизой России отрицательных заключений показывает, что за последние шесть лет повышения качества проектных материалов и результатов инженерных изысканий, представляемых на государственную экспертизу, не произошло.

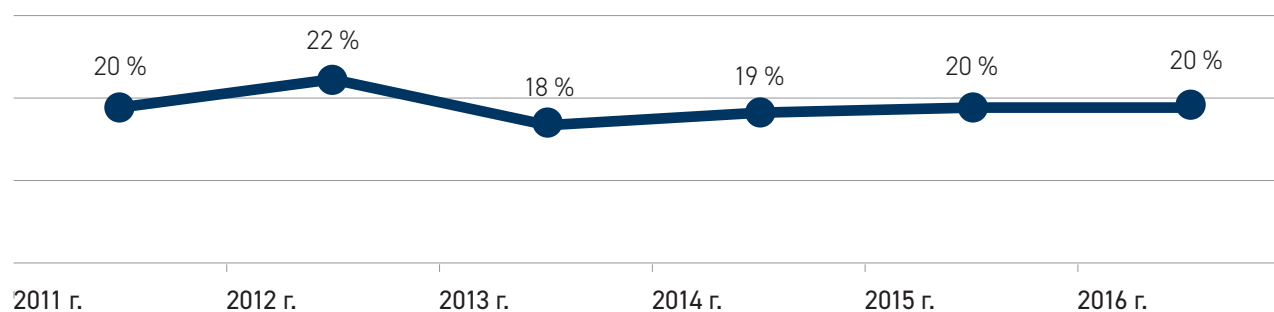
Доля отрицательных заключений в общем объеме заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий не снижается.

Проектные организации не учитывают в полной мере требования, предъявляемые техническими регламентами, другими действующими нормативными документами, включая требования к составу и содержанию проектной документации и результатов инженерных изысканий, что создает предпосылки для принятия неправомерных проектных решений в части обеспечения надежности зданий и сооружений.

Основной причиной низкого качества проектной документации и результатов инженерных изысканий является нехватка высококвалифицированных специалистов в штате одной проектной организации.

Генеральные подрядные проектные организации зачастую располагают ограниченным штатом специалистов и при работе над сложными проектами привлекают многочисленные специализированные субподрядные организации. При этом их действия недостаточно скоординированы генеральной проектной организацией, что приводит к отсутствию согласованности и связанности проектных решений. Работа по таким объектам затруднена еще и по той причине, что зачастую

ДОЛЯ ОТРИЦАТЕЛЬНЫХ ЗАКЛЮЧЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И РЕЗУЛЬТАТОВ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ, ВЫДАННЫХ ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗОЙ РОССИИ В 2011–2016 ГОДАХ



проектные организации находятся в разных регионах и городах Российской Федерации. Как следствие, отработка замечаний экспертов — несмотря на высокий уровень развития современных средств коммуникации — не укладывается в отведенное законодательством время.

Не справляются в полном объеме с поставленными перед ними задачами и получают большое количество замечаний по представленной проектной документации и результатам инженерных изысканий проектные организации, имеющие небольшой опыт проектирования и непостоянный штат сотрудников, как правило, привлекаемых для выполнения работ по отдельным объектам. Соответственно, качество проектной документации и результатов инженерных изысканий, подготовленных такими организациями, низкое.

Следует подчеркнуть, что практически вся документация, получившая положительные заключения, доработана в процессе проведения государственной экспертизы с целью приведения ее в соответствие с требованиями действующих нормативных правовых актов и технических регламентов.

Анализ выданных заключений показывает, что в процессе проведения государственной экспертизы в каждом четвертом комплекте документации выявлены существенные нарушения в части обеспечения конструктивной надежности и безопасности объектов капитального строительства,

то есть ошибки в разработке проектных решений, в результате реализации которых могли бы произойти техногенные аварии, повлекшие жертвы среди населения, нанесение ущерба окружающей среде, разрушение материальной инфраструктуры, финансовые потери.

Кроме того, практика показывает, что в представляемой на повторную экспертизу проектной документации устранены не все замечания экспертов, что по существу является наглядным подтверждением недостаточной квалификации проектировщиков и отсутствия должного контроля со стороны генеральной проектной организации и технического заказчика. При этом изменения, вносимые одними специализированными организациями, не находят отражения в иных разделах проектной документации и результатов инженерных изысканий, разрабатываемых другими субподрядными организациями.

На качество проектной документации также отрицательно влияет отсутствие у ряда проектных организаций опыта проектирования тех или иных объектов капитального строительства, что приводит к разработке заведомо ошибочных решений.

Проектные организации, имеющие многолетний опыт проектирования и соответствующий профилю работы штат квалифицированных сотрудников, постоянно повышают качество выпускаемой продукции, своевременно устраняют выявленные недостатки, а также учитывают ранее полученные замечания по аналогичным объектам. Кроме того, такие проектные организации способны предлагать новые прогрессивные проектные решения.

На качестве принятых проектных решений сказывается текущее состояние нормативно-технической и нормативно-правовой базы в строительстве.

Противоречия нормативных документов и постоянное внесение изменений в действующее или принятие нового законодательства приводят к их неоднозначному толкованию, и, как следствие, ведут к возникновению ошибок и противоречий при подготовке проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Качество проектной документации непосредственно зависит от работы заказчика по организации ее подготовки, в том числе от заказчика зависит предоставление полного пакета исходно-разрешительной документации, координация работы проектной организации и контроль качества выполненных работ и сверка с заданием на проектирование. Постоянный контроль заказчика за ходом проектирования положительно влияет на оперативность устранения проектной организацией замечаний в процессе проведения государственной экспертизы.

К компетенции застройщика (технического заказчика) также относятся вопросы идентификации проектируемых зданий и сооружений в соответствии с требованиями статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Идентификационные признаки объектов капитального строительства указываются:

→ застройщиком (техническим заказчиком) — в задании на выполнение инженерных изысканий для строительства здания или сооружения и в задании на проектирование;

→ лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, — в текстовых материалах в составе проектной документации и результатов инженерных изысканий, передаваемых по окончании строительства на хранение собственнику здания или сооружения.

У многих застройщиков, технических заказчиков и проектных организаций возникают трудности с идентификацией объектов капитального строительства, в том числе с определением технико-экономических показателей объекта.

Практика показывает, что в дальнейшем это во многом негативно сказывается на принимаемых проектных решениях, которые в результате неверной идентификации не соответствуют требованиям, установленным законодательством применительно к конкретным видам и параметрам объектов капитального строительства.

Проектная документация и результаты инженерных изысканий, представленные для проведения государственной экспертизы, проверяются в том числе на предмет соответствия сведениям об объекте капитального строительства, содержащимся в представленной исходно-разрешительной и проектной документации и результатах инженерных изысканий. При этом идентификационные сведения об объекте капитального строительства, указанные в исходно-разрешительных документах, должны полностью соответствовать идентификационным сведениям о нем в проектной документации и результатах инженерных изысканий, а также наименованию объекта капитального строительства.

При анализе проектных решений, представленных на государственную экспертизу, и систематизации ошибок застройщиков, заказчиков и проектных организаций, выявленных при проведении государственной экспертизы, специалисты Главгосэкспертизы России составили перечень наиболее характерных групп недостатков:

→ низкое качество или отсутствие комплексных инженерных изысканий;

→ низкое качество отчетов и заключений по обследованию строительных конструкций объектов реконструкции и объектов незавершенных строительством;

→ ошибки при проектировании фундаментов в сложных инженерно-геологических условиях;

→ необоснованно принятые конструктивные и расчетные схемы, в дальнейшем влияющие на обеспечение конструктивной надежности и безопасности зданий и сооружений;

→ игнорирование или неправильное применение норм пожарной безопасности при проектировании;

→ несоблюдение норм промышленной безопасности;

→ отступления в части соблюдения требований санитарного законодательства;

→ отступления в части соблюдения требований природоохранного законодательства;

→ отступления в части соблюдения требований по гражданской обороне, предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

→ отступления в части технологических решений объектов различного назначения.

До настоящего времени для многих проектировщиков серьезные сложности представляет обеспечение соответствия разделов проектной документации, как в текстовой, так и в графической частях, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требований к их содержанию».

Качество проектной документации во многом зависит и от полноты и качества исходных данных, содержащихся в исходно-разрешительных документах: задании на проектирование, технических условиях на подключение объектов строитель-

ства к коммуникациям инженерного обеспечения, документации по планировке территории и иных данных.

Проектировщики допускают нарушения нормативных требований и в части применяемых методов, полноты выполнения и качества оформления результатов инженерных изысканий. В ряде случаев на государственную экспертизу поступает проектная документация, разработанная на основе технических отчетов по инженерно-геологическим изысканиям, выполненным не в полном объеме, в проекте допускаются неточности в определении вида и степени агрессивности грунтов и подземных вод, не всегда указывается категория сложности инженерно-геологических изысканий.

Отсутствие материалов предпроектного обследования технического состояния зданий и сооружений, подлежащих реконструкции, приводит к принятию ошибочных технических решений, влияющих на безопасность и надежность эксплуатации реконструируемых комплексов в местах их интеграции в существующие технологические и конструктивные системы.

Отмечаются нарушения строительных норм и правил, связанных с обеспечением конструктивной надежности и эксплуатационной безопасности объектов капитального строительства.

Кроме того, обобщение выводов отрицательных заключений по проектам различного назначения выявило серьезные недоработки в проектных решениях по обеспечению охраны окружающей среды, промышленной и пожарной безопасности.

В целях повышения качества проектной документации и эффективности проведения государственной экспертизы Главгосэкспертиза России уделяет большое внимание вопросам информирования специалистов проектных и изыскательских организаций о характерных нарушениях и недостатках, выявляемых в проектной документации и результатах инженерных изысканий.

Работа государственных экспертов по повышению качества проектной документации направлена на:

- разъяснение заявителям и всем заинтересованным лицам порядка проведения государственной экспертизы и проверки достоверности определения сметной стоимости;
- указание заявителям в ходе приемки документации на имеющиеся в ней ошибки в части соблюдения полномочий, состава и содержания проектной документации и результатов инженерных изысканий, достаточности обосновывающих исходно-разрешительных документов и др.;
- выдачу в установленные сроки мотивированных замечаний, содержащих их обоснование и ссылки на нормативные правовые акты и нормативные документы;
- разъяснение содержания экспертных замечаний в рамках, определенных законодательством Российской Федерации.

Учет замечаний экспертов к проектной документации, прошедшей государственную экспертизу, позволит заказчикам и проектным организациям добиться повышения её качества при разработке проектных решений по другим объектам.

ОРГАНИЗАЦИОННО- МЕТОДИЧЕСКАЯ РАБОТА



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАБОТЫ С ЗАЯВИТЕЛЯМИ

1 марта 2016 г. в целях совершенствования процесса приемки проектной документации запущен новый этап программы развития Главгосэкспертизы России, предполагающий внедрение новых стандартов взаимодействия с заявителями.

С учетом специфики процесса проведения экспертизы и важности интенсивной работы экспертов с заявителем ключевой задачей стало принятие комплексного подхода по сопровождению клиента на всех этапах работы над проектом — от приема документов до выдачи экспертного заключения.

Основным куратором данной системы в Главгосэкспертизе России стало Управление сопровождения проектов, в задачи которого входят:

- сопровождение проектов заверщенного цикла;
- координация взаимодействия с заказчиками;
- оказание содействия заявителю в прохождении государственной экспертизы проектной документации и (или) инженерных изысканий в электронной форме;
- развитие и совершенствование методики проведения государственной экспертизы и проверки достоверности определения сметной стоимости;
- изучение и анализ современных методов и технологий администрирования, бизнес-процессов в сфере информационных технологий.

ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ЭКСПЕРТОВ

Комплексная оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий, требует высокой квалификации и большого профессионального опыта экспертов.

Проверку знаний в форме устного экзамена претендентов на право подготовки заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в 2016 году успешно прошли 143 работника Главгосэкспертизы России.

Для повышения профессионального уровня экспертов и заявителей учебным центром Главгосэкспертизы России организованы на регулярной основе курсы профессионального развития,

в том числе в режиме видеоконференций по различным направлениям деятельности, как для экспертов, так и для заявителей. В 2016 году организовано обучение 531 работника Главгосэкспертизы России по программам профессионального развития (свыше 15 академических часов).

МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ РАБОТА

Главгосэкспертиза России ведет системную работу, направленную на повышение качества рассмотрения документации, представляемой на государственную экспертизу. Эта работа включает постоянный мониторинг изменений законодательства в области проектирования, сметного нормирования и ценообразования, технического регулирования, обсуждение и анализ ошибок, допущенных проектными организациями. Также рассматриваются иные проблемные вопросы, возникшие в процессе рассмотрения представленных заказчиком материалов. Проводится работа по совершенствованию взаимодействия между отделами, секторами и специалистами в ходе рассмотрения представленных заявителем материалов. Особое внимание уделяется совершенствованию методологии и стандартизации экспертной деятельности.

В 2016 году начала работу библиотека Главгосэкспертизы России, где аккумулируются как испытанные временем, но актуальные и сегодня профессиональные издания, так и новейшая литература, посвященная вопросам проектирования и строительства зданий и сооружений, а также проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

В 2016 году значительный вклад в развитие экспертной деятельности внесли обсуждения и непосредственная деятельность рабочих групп по стандартизации экспертной деятельности Главгосэкспертизы России.

В частности, Омский филиал проводил апробацию следующих проектов-стандартов по направлениям деятельности:

- инженерно-геологические изыскания, в том числе обследование грунтов оснований существующих зданий;
- инженерно-геотехнические изыскания;
- инженерно-геодезические изыскания;

- инженерно-гидрометеорологические изыскания;
- конструктивные решения;
- система водоснабжения.

Апробация новых стандартов, позволяющих совершенствовать процесс проведения государственной экспертизы, осуществлена по 25 объектам при участии 10 специалистов. По ее итогам даны конструктивные предложения, направленные на совершенствование технологических процессов экспертной деятельности.

С целью совершенствования работы по взаимодействию между специалистами разных отделов и филиалов реализован механизм проведения государственной экспертизы с привлечением экспертов разных структурных подразделений учреждения в рамках работы в формате экспертных групп.

Методологическая деятельность Главгосэкспертизы России строится на основе изучения правоприменительной практики, изменений, которые вносятся в законодательство, посвященное градостроительной деятельности и техническому регулированию.

Изучение законодательства, регулирующего несколько сфер проектирования, например, пожарную безопасность, конструктивные и объемно-планировочные решения, промышленную безопасность, схему планировочной организации земельного участка, становятся основой для подготовки Главгосэкспертизой России разъяснений по вопросам, затрагивающим важные сферы производственной деятельности.

Также востребованы заявителями разъяснения, которые готовят специалисты Главгосэкспертизы России по запросам заинтересованных лиц. Такого рода информационно-аналитические материалы посвящены объяснению порядка представления документов для проведения государственной экспертизы и проведения государственной экспертизы, предусмотренных пунктом 3 Положения об организации и прове-

дении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145. Разъяснения даются также по проблемным вопросам, связанным с проведением государственной экспертизы объектов различных отраслей строительства.

С целью повышения качества заключений и выработки единого подхода к оценке представленных материалов специалистами отдела методологии Управления сопровождения проектов и Управления методологии и стандартизации экспертной деятельности Главгосэкспертизы России выборочно рассматриваются подготовленные заключения на предмет выявления системных ошибок, допускаемых в проектных решениях. Также предметом изучения становятся заключения, по которым возникает неоднозначная оценка заявителями и экспертами, что требует квалифицированной оценки проведения экспертизы проектной документации специалистами в области методологии.

Для повышения качества проектной документации в процессе проведения государственной экспертизы объекта капитального строительства и при необходимости принятия решений по спорным вопросам проводятся технические совещания как с участием экспертов-соисполнителей, так и в расширенном составе с представителями заказчика и генерального проектировщика.

Немалую помощь в разъяснительной работе, освещающей различные вопросы проведения государственной экспертизы, оказывает официальный интернет-сайт Главгосэкспертизы России, который является одним из инструментов оперативного информирования заказчиков и застройщиков.

УЧАСТИЕ В НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В 2016 году Главгосэкспертиза России неоднократно принимала участие в совместной работе с федеральными органами исполнительной власти по подготовке и обсуждению проектов нормативно-правовых актов, связанных с проведением государственной экспертизы, и проверке достоверности определения сметной стоимости.

Главгосэкспертиза России в постоянном режиме изучает проекты федеральных законов по вопросам технического регулирования и градостроительной деятельности. Сотрудники учреждения выступают в качестве экспертов в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, относящихся к сфере деятельности Главгосэкспертизы России, консолидируя мнения регуляторов, бизнеса и профессионального сообщества.

По предложениям Главгосэкспертизы России внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», а также в иные нормативные правовые акты. Главгосэкспертиза России также готовит отзывы на законопроекты, затрагивающие в том числе вопросы безопасности объектов трубопроводного транспорта, опасных производственных объектов. Специалисты Главгосэкспертизы России зачастую выступают как эксперты по нескольким смежным специальностям, в том числе с редким сочетанием направлений деятельности.

СОЗДАНИЕ НОВЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ



ЕДИНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЕСТР ЗАКЛЮЧЕНИЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Одной из важнейших новелл законодательства стало внесение в Градостроительный кодекс Российской Федерации положений, предусматривающих создание новой государственной информационной системы в сфере строительства — Единого государственного реестра заключений.

В целях реализации требований Градостроительного кодекса Российской Федерации Минстроем России издан приказ, определяющий Главгосэкспертизу России подведомственным учреждением Министерства, уполномоченным на ведение Единого государственного реестра заключений, а также устанавливающим, что в целях ведения реестра создается государственная информационная система.

В соответствии с частью 1 статьи 50.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации в Единый государственный реестр заключений будут включаться систематизированные сведения:

- о заключениях экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;
- о представленных для проведения экспертизы проектной документации и (или) результатах инженерных изысканий;
- о проектной документации повторного использования (в том числе об экономически эффективной проектной документации повторного использования).

Неотъемлемой частью Единого реестра заключений являются заключения экспертизы проектной документации и

(или) результатов инженерных изысканий и представленные для проведения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий документы.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона № 368-ФЗ начало ведения Единого реестра заключений связано с датой определения правил формирования и ведения Единого реестра заключений.

Предполагается, что формирование единой базы данных о проектах-аналогах станет основой функционирования института проектной документации повторного использования, института ценообразования и сметного нормирования и планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

База данных о проектах-аналогах будет включать в себя:

- данные о проектной документации повторного использования, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации;
- данные об экономически эффективной проектной документации повторного использования, подлежащей обязательному применению при проектировании объектов за счет бюджетных средств и средств организаций, указанных в части 2 статьи 48.2 Градостроительного кодекса.

Структура Единого государственного реестра заключений подразумевает формирование базы данных проектов-аналогов в разрезе технико-экономических показателей объектов капитального строительства, стоимости строительства и условий размещения объекта.

Это позволит застройщикам осуществлять поиск необходимой проектной документации в целях планирования капитальных вложений.

Таким образом, Единый государственный реестр заключений будет являться эффективным инструментом для поиска заказчиками информации о проектах-аналогах для сравнительной оценки эффективности планируемого к реализации проекта (в том числе о стоимости таких проектов, с учетом поправки на особенности места размещения объекта, климатические и иные природные условия и т. д.).

Для государственных заказчиков Единый государственный реестр заключений будет содержать консолидированную информацию об экономически эффективной проектной документации повторного применения, подлежащей обязательному применению при проектировании объектов за счет бюджетных средств и средств организаций, указанных в части 2 статьи 48.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Единый государственный реестр заключений будет содержать сведения о лицах, уполномоченных на распоряжение исключительным правом на проектную документацию либо правом на ее многократное использование, в том числе для подготовки на ее основе проектной документации, что обеспечит в установленных законом случаях доступ заказчика к проектной документации непосредственно из Единого государственного реестра заключений, без необходимости обращения в различные органы (организации) по месту хранения документации.

Использование при проектировании ранее разработанной проектной документации в отношении аналогичного объекта повлечет за собой существенное сокращение как сроков, так и стоимости проектирования.

Создание базы данных о проектах-аналогах позволит оптимизировать деятельность органов власти, осуществляющих оценку эффективности инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджетов, направляемых на капитальные вложения, поскольку одним из важней-

ших элементов проверки является сравнение планируемого к возведению объекта с аналогичными, уже реализованными проектами. Такое сравнение является корректным только в случае, если обеспечивается максимальное совпадение характеристик объектов (в том числе по мощности, функциональному назначению, основным (принципиальным) конструктивным и планировочным решениям и т. д.), и отсутствие полноценной базы аналогов делает для государственного заказчика подбор объекта-аналога нетривиальной задачей.

Еще одним важным результатом создания базы данных проектов-аналогов будет являться обеспечение реализации постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 389 «О порядке признания проектной документации повторного использования экономически эффективной проектной документацией повторного использования». Для признания проектной документации экономически эффективной Минстрою России необходимо осуществить выбор такой документации и собрать необходимые сведения и документы. По мере формирования Единого государственного реестра заключений все необходимые данные будут консолидироваться в одном информационном ресурсе.

Помимо этого, создание базы данных проектов-аналогов позволит создать дополнительные условия для реформирования системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве, в частности при формировании ресурсно-технологических моделей и разработке укрупненных нормативов цены строительства.

Ведение Единого государственного реестра заключений направлено и на совершенствование механизмов получения информации о результатах экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, что повлечет:

→ создание условий для сокращения перечня документов, представляемых застройщиком (техническим заказчиком) в различные органы власти и организации, за счет обеспечения возможности истребования необходимых сведений о проектах и заключениях экспертизы в электронном виде, в том числе посредством системы межведомственного электронного взаимодействия;

→ возможность получения органами государственной власти, органами местного самоуправления и заинтересованными лицами сведений о заключениях государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в электронном

виде в режиме одного окна, независимо от местонахождения экспертной организации, ее ведомственной принадлежности и уровня ее информатизации.

В последующем консолидация данных о проектной документации и результатах инженерных изысканий в одном информационном ресурсе позволит исключить дублирование одних и тех же сведений и документов в разных информационных ресурсах (в том числе в информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, архивах органов, осуществляющих контрольно-надзорную и разрешительную

деятельность, в архивах застройщиков) и повысить уровень информатизации строительной отрасли в целом.

Кроме того, ведение Единого государственного реестра заключений предоставит Минстрою России необходимый инструментарий для формирования статистической отчетности и аналитической информации о строительном комплексе, деятельности экспертных организаций, в том числе по исполнению соответствующих полномочий, делегированных Российской Федерацией на уровень субъектов Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 369-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 14 Федерального закона "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений"» (далее Закон 369-ФЗ) внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, направленные на реформирование системы ценообразования.

С целью создания условий для достоверного определения сметной стоимости объектов капитального строительства в указанном законе предусмотрены положения по установлению порядка мониторинга цен строительных ресурсов, а также по разработке методик, регламентирующих порядок определения и применения сметных цен строительных ресурсов.

Целью реформирования системы ценообразования является создание современной нормативной правовой и методической базы в области ценообразования и сметного нормирования, обеспечивающей единство подходов и методов нормирования стоимости строительства для всех уровней государственной власти.

Достижение данной цели предполагается путем внедрения федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС) согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2016 г. № 959 «О федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве».

Минстроем России издан приказ, определяющий Главгосэкспертизу России подведомственным учреждением Министерства, обеспечивающим создание, эксплуатацию, в том числе развитие, федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве.

Посредством ФГИС ЦС предполагается осуществлять ведение федерального реестра сметных нормативов, классификатора строительных ресурсов, мониторинга цен строительных ресурсов.

Мониторинг стоимости строительных ресурсов является одним из самых важных инструментов определения стоимости строительства на этапе планирования капитальных вложений. 23 декабря 2016 г. принято Постановление Правительства Российской Федерации № 1452 «О мониторинге цен строительных ресурсов» (далее — Постановление № 1452), которое стало отправной точкой для перехода на ресурсный метод при формировании сметной стоимости строительства.

Постановлением № 1452 утверждены правила мониторинга цен строительных ресурсов (далее — Правила мониторинга), устанавливающие порядок мониторинга цен строительных ресурсов, включая виды информации, необходимой для формирования сметных цен строительных ресурсов, порядок предоставления такой информации и перечень юридических лиц ее предоставляющих.

Правила мониторинга предусматривают обязанность по предоставлению информации о ценах строительных ресурсов во ФГИС ЦС следующих юридических лиц:

- производителей строительных материалов, изделий, конструкций, оборудования, строительных машин, механизмов и автотранспортных средств на территории Российской Федерации;
- поставщиков строительных материалов, изделий, конструкций, оборудования, строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, производимых за пределами Российской Федерации;
- юридических лиц, оказывающих услуги по перевозке грузов.

ФГИС ЦС позволит получить всю информацию о таких юридических лицах в территориальном разрезе, включая место их расположения с привязкой к производимым ими материалам, изделиям и конструкциям, сметным ценам по каждому виду строительного материала.

Сметные цены планируется публиковать во ФГИС ЦС в территориальном разрезе. Доступ к информации о сметных ценах строительных ресурсов с возможностью фильтрации и поиска интересующих позиций пользователи (сметчики подрядных организаций, представители заказчика и другие заинтересованные лица) получают на безвозмездной основе.

Использование портала ФГИС ЦС пользователями не требует регистрации — доступ к его ресурсам свободный. Однако пользователи не смогут видеть цены строительных ресурсов по каждому производителю, поскольку эта информация в соответствии с законодательством Российской Федерации относится к информации ограниченного доступа. Во ФГИС ЦС будет опубликована сводная агрегированная информация о сметных ценах строительных ресурсов в разрезе регионов Российской Федерации.

Информация о сметных ценах и сметных нормативах будет доступна в виде таблиц, что позволит осуществлять гибкую фильтрацию и сортировку, представляя данные в удобном для обработки и интерпретации виде.

Все табличные данные пользователь сможет сохранить в общедоступных форматах. Табличное представление данных подразумевает структурирование информации, что обеспечивает возможность сравнения таких данных (например, цен на строительные ресурсы в разных ценовых зонах).

Наряду с данными о сметных ценах строительных ресурсов, сметными нормативами, включенными в федеральный реестр сметных нормативов, методиками определения сметных цен и перечнем предоставляющих информацию лиц, во ФГИС ЦС предусмотрено размещение укрупненных показателей — нормативов цены строительства (НЦС), а также методических документов по их применению.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СТРОИТЕЛЬНЫМ И ЭКСПЕРТНЫМ СООБЩЕСТВАМИ



Главгосэкспертиза России проводит активную работу со строительным и экспертным сообществами по различным вопросам проектирования, строительства и государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

29 января 2016 г. состоялось первое заседание нового состава Совета государственной экспертизы. Совет государственной экспертизы — постоянно действующий совещательный и экспертно-консультативный орган Главгосэкспертизы России, цель работы которого — коллегиальное рассмотрение и выработка позиций по особо важным вопросам в сфере организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства.

Предметом обсуждения на заседаниях Совета государственной экспертизы в 2016 году были особо значимые вопросы развития института экспертизы, совершенствования законодательства в установленной сфере деятельности учреждения, в том числе выработка концептуальных подходов создания Единого государственного реестра заключений, института обоснования инвестиций.

17–18 февраля 2016 г. эксперты и специалисты Главгосэкспертизы России приняли участие в V Российском инвестиционно-строительном форуме. В ходе круглых столов и открытых дискуссий, которые Главгосэкспертиза России проводила в рамках форума, представители учреждения, экспертного и строительного сообществ обсудили вопросы обеспечения инвестиционной поддержки, инновационного, технологического и кадрового перевооружения строительства, совершенствования нормативно-правового регулирования, особенностей происхождения и проведения государственной экспертизы.

20–21 апреля 2016 г. Главгосэкспертиза России провела в г. Красноярске совещание-семинар «Государственная экспертиза и предупреждение экологических рисков (проблемы и основные направления совершенствования)».

В июне 2016 г. Главгосэкспертиза России провела в г. Казани семинар для застройщиков, проектировщиков и экспертов

Приволжского федерального округа. Участники семинара обсудили основные требования к подаче документов на проведение государственной экспертизы в электронной форме, особенности нормативно-правового регулирования и практический опыт Главгосэкспертизы России и региональных экспертиз по переходу к работе в электронной форме и другие вопросы.

17 ноября 2016 г. Главгосэкспертиза России при поддержке Минстроя России провела II Всероссийское совещание организаций государственной экспертизы. В дискуссиях совещания приняли участие представители органов государственной власти, организаций государственной экспертизы, отраслевых и ведомственных экспертных организаций, общественных организаций. Участники заседания обсудили состояние института экспертизы проектной документации, механизм и условия проведения экспертизы, внедрение современных технологий, включая перевод экспертизы в электронный вид, а также нормативно-правовые и экономические аспекты административной процедуры.

В 2016 году Главгосэкспертиза России начала выпуск журнала «Вестник государственной экспертизы», просветительская миссия которого – распространение профессиональных знаний, обеспечение единства применяемых подходов и методик в сфере государственной экспертизы, повышение качества проектирования и строительства в стране.

Главгосэкспертиза России издавала и другие информационные материалы, а информирование строительного сообщества также проводилось путем проведения информационных кампаний в средствах массовой информации.

В целях расширения возможностей информирования граждан, организаций и членов профессиональных сообществ о деятельности и направлениях работы созданы страницы Главгосэкспертизы России в социальных сетях, в которых постоянно обновляется информация о деятельности Главгосэкспертизы России и даются разъяснения по наиболее важным для профессионального сообщества вопросам.

ФИНАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



По сравнению с 2015 годом объем выручки, полученной от осуществления Главгосэкспертизой России основной деятельности, сократился на 19,5 процента.

Причинами сокращения стали кризисные явления в экономике, приведшие к экономическому спаду и обусловившие сокращение инвестиций в основной капитал.

Выручка учреждения от осуществления основной деятельности в 2016 году составила порядка 6087 миллионов рублей, при этом ее состав остался практически неизменным по сравнению с 2015 годом: около 95% в общем объеме выручки приходится на оказание услуги государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

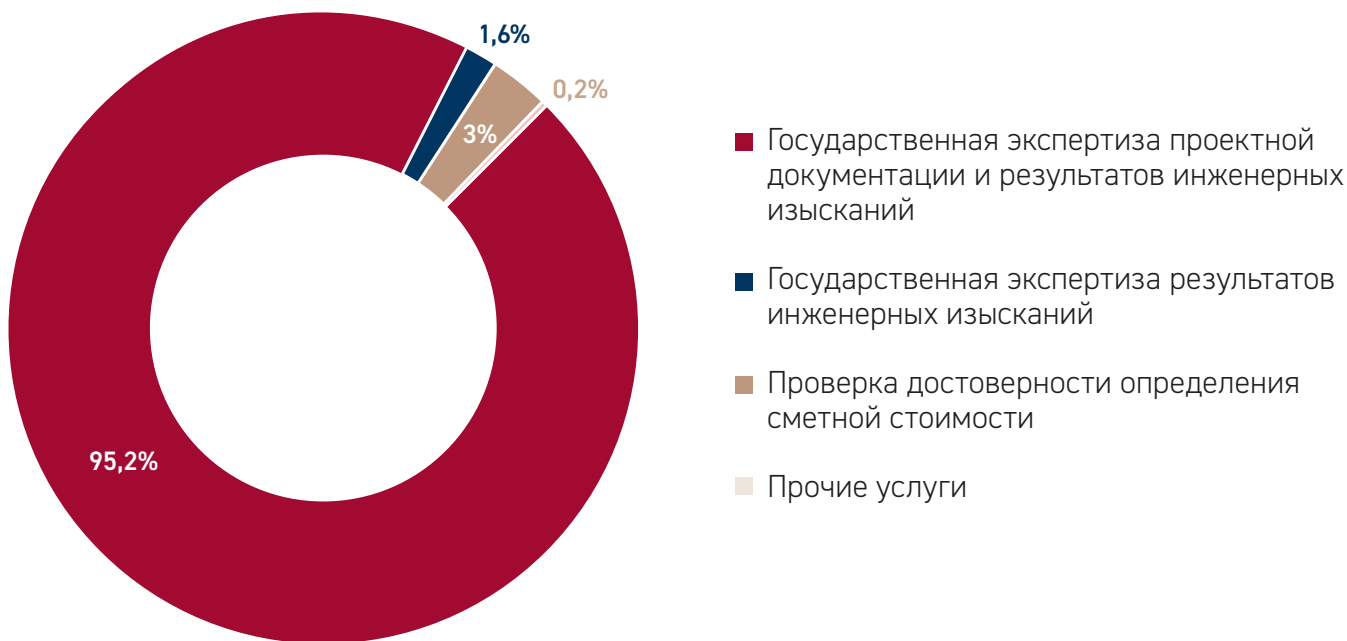
Соотношение услуг в натуральном выражении заметно отличается от состава выручки. В натуральных объемах услуг доля заключений государственной экспертизы проектной документации составляет 77 %, а доля услуг проверки сметной стоимости — 22 процента.

Следует отметить, что Главгосэкспертизе России не выделяются субсидии из федерального бюджета, а источником финансирования ее деятельности, в том числе по новым полномочиям, а также масштабных проектов создания государственных информационных систем служат средства, полученные по итогам работы за год.

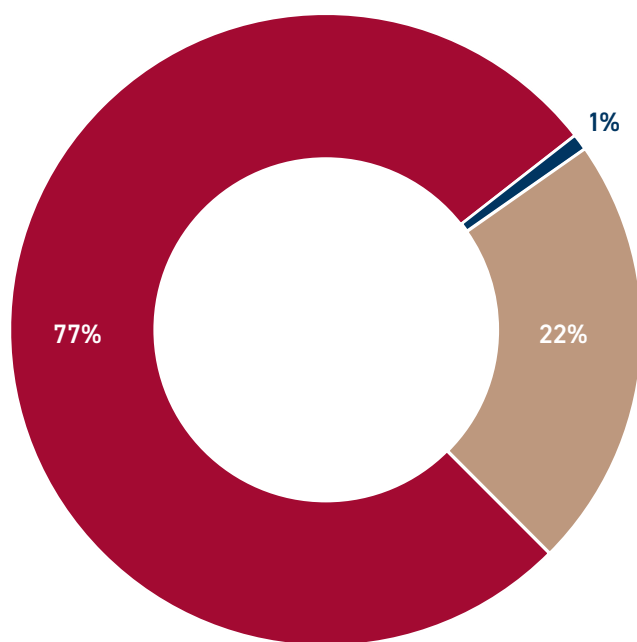
Кроме того, Главгосэкспертиза России проводит жесткий мониторинг аварийно-опасных решений, которые могли привести к риску возникновения аварийных ситуаций, а поскольку каждый пятый проект, представляемый на государственную экспертизу, содержит ошибки проектирования, которые могли бы привести к авариям, в том числе с тяжелейшими последствиями, в 2016 году было принято решение о создании резервного фонда, который фактически обеспечит покрытие рисков аварийных ситуаций.

В 2016 году резервный фонд Главгосэкспертизы России составил 3,2 миллиарда рублей.

СОСТАВ ВЫРУЧКИ УЧРЕЖДЕНИЯ ЗА 2016 ГОД



СООТНОШЕНИЕ ОБЪЕМОВ УСЛУГ УЧРЕЖДЕНИЯ В НАТУРАЛЬНОМ ВЫРАЖЕНИИ ЗА 2016 ГОД



- Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий
- Государственная экспертиза результатов инженерных изысканий
- Проверка достоверности определения сметной стоимости

НОВЫЕ ВЫЗОВЫ В 2017 ГОДУ



Каждодневная работа экспертов Главгосэкспертизы России вносит важнейший вклад не только в обеспечение качественной проектной документации, но и в национальную безопасность страны.

Для Главгосэкспертизы России основной задачей государственного масштаба всегда является предупреждение аварий техногенного характера, которые могли быть вызваны ошибками в проектировании. Реализация проекта в соответствии с конструктивными, инженерными, финансовыми и иными решениями, получившими положительное заключение, обеспечивает безопасность зданий и сооружений, сохраняет богатейшее культурное и историческое наследие, повышает эффективность капитальных вложений, направляемых на возведение столь необходимых России объектов: аэропорты и горные разработки, месторождения и заводы по переработке сырья, высотные здания и спортивные сооружения, современные медицинские центры и старинные дворцы, детские лагеря отдыха и высокоскоростные магистрали, мосты и дороги, университеты и морские порты — только малая часть тех объектов, забота экспертов Главгосэкспертизы России о которых влияет на жизнь и судьбы граждан страны, на развитие экономического, социального, интеллектуального потенциала страны.

Основным направлением деятельности Главгосэкспертизы России в 2017 году остается проведение государственной экспертизы, а также выполнение утвержденного государственного задания.

В целях повышения эффективности экспертной деятельности предусмотрены задачи по завершению ее стандартизации и автоматизации.

Согласно предварительному планированию объектами государственной экспертизы в Главгосэкспертизе России в 2017 году станут такие значимые объекты российской экономики и культуры, как:

- капитальный ремонт автомобильных дорог М-7 «Волга», Р-176 «Вятка»;
- строительство подводной волоконно-оптической линии передач на острове Сахалин и на Курильском полуострове;

→ строительство магистрального нефтепровода Красноярск — Иркутск и расширение пропускной способности магистральных трубопроводов проекта «Юг» на участке «Волгоград — Новороссийск»;

→ реставрация государственного историко-художественного и литературного Музея-заповедника «Абрамцево»;

→ реконструкция аэропортов Домодедово, Беринговский (Чукотский автономный округ), Херпучи (Хабаровский край), Мильково (Камчатский край), Баландино (г. Челябинск).

Высокие требования к организации работы и качеству предоставляемых государственных услуг позволяют отнести Главгосэкспертизу России к числу безусловных лидеров среди экспертных организаций Российской Федерации, находящихся на острие прогресса.

Расширение сфер деятельности Главгосэкспертизы России и передача полномочий по ценообразованию и сметному нормированию, назначение Главгосэкспертизы России ответственной за создание, развитие и внедрение федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве, создание и ведение Единого государственного реестра заключений, новые виды деятельности (проведение аудита проектной документации, выдача заключений о признании проектной документации модифицированной проектной документацией) ставят перед Главгосэкспертизой России новые задачи:

→ запуск в промышленную эксплуатацию государственной информационной системы Единого государственного реестра заключений;

→ завершение разработки методологического обеспечения процедур проведения технологического и ценового аудита, обоснования инвестиций, аудита проектной документации, а также подготовки заключений в отношении модифицированной проектной документации;

→ обеспечение разработки и функционирования федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве;

→ организация работ по мониторингу цен строительных ресурсов и формирование информации и материалов, необходимых для определения сметных цен строительных ресурсов;

→ формирование информации и материалов, необходимых для утверждения (изменения) сметных нормативов (в том числе сметных норм, методик применения сметных норм, индексов и сметных цен строительных ресурсов), а также утверждения методики определения сметных цен строительных ресурсов.

На реализацию этих целей в 2017 году предусмотрены значительные расходы, которые предполагается осуществить без получения субсидий из федерального бюджета.

Значительный объем работ запланирован и по другим направлениям:

→ внедрение в учреждении процессного подхода и системы менеджмента качества;

→ комплекс мероприятий в сфере информационной безопасности по противодействию новым угрозам информационным данным и реализации политики информационной безопасности.

Будет продолжена и работа по обеспечению эффективного взаимодействия с представителями экспертного сообщества. Так, в мае 2017 года планируется проведение Международной конференции по вопросам развития экспертизы в строительстве с участием стран — членов Евразийского экономического союза, а также во второй половине 2017 года III Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы, которые позволят расширить возможности для обсуждения наиболее актуальных вопросов и выработки конструктивных решений.

Главгосэкспертиза России планирует значительно увеличить объем информации о своей деятельности в средствах массовой информации, социальных сетях, на интернет-портале Главгосэкспертизы России, в «Вестнике государ-

ственной экспертизы», что позволит не только сформировать и поддерживать конструктивные отношения с профессиональным сообществом, но и создать основу для просветительской деятельности, которая поможет обществу и представителям строительной отрасли получать необходимую информацию и разъяснения по самым сложным вопросам и — в конечном итоге — поможет повысить уровень проектирования и качества подготовки проектно-сметной документации, увеличить эффективность капитальных вложений.

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ



РУКОВОДИТЕЛЬ: МАНЫЛОВ ИГОРЬ ЕВГЕНЬЕВИЧ
АДРЕС: 101000, МОСКВА, ФУРКАСОВСКИЙ ПЕР., Д.6
+7 (495) 625-95-95
INFO@GGE.RU
WWW.GGE.RU

Контактные данные филиалов Главгосэкспертизы России

№ п/п	Наименование филиала	Ф. И. О. начальника	Адрес, телефон, факс, e-mail
1	Саратовский филиал	Коровин Илья Александрович	410028, г. Саратов, ул. Мичурина, д. 112, +7 (845-2) 23-66-47, 23-04-45 (тел./факс), info.srt@gge.ru
2	Екатеринбургский филиал	Хохлов Вадим Юрьевич	620075, г. Екатеринбург, ул. Тургенева, д. 26а, +7 (343) 227-40-00, info.ekb@gge.ru
3	Красноярский филиал	Копейкина Анна Владимировна	660017, г. Красноярск, ул. Красной Армии, д. 3, +7 (391) 211-42-84 (тел./факс), 211-45-75. 211-51-14, 11-50-54 (факс), info.krs@gge.ru
4	Хабаровский филиал	Бурдинский Эдуард Яковлевич	680000, г. Хабаровск, ул. Тургенева, д. 26а, +7 (421-2) 47-31-33 (тел. факс), 47-31-25 (тел./факс), info.khv@gge.ru
5	Ростовский филиал	Степанов Андрей Валерьевич	344018, г. Ростов-на-Дону, ул. Текучева, д. 246, +7 (863) 210-05-02, 210-04-93 (факс), info.rnd@gge.ru

6	Омский филиал	Таран Ирина Витальевна	644024, г. Омск, ул. Думская, д. 7, +7 (381-2) 95-64-05, 95-64-04 (факс), info.oms@gge.ru
7	Казанский филиал	Ханифов Фарит Мударисович	420107, г. Казань, ул. Петербургская, д. 42, +7 (843) 292-66-86, 292-63-71 (тел./факс), info.kzn@gge.ru
8	Санкт-Петербургский филиал	Бурыгина Ирина Владимировна	190005, г. Санкт-Петербург, Измайловский проспект, д. 29, литер А, +7 (812) 702-66-23, 702-66-24 (тел./факс), info.spb@gge.ru
9	Ханты-Мансийский филиал	Пышной Алексей Николаевич	628001, г. Ханты-Мансийск, ул. Бориса Щербины, д. 1, +7 (346-7) 33-98-60, info.hms@gge.ru
10	Северо-Кавказский филиал	Макиев Гайоз Константинович	357700, Ставропольский край, г. Кисловодск, проспект Ленина/ул. Стопани, д. 6/10, +7 (879-3) 40-25-00, 40-25-16 (тел./факс), info.stv@gge.ru
11	Крымский филиал	Соловьев Александр Викторович	299009, г. Севастополь, ул. Вокзальная, д. 10, +7 (869-2) 48-82-74, 54-59-87, 48-82-61 (факс), info.svl@gge.ru
12	Самарский филиал	Никулин Сергей Васильевич	443041, г. Самара, ул. Агибалова, д. 48, +7 (846) 207-40-86, info.smr@gge.ru