**Минстрой России подготовил изменения
регулирования института экспертизы**

Заместитель директора Департамента разрешительной деятельности и контроля Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации *Цой Владимир Игоревич*

Институт экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий является одним из фундаментальных и наиболее важных институтов в законодательстве о градостроительной деятельности.

В связи с этим Минстрой России уделяет особое внимание нормативно-правовому регулированию института экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

В настоящее время Минстроем России подготовлены различные законодательные инициативы, в частности проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», который направлен на:

• повышение требований, предъявляемых к аттестации физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий;

• повышение требований, предъявляемых к аккредитации экспертных организаций на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий;

• повышение информационной открытости деятельности экспертных организаций, аккредитованных на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;

• введение ответственности экспертов за выдачу положительного заключения при несоответствии проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов, а также иные нарушения законодательства Российской Федерации к деятельности экспертов;

• установление оснований аннулирования квалификационного аттестата на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий;

• введение Единого государственного реестра выданных заключений государственной и негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Указанным проектом федерального закона вносятся изменения в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части:

• предоставления возможности обжалования заключений негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в Минстрое России путем проведения соответствующей экспертной проверки с учетом результатов проводимой ФАУ «Главгосэкспертиза России» экспертной проверки (за проведение экспертной проверки по заявлениям физических и юридических лиц взимается плата, размер и порядок взимания которой устанавливается Правительством Российской Федерации);

• наделения Минстроя России полномочиями по ведению Единого государственного реестра выданных заключений государственной и негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и предоставлению из него сведений без взимания платы всем заинтересованным лицам в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Также проектом федерального закона вносятся следующие изменения в статью 49.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

1) повышение требований, предъявляемых к аттестации физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий в части увеличения минимального стажа работы в сфере подготовки или экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий до 7 лет;

2) установление ответственности экспертов в виде аннулирования аттестата (без права переаттестации в течение трех лет) за выдачу положительного заключения при несоответствии проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов, а также иные нарушения законодательства Российской Федерации к деятельности экспертов;

3) включение в реестр лиц, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, сведений о продлении срока действия и об аннулировании квалификационного аттестата на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий.

Принятие указанных изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации позволит повысить качество подготовки заключений государственной и негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, что в свою очередь позволит повысить безопасность зданий и сооружений.

Кроме того, Минстроем России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства».

Законопроект направлен на устранение избыточных административных барьеров для инвестиционно-строительной деятельности, возникающих из-за фактического дублирования государственной экологической экспертизы проектной документации и экспертизы проектной документации ряда объектов капитального строительства.

Необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2018 г. будет подлежать государственной экологической экспертизе проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением случаев, если такая проектная документация входит в состав материалов обоснования лицензий.

Вместе с тем, согласно положениям части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, при проведении экспертизы проектной документации указанных объектов также осуществляется оценка соответствия проектной документации экологическим требованиям.

Государственная экологическая экспертиза и экспертиза проектной документации проводятся различными органами исполнительной власти или подведомственными им учреждениями и юридическими лицами, что значительно увеличивает сроки проведения экспертиз и соответствующие финансовые затраты. Кроме того, нередки случаи, когда заключения экспертиз по одному и тому же объекту содержат противоречащие друг другу выводы, приводя к ситуации правовой неопределенности и необоснованным задержкам в реализации инвестиционно-строительных проектов.

Данные проблемы ведут к следующим негативным последствиям:

• увеличению сроков строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

• увеличению стоимости строительства, реконструкции объектов капитального строительства и расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на их создание;

• срыву сроков выполнения указов Президента Российской Федерации и федеральных, региональных, муниципальных программ по строительству и (или) приобретению жилых помещений, в том числе для расселения граждан из аварийного жилищного фонда, строительства жилья экономкласса, детских садов и школ, объектов здравоохранения, спорта и культуры.

В связи с этим для исключения проведения избыточной государственной экологической экспертизы проектной документации упомянутых объектов капитального строительства, фактически дублирующей экспертизу проектной документации, предлагается внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации, а также в ряд федеральных законов изменения, исключающие из объектов государственной экологической экспертизы проектную документацию объектов капитального строительства, принимая во внимание, что оценка соответствия этой проектной документации экологическим требованиям выполняется при проведении экспертизы проектной документации (как это предусмотрено гармонизированным законодательством в отношении требований по обеспечению промышленной, пожарной безопасности, охраны труда, гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций).