**Бюджетные аспекты разработки мероприятий по охране окружающей среды и проведения инженерно-экологических изысканий**

Начальник Управления проверки сметной документации и экспертизы проектов организации строительства ФАУ «Главгосэкспертиза России» Ржевская Татьяна Васильевна

Правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды определены Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее также – Закон об охране окружающей среды). Этот закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Закон устанавливает два основных принципа экономических отношений, возникающих в связи с воздействием лиц – субъектов хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду: платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде.

В целях реализации этих принципов закон вводит понятие негативного воздействия на окружающую среду, при котором у субъекта такого воздействия возникает обязанность исчисления и внесения в бюджет государства соответствующей платы.

Следует отметить, что по смыслу закона любое воздействие является негативным и любой объект капитального строительства оказывает негативное воздействие на окружающую среду, не бывает деятельности, не оказывающей негативного воздействия, различается лишь степень воздействия и, соответственно, размер взноса в бюджет (при минимальном воздействии он может быть равен нулю).

Вид платы определяется как названным законом, так и иными федеральными законами.

К видам негативного воздействия на окружающую среду относятся:

• выбросы в атмосферный воздух загрязняющих и иных веществ;

• сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;

• хранение и захоронение отходов.

Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительные коэффициенты устанавливаются Правительством Российской Федерации (пункт 4 статьи 16\_3 Закона об охране окружающей среды).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 года № 632 утвержден Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия. Названный порядок распространяется на предприятия, учреждения, организации, иностранных юридических и физических лиц, осуществляющих любые виды деятельности на территории Российской Федерации, связанные с природопользованием, и предусматривает в частности взимание платы:

• за выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;

• сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;

• хранение и захоронение отходов.

Установлено два вида базовых нормативов платы:

• за выбросы, сбросы загрязняющих веществ в пределах допустимых нормативов;

• за выбросы, сбросы загрязняющих веществ в пределах установленных лимитов.

Базовые нормативы платы устанавливаются по каждому ингредиенту загрязняющего вещества (отхода), виду вредного воздействия с учетом степени опасности их для окружающей природной среды и здоровья населения.

Например, при использовании автотранспортных средств плата за загрязнение взимается при использовании бензина неэтилированного, дизельного топлива, керосина, сжатого природного, а также сжиженного газа.

Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду и размер дополнительных коэффициентов в отношении территорий и объектов, находящихся под особой охраной в соответствии с федеральными законами, определяются нормативами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 в соответствии с данными раздела «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» проектной документации.

Согласно подпункту «а» п. 4 постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 года № 632 органы исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краёв, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономных образований с участием территориальных органов Министерства экологии и природных ресурсов Российской Федерации осуществляют корректировку размеров платежей природопользователей с учётом освоения ими средств на выполнение природоохранных мероприятий и зачисление этих средств в счёт указанных платежей.

Механизм реализации данных полномочий был предусмотрен в   
разделе 6 Инструктивно-методических указаний по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды, утверждённых Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации   
26 января 1993 года (зарегистрированы Минюстом России 24 марта 1993 года, рег. № 190, далее – Инструктивно-методические указания).

В связи с вступлением в силу 2 сентября 2014 года приказа Минприроды России от 4 июля 2014 года № 302 «О признании утратившими силу Инструктивно-методических указаний по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды, утверждённых Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации 26 января 1993 года, и приказа Госкомэкологии России от 15 февраля 2000 года № 77» (зарегистрирован Минюстом России 8 августа 2014 года, рег. № 33499) Инструктивно-методические указания утратили силу.

В изменениях в Законе об охране окружающей среды, введенных в действие с 01 января 2016 года Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 404-ФЗ, имеются определенные противоречия: с одной стороны, законодатель достаточно подробно регулирует правила корректировки платы за негативное воздействие на окружающую среду, с другой – п. 10 ст. 16.3 содержит ссылку на то, что корректировка осуществляется в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

В то же время Правительством Российской Федерации изданы только некоторые постановления, регулирующие порядок уменьшения платы, – это постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2012 года № 1148 «Об особенностях исчисления платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа», постановление Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2013 года № 347 «Об утверждении Правил уменьшения платы за негативное воздействие на окружающую среду в случае проведения организациями, осуществляющими водоотведение, абонентами таких организаций природоохранных мероприятий».

**Вред водным биологическим ресурсам**

Для расчета вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, приказом Федерального агентства по рыболовству от 25 ноября 2011 года   
№ 1166 введена в действие Методика исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам.

Согласно п. 19 раздела III данной Методики при планировании строительства, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, размещении объектов хозяйственной и иной деятельности, внедрения новых технологических процессов и производстве работ, влияющих на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания, с целью оценки возможных последствий негативного воздействия указанной деятельности на состояние водных биоресурсов должен быть выполнен расчет размера вреда водным биоресурсам и затрат на восстановление их нарушаемого состояния.

При этом согласно пункту 21 вышеуказанной Методики определение последствий негативного воздействия не требуется при проведении инженерно-геологических, инженерно-экологических изысканий с отбором проб грунта донными пробоотборниками (гидроударные трубки, дночерпатели), бурением скважин небольшого диаметра (до 200 мм) и небольшой глубины (до 100–150 м) для отбора проб грунта (кернов), при сейсмоакустических исследованиях с использованием маломощных сигналов (мощностью менее 100 Дж), а также при постановке на якоря научно-исследовательских судов и других плавсредств для отбора биологических проб и геологических кернов, при постановке на якоря судов при осуществлении хозяйственной деятельности, за исключением последствий негативного воздействия от постановки на якоря стационарных платформ или их оснований, полупогружных буровых установок (ППБУ), самоподъемных буровых установок (СПБУ) для геологического изучения недр, поиска, разведки и разработки нефтяных и газовых месторождений, добычи углеводородного сырья.

Последствия негативного воздействия намечаемой деятельности на состояние водных биоресурсов оцениваются в весовых единицах потерь биомассы водных биоресурсов (килограммы, тонны) и определяются по каждому виду водных биоресурсов посредством их сопоставления с общим запасом в водном объекте рыбохозяйственного значения (или его части) соответствующего вида водных биоресурсов (пп. 22, 23 Методики).

Последствия негативного воздействия намечаемой деятельности определяются исходя из представления о том, что один и тот же вид водных биоресурсов может одновременно (на определенной стадии своего развития) добываться (вылавливаться), использоваться в целях искусственного воспроизводства и являться кормовым организмом (например, личинки и молодь выпускаемых с рыбоводных предприятий рыб, двустворчатые моллюски и другие водные биоресурсы).

**Мониторинг окружающей среды**

В целях реализации Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и установления единых экологических требований к содержанию проектных материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу, приказом Минприроды России от 29 декабря 1995 года № 539 введена в действие «Инструкция по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности», согласно которой состав материалов по экологическому обоснованию проектных решений в градостроительной документации должен быть достаточным для оценки экологической безопасности проживания населения, правильности и оптимальности градостроительных и иных проектных решений, выбора основных сооружений, намечаемых мероприятий по охране природы и сохранению историко-культурного наследия.

При этом экологическое обоснование должно включать мероприятия по организации экологического мониторинга (программу по организации локального экологического мониторинга и план ее финансирования).

В соответствии с нормами Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 09 июля 2014 года № 712-ст с 01 января 2015 года введен в действие ГОСТ Р 56063-2014 «Производственный экологический мониторинг (ПЭМ). Требования к программам производственного экологического мониторинга», согласно которому:

Структуру ПЭМ и контролируемые параметры (химические, физические и биологические показатели) определяют в зависимости от оказываемого негативного воздействия на окружающую среду.

В структуру ПЭМ могут входить:

• мониторинг состояния и загрязнения атмосферного воздуха;

• мониторинг состояния и загрязнения поверхностных и подземных вод;

• мониторинг состояния и загрязнения земель и почв;

• мониторинг состояния и загрязнения недр;

• мониторинг состояния и загрязнения растительного и животного мира (включая биоресурсы и среду их обитания).

**Инженерно-экологические изыскания**

В соответствии с п. 12.2 Приложения Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации   
МДС 81-35.2004 в главу 12 (графы 7 и 8) сводного сметного расчета включаются затраты на проведение инженерно-экологических изысканий.

Стоимость инженерно-экологических изысканий определяется расчетами на основе представленных отчетов о проведенных инженерно-экологических изысканиях по справочникам базовых цен на изыскательские работы для строительства и индексов изменения стоимости, включенных в федеральный реестр сметных нормативов.