



## **РЕЗОЛЮЦИЯ II Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы**

г. Москва

17 ноября 2016 г.

17 ноября 2016 года ФАУ «Главгосэкспертиза России» при поддержке Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации проведено II Всероссийское совещание организаций государственной экспертизы.

В работе приняли участие представители органов государственной власти, организаций государственной экспертизы, отраслевых и ведомственных экспертных организаций, общественных организаций.

С момента проведения I Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы произошли существенные изменения действующего законодательства, в том числе обусловленные реализацией принятых на указанном совещании решений.

Так, в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс) внесены изменения, предусматривающие создание Единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (далее также – ЕГРЗ), включены положения, регулирующие вопросы ценообразования и сметного нормирования в градостроительной деятельности.

Правительством Российской Федерации установлен поэтапный переход к оказанию услуг по государственной экспертизе проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (далее – государственная экспертиза) в электронном виде (с 1 сентября 2016 года в отношении объектов капитального строительства, строительство или реконструкция которых осуществляется полностью или частично за счет средств федерального бюджета, с 1 января 2017 года – в отношении остальных объектов капитального строительства, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации).

Минстроем России в региональные экспертные организации направлен типовой план мероприятий по переходу к осуществлению государственной экспертизы в электронном виде. Проводятся межрегиональные совещания, организованы обучающие семинары по вопросам проведения государственной экспертизы в электронной форме для получателей экспертных услуг и для представителей экспертных организаций.

В целях установления единых требований для деятельности негосударственных экспертных организаций подготовлен ряд проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, предусматривающих обязанность оказания услуг по проведению негосударственной экспертизы проектной документации в электронном виде (в том числе с учетом соответствующего поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, которое состоялось 17 мая 2016 года), а также повышение требований к организациям, аккредитованным на право оказания таких услуг.

Начата работа по совершенствованию нормативного регулирования, включая механизмы повышения экономической эффективности проектов, реализация которых осуществляется за счет бюджетных средств: введено понятие экономически эффективной проектной документации повторного использования, установлены новые требования по подготовке проектной документации государственными заказчиками, определены критерии экономической эффективности проектной документации.

Решение задачи по обеспечению экономической эффективности проектов является одним из шагов на пути к достижению главной цели – повышению эффективности капитальных вложений, в том числе обеспечивающих необходимый уровень безопасности объектов.

В этих условиях особую актуальность приобретает вопрос перехода к двухэтапному проектированию объектов, строительство которых планируется осуществлять с использованием бюджетных средств, а также средств государственных компаний, корпораций (с введением обязательной стадии обоснования инвестиций и оценки (аудита) такого обоснования перед принятием решения о капитальных вложениях в проектирование и строительство), что предполагает совершенствование механизма принятия решений о направлении инвестиций в объекты капитального строительства.

Необходимость продолжения дальнейшей работы по данным направлениям подтверждена в ходе обсуждения путей развития института государственной экспертизы в рамках II Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы. Участники совещания также затронули вопросы изменения законодательства, регулирующего проведение государственной экспертизы, обсудили результаты перехода к проведению государственной экспертизы в электронной форме, формирование

и функционирование ЕГРЗ, экологический аспект государственной экспертизы, особенности технического регулирования, повышения квалификации экспертов, совершенствования института аттестации экспертов и иные актуальные вопросы, решение которых будет способствовать эффективному развитию системы государственной экспертизы и в целом строительного комплекса.

**Участники II Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы решили:**

**1. Отметить:**

1.1. Первоочередной задачей экспертных организаций является повышение качества проводимой экспертизы и подготовки экспертных заключений. Тем не менее, в ряде случаев подготовка экспертных заключений проводится отдельными органами (организациями) государственной экспертизы субъектов Российской Федерации при рассмотрении не всех разделов в составе проектной документации.

1.2. Недостаточность требований, предъявляемых к лицам, проходящим аттестацию на право проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

**2. Признать необходимым:**

2.1. Проведение очередного Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы в октябре – ноябре 2017 года.

2.2. Проведение совещания с органами (организациями) экспертизы стран СНГ в мае 2017 года.

2.3. Разработку модельного кодекса профессиональной этики экспертов в сфере государственной экспертизы.

2.4. Установление единого подхода по формированию размера платы за проведение государственной экспертизы в зависимости от расчетной стоимости проектно-изыскательских работ.

2.5. Актуализацию сметных нормативов, применяемых для определения стоимости проектных и изыскательских работ.

2.6. Введение института обоснования инвестиций и оценки (аудита) такого обоснования (с наделением соответствующими полномочиями организаций государственной экспертизы) в целях повышения экономической эффективности инвестиционных проектов, реализация которых осуществляется с использованием бюджетных средств, а также средств государственных компаний и корпораций. Нормативное закрепление требований к разработке обоснования инвестиций.

2.7. Соблюдение принципа «одного окна» при оценке соответствия проектной документации экологическим требованиям. Обеспечение сбалансированного учета экологических факторов при строительстве (реконструкции) объектов капитального строительства на Байкальской природной территории.

2.8. Переход на предоставление в электронном виде услуг по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства и по проведению негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

2.9. Включение проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства в предмет экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

2.10. Рекомендовать высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации активизировать работу региональных ведомств, обеспечивающих информатизацию, по взаимодействию с региональными органами (организациями), проводящими экспертизу, в целях обеспечения полноценной координации и оказания помощи по проведению экспертизы в электронном виде.

2.11. Оптимизацию кадров экспертных организаций, исходя из приоритета оказания услуг в электронном виде, в том числе в части обеспечения специалистами в области информационных технологий.

2.12. На заседаниях Совета государственной экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России» рассматривать вопросы, относящиеся к предмету государственной экспертизы, с привлечением представителей экспертного сообщества.

2.13. Проведение на регулярной основе локальных конференций с участием представителей организаций государственной и негосударственной экспертизы, проектных организаций, застройщиков, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и общественных объединений для выработки общих решений по повышению качества разработки и проведения экспертизы, подготовки и повышения квалификации кадров проектных и экспертных организаций.

### **3. Рекомендовать Минстрою России:**

3.1. Инициировать в установленном порядке внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на реализацию:

- решений, указанных в пунктах 2.4 – 2.9 настоящей резолюции;
- комплекса мероприятий по повышению уровня антитеррористической защищенности зданий и сооружений, в том числе предусматривающих:

включение раздела (подраздела) «Мероприятия по противодействию терроризму» в состав проектной документации;

разработку направления экспертной деятельности «Антитеррористическая защищенность зданий (территорий)»;

актуализацию свода правил «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования».

3.2. Привлекать к рассмотрению проектов нормативных правовых актов в сфере государственной экспертизы представителей организаций государственной и ведомственной экспертиз.

3.3. Рассмотреть вопрос о необходимости правового регулирования в отношении:

- сроков хранения электронных подписей (их сертификатов), используемых при работе с проектной документацией и заключениями в электронном виде;

- определения полномочий экспертных организаций, связанных с передачей проектной документации и результатов инженерных изысканий в электронном виде, изготовленных с участием государственного финансирования и на собственные средства, третьим лицам (в том числе для включения в ЕГРЗ);

- формата проектной документации и результатов инженерных изысканий в электронном виде, исключающего возможность редактирования.

3.4. Рассмотреть вопрос о расчете размера платы за проведение технологического и ценового аудита, достаточного для обеспечения окупаемости затрат экспертных организаций на его проведение.

3.5. Пересмотреть систему аттестации государственных экспертов, в том числе:

- увеличить требования к стажу проектной работы по избранному направлению экспертной деятельности;

- включить в требования обязательность представления претендентом перечня проектной документации, в разработке и экспертизе которой претендент принимал непосредственное участие;

- включить в перечень требований к претендентам обязательность стажировки в экспертной организации.

3.6. Обратиться в Минэкономразвития России с предложениями по вопросу совершенствования процедуры аккредитации на оказание услуг по проведению негосударственной экспертизы проектной документации, касающимися проверки достоверности представляемых сведений об экспертах, прошедших аттестацию и работающих в аккредитуемой организации.

#### **4. Рекомендовать органам (организациям) государственной экспертизы:**

4.1. Принимать более активное участие в подготовке предложений и замечаний к проектам нормативных правовых актов в сфере государственной экспертизы, размещаемым на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

4.2. Утвердить кодексы профессиональной этики, а также направить в ФАУ «Главгосэкспертиза России» предложения по проекту модельного кодекса профессиональной этики экспертов в сфере государственной экспертизы в целях последующего рассмотрения и утверждения на очередном заседании Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы.

4.3. Усилить взаимодействие организаций государственной экспертизы, в том числе по обмену опытом, передовыми технологиями, научной базой (в развитие п. 2.6 резолюции I Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы).

4.4. Способствовать поддержанию компетенции и статуса экспертов как высококвалифицированных специалистов, в том числе посредством обеспечения регулярного прохождения обучения по программам дополнительного профессионального образования.

4.5. Принять активное участие в подготовке предложений, связанных с формированием нормативной правовой базы в части ведения ЕГРЗ, в рамках работы экспертной группы по вопросу создания ЕГРЗ при Совете государственной экспертизы ФАУ «Главгосэкспертиза России».

4.6. Повысить контроль за проведением экспертизы и качеством выпускаемых заключений.

4.7. Представить в ФАУ «Главгосэкспертиза России» до 20 декабря 2016 года предложения для включения в план заседаний Совета государственной экспертизы на 2017 год (пункт 2.12 настоящей резолюции).

4.8. На регулярной основе осуществлять мониторинг сведений об аттестованных работниках, содержащихся в реестре аккредитованных лиц по проведению негосударственной экспертизы, ведение которого осуществляется Росаккредитацией, и уведомлять Росаккредитацию о недостоверности сведений реестра о работе в организациях негосударственной экспертизы аттестованных экспертов органов (организаций) государственной экспертизы.